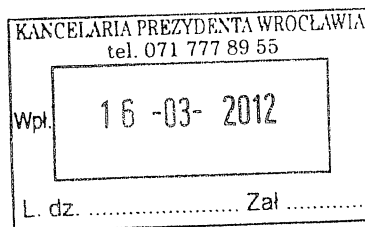
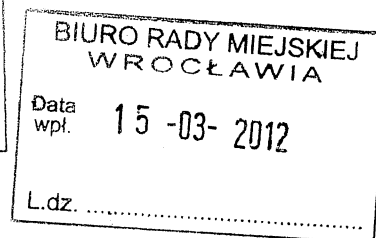


18
Szanowny Pan
dr Rafał Dutkiewicz
Prezydent Wrocławia



Wrocław, 15 marca 2012 r.



Interpelacja
w sprawie rozpoczęcia przez Straż Miejską programu nasilonych patroli prewencyjnych

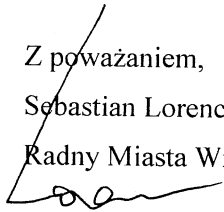
Szanowny Panie Prezydencie,

od wielu lat mamy we Wrocławiu do czynienia z plagą drobnych, lecz uciążliwych dla mieszkańców wykroczeń. Hałaśliwe spotkania połączone nierzadko ze spożywaniem alkoholu, dewastacje wspólnego mienia, niesprzątanie nieczystości po wyprowadzonym na spacer psie czy też niewłaściwe parkowanie pojazdów utrudniające ruch pieszym to tylko nieliczne z szerokiego katalogu naruszeń prawa, których karalność jest niewielka. W informacjach otrzymywanych od mieszkańców przewija się skarga na częstokroć zbyt długie, ich zdaniem, oczekiwanie na patrol w sytuacji zgłoszenia wykroczenia. Sprawcy najczęściej nie są karani gdyż do momentu przyjazdu Strażników z reguły oddalają się z miejsca zdarzenia. Podważa to społeczną wiarę w efektywne działanie Straży Miejskiej, która zaczyna być postrzegana wyłącznie w kategoriach skutecznego, bo niewymagającego wielkiego wysiłku, karania kierowców pozostawiających pojazdy w centrum miasta, gdzie najczęściej pracują. Dlatego proponuję wprowadzić na wrocławskich osiedlach program nasilonych patroli prewencyjnych. W jego realizacji należałoby wypełnić następujące założenia:

- Strażnicy powinni patrolować osiedle w okresie 1-2 tygodni 24 godziny na dobę
- na osiedlu powinny znajdować się jednocześnie co najmniej 2 zespoły (w przypadku rozleglejszych osiedli większa ilość)
- Strażnicy powinni reagować na najdrobniejsze wykroczenia w pierwszej kolejności pouczeniem, dopiero powtórzenie niewłaściwego zachowania dawałoby podstawę do ukarania mandatem (nie dotyczy poważniejszych wykroczeń)
- każde, nawet najdrobniejsze wykroczenie, a nawet prawdopodobieństwo jego wystąpienia, powinno skutkować interwencją Strażników

Działania prewencyjne powinny być powtarzane kilka razy w roku na każdym z osiedli. Pozwoli to skutecznie wyeliminować uciążliwe dla ogółu zachowania, a zatem w sposób oczywisty poprawi to jakości życia mieszkańców Wrocławia.

Z poważaniem,
Sebastian Lorenc
Radny Miasta Wrocławia



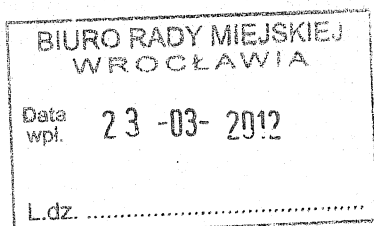


Straż Miejska Wrocławia
ul. Gwarna 5/7, 50-001 Wrocław

tel. 071 347 16 35, fax. 071 347 16 34
straz@strazmiejska.wroclaw.pl

KK.0212.42.2012

Wrocław, dnia 22.03.2012r



Pan
Sebastian Lorenc
Radny Rady Miejskiej Wrocławia

ul. Sukiennice 9
50-107 Wrocław

Dotyczy: interpelacji, złożonej w Kancelarii Prezydenta Wrocławia, w dniu 16.03.2012r, pod l.dz. 1654.

Szanowny Panie

Uprzejmie informuję że z wielką uwagą zapoznałem się z sugestiami, które był Pan uprzejmy ująć w interpelacji przekazanej ręce na Pana Prezydenta.

Chciałbym jednak zwrócić uwagę na pewną, zawartą w niej niespójność. Z jednej strony wśród wykroczeń, których karalność jest według Pana niewielka, wymienia Pan wykroczenia popełniane przez kierujących pojazdami, co nierzadko powoduje utrudnienia w ruchu pieszym. Z drugiej natomiast strony uważa Pan że Straż Miejska, cyt.: „zaczyna być postrzegana wyłącznie w kategoriach skutecznego, bo nie wymagającego wysiłku karania kierowców, parkujących pojazdy w centrum miasta” co, i tu znowu cytuję: „podważa społeczną wiarę w efektywne działanie Straży Miejskiej”. Ponadto uważa Pan, że strażnicy powinni reagować na wszystkie, nawet najdrobniejsze wykroczenia, lecz stosować przy tym, w pierwszej kolejności pouczenia, zaś dopiero w razie powtórzenia się podobnego czynu, stosować postępowanie mandatowe. Nie bardzo rozumiem, jak miałbym Pańskie założenia odnieść do, wspomnianej w Pańskiej interpelacji, „niskiej karalności”.

Przedstawiona przez Pana opinia w dużej mierze pokrywa się z opiniami wielu innych osób, które bez względu na to, jakie czynności podejmuje kierowana przeze mnie jednostka, posiadają skrajnie odmienną wizję kierunków jej funkcjonowania.

Odnosząc się do bardziej merytorycznej części Pańskiej interpelacji chciałbym poinformować, że Pańska sugestia, dotycząca sprawdzania karalności za popełnione wcześniej wykroczenia, jest przez kierowaną mi jednostkę w pewnym stopniu realizowana. Nie jest jednak technicznie możliwe, aby każdy funkcjonariusz, przed nałożeniem grzywny sprawdzał, czy legitymowana przez niego osoba była już wcześniej karana za podobne wykroczenie.

Zapewniam, że niezwykle rzadko spotykam się ze skargami dotyczącymi nie podejmowania lub nienależytej realizacji przez podległych mi funkcjonariuszy zgłoszeń, dotyczących tak uciążliwych społecznie wykroczeń, jak spożywanie alkoholu w miejscach zabronionych, dewastacja mienia, zanieczyszczanie terenu czy też nieprawidłowe parkowanie. Aby jednak uniknąć sytuacji, w której ktokolwiek mógłby zarzucić Straży Miejskiej bezczynność lub zaniechanie, zapewniam, że nadzór nad pracą podległych mi komórek jest przeze mnie stale doskonalony. Celem takiego działania jest wypracowanie większej skuteczności realizowanych przez Straż Miejską zadań oraz, rozumiana w szerokim kontekście, poprawa jakości pracy strażników.

Przedstawione przez Pana ogólne założenia szeroko zakrojonych działań prewencyjnych stanowią niewątpliwie cenną i wartą do wprowadzenia w życie inicjatywę. Jednak z co najmniej kilku powodów ich pełne wprowadzenie w życie będzie trudne.

Przede wszystkim, pomimo powołania we Wrocławiu Straży Miejskiej, to Policja Państwowa pozostaje organem, do którego ustawowych obowiązków należy ochrona bezpieczeństwa publicznego. Zadania straży gminnych (miejskich), z racji posiadanych uprawnień, ograniczają się w zasadzie do wspierania Policji w zakresie ścigania sprawców drobnych wykroczeń i dotyczą nie tyle bezpieczeństwa, ile szeroko rozumianego porządku publicznego. W związku z tym, sugerowane przez Pana, całodobowe patrole prewencyjne, wobec faktu braku uprawnień do ścigania sprawców przestępstw, nienależytego wsparcia technicznego, skromnego wyposażenia oraz szczupłości posiadanych kadr, nie spełniłyby zadania, które raczy Pan w nich pokładać.

Od wielu lat, wraz z Komendą Miejską Policji, realizujemy program pod nazwą „Rejony szczególnego nadzoru”. Istotą tego programu jest całodobowy nadzór, realizowany w rejonach o szczególnie wrażliwym i niebezpiecznym charakterze, poprzez patrole mieszane, wraz z funkcjonariuszami Policji. Ponadto

regularnie, nawet kilkakrotnie w ciągu jednej nocy, nasze patrole kontrolują rejon Pasażu Niepolda, gdzie w ostatnim okresie dochodziło do wielu zdarzeń o charakterze przestępczym (szczególnie pobić i rozbojów).

Stan osobowy naszej jednostki oraz wielotorowość nakładanych na Straż Miejską zadań nie pozwala w chwili obecnej na zwiększenie ilości patroli w porze nocnej oraz w dni ustawowo wolne od pracy. Liczba etatów, którymi obecnie dysponuję, powinna być wystarczająca do odpowiedniego nasycenia terenu miasta całodobową służbą patrolową. Musi Pan jednak wiedzieć, że od ilości posiadanych przez Straż Miejską etatów należy odjąć, szkolących się aktualnie aplikantów (nie posiadają oni jeszcze uprawnień do podejmowania samodzielnie czynności służbowych) oraz strażników, pracujących w służbie dyżurnej, zajmujących się obsługą biurową sprawców wykroczeń, ochraniających obiekty Urzędu Miejskiego, operatorów monitoringu (służby te pracują w systemie ciągłym) i ograniczoną do niezbędnego minimum kadrę kierowniczą. Jeśli uwzględnić jeszcze absencje spowodowane zwolnieniami lekarskimi, urlopami oraz odbieraniem wolnego za pracę wykonaną w dzień ustawowo wolny od pracy, to okazuje się, że w patrolowanie ulic naszego miasta w dzień powszedni zaangażowanych jest przeciętnie ok. 50-60% nominalnego stanu etatowego. Ponadto, jako pracodawca, zobowiązany jestem do przestrzegania przepisów Kodeksu pracy, co w sytuacji potrzeby zapewnienia ciągłości realizowanych zadań (bez względu na porę doby i dzień tygodnia) sprowadza się do konieczności respektowania normatywnego czasu pracy oraz zapewnienia w odpowiedni sposób czasu wolnego, co jest ściśle obwarowane istniejącymi przepisami.

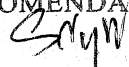
Obecnie w porze nocnej ulice naszego miasta są patrolowane przez kilkunastu funkcjonariuszy. Znacznie większa liczba strażników jest wyznaczana do pracy w dni ustawowo wolne, które dla moich podwładnych stanowią czas szczególnie wyętej i trudnej pracy. Wobec przytoczonych powyżej licznych ograniczeń nie posiadam obecnie możliwości takiego przeorganizowania pracy podległej mi jednostki, aby zadania realizowane wedle Pańskich sugestii mogły być wykonywane bez żadnej szkody dla wszystkich czynności, które Straż Miejska realizowała do tej pory. Według mnie jedynym warunkiem, który pozwoliłby na możliwość zintensyfikowania działań podległej mi jednostki, w zakresie sugerowanych przez Pana całodobowych działań na osiedlach, byłby wzrost stanu osobowego Straży Miejskiej, za czym idzie konieczność zakupu umundurowania oraz odpowiedniego wyposażenia. Ośmielam się zauważyć, że jako komendant mam na ten czynnik wpływ o wiele mniejszy niż Pan, jako Radny Rady Miejskiej.

Zapewniam, że jestem otwarty na wszystkie pomysły, których celem jest wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców, lepszy nadzór nad przestrzeganiem zasad porządku publicznego oraz zwiększenie skuteczności działania podlegającej

mi jednostki. Myślę, że nie będzie przesadą, jeśli stwierdzę, że Pańska interpelacja może być katalizatorem pożądanych i korzystnych dla wszystkich mieszkańców naszego miasta zmian. Jednak w obecnych realiach stwierdzam, że nie mógłbym być z Panem szczery, zapewniając go o możliwości natychmiastowego wdrożenia wszystkich, proponowanych przez Pana koncepcji.

Niemniej jednak poleciłem naczelnikowi właściwego miejscowo Oddziału nawiązanie ścisłej współpracy z reprezentowaną przez Pana Radą Osiedla Oporów. Moim życzeniem jest, aby ta współpraca wypracowała taką formułę działania, która pogodzi zarówno, wynikające z aktualnie rozpoznanych zagrożeń, potrzeby osiedla, jak i uwzględni siły, środki i możliwości Straży Miejskiej. Wierzę, że doraźne wzmożenie działań Straży Miejskiej na osiedlu będzie stanowiło środek, który w wystarczającym stopniu zapewni, oczekiwany przez mieszkańców, stan porządku publicznego.

Z poważaniem,

KOMENDANT

Zbigniew Stysz

Sprawę prowadzi:

Referat Kontroli i Skarg
kier. ref. Ryszard Kozłowski
tel.071 347 16 39

Do wiadomości:

1. Adresat
2. Pan Rafał Dutkiewicz
Prezydent Wrocławia
3. Biuro Rady Miejskiej Wrocławia
4. a/a KK