

UZASADNIENIE

Spółka SPECJALISTYCZNY ZAKŁAD PROFILAKTYCZNO-LECZNICZY PROVITA spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, zwana w dalszej części uzasadnienia „Spółką”, została utworzona na mocy Zarządzenia nr 3171/15 Prezydenta Wrocławia z dnia 28 grudnia 2015 roku w sprawie przekształcenia Specjalistycznego Zakładu Profilaktyczno-Leczniczego „PROVITA” w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością. Spółka została przekształcona z samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz przepisów ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.

Kapitał zakładowy Spółki w chwili jej zawiązania wynosił 923.500,00 zł. Gmina Wrocław objęła 9.235 udziałów o łącznej wartości 923.500,00 zł, a udziały pokryto wkładem niepieniężnym (aportem), w tym z majątku przekształcanego zakładu.

Zgodnie z zapisami aktu założycielskiego, podpisanego w dniu 29 grudnia 2015 roku (Repertorium A numer 3972/2015), w par 6 należy wskazać, że *celem Spółki jest wykonywanie powierzonych jej przez Gminę Wrocław zadań o charakterze użyteczności publicznej, służących bieżącemu i nieprzerwanemu zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie ochrony zdrowia.*

Zgodnie z dalszymi zapisami Spółka prowadzi działalność polegającą na:

- *zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu i poprawie stanu zdrowia;*
- *podejmowaniu innych działań medycznych, wynikających z procesu leczenia lub przepisów odrębnych regulujących zasady ich wykonywania.*

Jak już wspomniano, zgodnie z art. 7 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020.713 t.j.), do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym w zakresie ochrony zdrowia. Na terenie Wrocławia zadania te realizowane są poprzez wyspecjalizowane podmioty lecznicze, a wśród nich:

- Specjalistyczny Zakład Profilaktyczno - Leczniczy Provita sp. z o.o., który prowadzi pełną opiekę medyczną od diagnostyki po kompleksowe leczenie podstawowej i specjalistycznej opieki medycznej, rehabilitację ambulatoryjną i stacjonarną.
- Wrocławskie Centrum Zdrowia Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, które jest największą i najdłużej działającą na rynku usług medycznych ambulatoryjną placówką ochrony zdrowia we Wrocławiu. Centrum istnieje od 1973r., zapewnia wieloprofilową, kompleksową opiekę zdrowotną na poziomie podstawowym i specjalistycznym, swym zasięgiem obejmuje populację największych i najbardziej rozproszonych przestrzennie rejonów Wrocławia.

Podmioty te działają w dwóch różnych formułach prawnych. Mając na uwadze potrzebę dążenia do zapewnienia przez Gminę jak najwyższego poziomu świadczeń zdrowotnych, finansowanych ze środków publicznych jak i możliwie największej ich dostępności, proponuje się konsolidację Wrocławskiego Centrum Zdrowia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej oraz Specjalistycznego Zakładu Profilaktyczno - Leczniczego PROVITA Sp. z o.o.

U podstaw koncepcji konsolidacji Specjalistycznego Zakładu Profilaktyczno-Leczniczego PROVITA Sp. z o.o. z Wrocławskim Centrum Zdrowia SP ZOZ leży założenie, że polityka zdrowotna stanowi ważny element polityki społecznej realizowanej przez Gminę Wrocław na rzecz jej mieszkańców.

Należy jednak wskazać, że WCZ SP ZOZ działa na podstawie przepisów o działalności leczniczej a Spółka działa w oparciu o przepisy Kodeksu spółek handlowych. Tym samym nie można zrealizować tego zadania w oparciu o art. 492 k.s.h. Jedyną możliwą ścieżką prawną dokonania konsolidacji obu podmiotów jest przeprowadzenie likwidacji Spółki zgodnie z art. 274 k.s.h. i wyposażenie WCZ SP ZOZ w jej majątek.

Niestety sytuację ekonomiczno-finansową Spółki SZP-L Provita sp. z o.o. należy określić jako słabą. Od 2017 roku w Spółce występują straty (od ok. 0,7 mln w 2017 r. do prognozowanych ponad 3 mln w roku 2020). Wobec narastających od lat problemów należy wskazać, że aby móc w przyszłości kontynuować swoją działalność Spółka musi pozyskać środki na pokrycie strat z lat poprzednich, zabezpieczenie przyszłych strat z tytułu realizacji nierentownych świadczeń medycznych, na sfinansowanie niezbędnych inwestycji w nowe technologie, czy dostosowanie budynku do obecnie obowiązujących standardów.

Spółka przy obecnym modelu biznesowym, wycenie świadczeń przez NFZ, potencjale, skali oraz zasięgu działania nie jest w stanie samodzielnie stać się podmiotem rentownym. Działalność gospodarcza jest nierentowna również na poziomie gotówkowym (EBITDA), co powoduje stałe pogarszanie struktury finansowania aktywów, wysokie naruszenie kapitału zakładowego oraz brak wolnych środków na dalszy rozwój Spółki. Nie jest również w stanie samodzielnie udźwignąć strat wygenerowanych w wyniku trwających obostrzeń w związku z pandemią wywołaną przez SARS-CoV-2 (COVID-19). W sytuacji stale rosnących kosztów stałych i braku waloryzacji wartości większości kontaktów dalsze funkcjonowanie podmiotu wymagało by stałych, comiesięcznych dopłat. Nawet gdyby Gmina Wrocław zdecydowała się kupować świadczenia medyczne w Spółce, zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych może to robić tylko i wyłącznie po cenach ustalonych przez NFZ dla danej kategorii świadczeń zdrowotnych. W przypadku dominujących w Spółce świadczeń z zakresu rehabilitacji, które są skrajnie niedoszacowane, oznacza to tylko zwiększenie problemów finansowych. Biorąc powyższe pod uwagę dalsze funkcjonowanie Spółki może okazać się nieuzasadnione.

Wrocławskie Centrum Zdrowia jest największym, należącym do Gminy Wrocław, podmiotem leczniczym. Począwszy od restrukturyzacji w 2013 roku osiąga stale dodatni wynik finansowy (2,5 mln zł w 2019 i prognozowane ok 1,8 mln zł w 2020), co pozwala podmiotowi samodzielnie finansować bieżące wydatki inwestycyjne oraz unowocześniać park diagnostyczny służący udzielaniu świadczeń medycznych. W chwili obecnej, pomimo stałego wzrostu kosztów udzielania świadczeń medycznych i braku waloryzacji wartości kontraktów z NFZ, WCZ SPZOZ, w dużej mierze dzięki zdecydowanie większej niż w przypadku Spółki, dywersyfikacji rodzajów udzielanych świadczeń, znajduje się w dobrej sytuacji ekonomicznej posiadając także niezbędny kapitał zapasowy (4 mln zł), które, przy wsparciu Gminy Wrocław, pozwalają prognozować pozytywne przeprowadzenie restrukturyzacji obszarów działalności leczniczej, które przejąłby w procesie likwidacyjnym Spółki.

Stąd proponowana konsolidacja dwóch miejskich podmiotów leczniczych, której celami są:

- poprawa dostępności do świadczeń zdrowotnych;
- konieczność podniesienia efektywności zarządzania personelem medycznym w sytuacji ograniczonego dostępu do wykwalifikowanej kadry;
- potrzeba podniesienia efektywności i skuteczności zarządzania ograniczonymi zasobami finansowymi oraz materialnymi wydzielonymi do realizacji świadczeń zdrowotnych;
- dostosowanie struktury świadczeń zdrowotnych do nowej sytuacji wywołanej pandemią SARS-CoV-2 (COVID-19).

Wrocławskie Centrum Zdrowia SPZOZ wskazywane jest jako podmiot przejmujący do realizacji świadczenia zdrowotne w tożsamy, bądź w pokrewnych zakresach w stosunku do działalności prowadzonej obecnie przez Spółkę. Należy wskazać, że przychody Wrocławskiego Centrum Zdrowia SPZOZ za rok 2019 to 35.517.928 zł, co stanowi 285% przychodów Spółki. Obecna sytuacja związana z epidemią COVID-19 nie wpłynęła negatywnie na sytuację Wrocławskiego Centrum Zdrowia SPZOZ, uwidoczniła natomiast problemy Spółki, dla której prognozowana strata ze sprzedaży może przekroczyć 3 mln złotych. Dodatkowo scalenie dotychczas rozproszonych zasobów pozwoliłoby na skorzystanie z tzw. efektu skali: zwiększenie dostępności do świadczeń medycznych, wzbogacenie oferty oraz obniżenie kosztów, a tym samym zwiększenie rentowności działalności.

Oprócz wskazanych powyżej, najważniejsze korzyści związane z konsolidacją to:

- zwiększenie konkurencyjności na rynku;
- rozszerzenie obszaru bezpośredniej działalności W CZ SPZOZ;
- optymalizacja wykorzystania bazy sprzętowo-lokalowej;
- zmiana pozycji negocjacyjnej połączonych jednostek wynikająca z wielkości segmentu rynku;
- zwiększenie efektywności pracy personelu poprzez reorganizację zatrudnienia w obu jednostkach;
- ujednolicenie procedur realizacji świadczeń w jednostkach opieki zdrowotnej znajdującej się pod zarządem Gminy Wrocław.

Dobra sytuacja finansowa Wrocławskiego Centrum Zdrowia SPZOZ, potencjał kadrowy i sprzętowy oraz wsparcie ze strony podmiotu tworzącego - Gminy Wrocław, stanowią gwarancję kontynuacji udzielania świadczeń zdrowotnych w lokalizacji przy ul. Bierutowskiej.

W celu rozpoczęcia procedury konsolidacji obu podmiotów konieczne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Projekt uchwały nie zawiera danych prawnie chronionych.