

Uzasadnienie do zmiany uchwały nr XIII/316/19 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 5 września 2019 r.

Projekt nowelizacji zawiera trzy istotne zmiany oraz szereg zmian o charakterze porządkującym lub wyjaśniającym wątpliwości, jakie ukształtowały się w praktyce stosowania przepisów uchwały.

Najważniejsze zmiany zawarte w projekcie, to:

- 1) wydłużenie okresu, w jakim można ubiegać się o zwolnienie;
- 2) dopuszczalność złożenia wniosku w innym roku, niż zostały poniesione koszty związane z zakupem lub montażem instalacji;
- 3) ograniczenie wielkości kosztów kwalifikowanych, wyznaczających maksymalną wielkość zwolnienia.

ad 1)

Uchwała nr XIII/316/19 w obecnym brzmieniu obowiązuje do 31 grudnia 2020 r. Datę zakończenia obowiązywania ograniczona była przez okres stosowania Rozporządzenia KE nr 1407/2013 z 18 grudnia 2013 r., w brzmieniu na dzień podjęcia uchwały. W związku z przedłużeniem okresu stosowania tego Rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2023 r., zmianie ulega także okres obowiązywania uchwały.

ad 2)

§ 5 ust. 3 uchwały w obecnym brzmieniu ogranicza możliwość złożenia wniosku o zwolnienie do końca roku, w którym zostały poniesione koszty. Przepis miał na celu zmobilizowanie podatników, aby nie zwlekali ze złożeniem wniosku i jak najszybciej ubiegali się o zwolnienie. W praktyce okazało się, że część podatników nie z własnej winy nie było w stanie złożyć kompletu dokumentów wymaganych przepisów uchwały, w szczególności z uwagi na opóźnienia po stronie dystrybutorów energii. Z uwagi na treść zapisów uchwały podatnicy nie mogli uzyskać przywrócenia terminu z uwagi na ważny interes podatnika. W związku z tym proponuje się uchylenie zapisu o konieczności złożenia wniosku w roku poniesienia kosztów, umożliwiając tym samym skorzystanie ze zwolnienia każdemu podatnikowi, który spełnia warunki uzyskania zwolnienia określone w § 4 uchwały.

ad 3)

Z uwagi na sytuację związaną ze stanem epidemii i spadkiem dochodów Gminy proponuje się ograniczenie wielkości zwolnienia do maksymalnie połowy poniesionych kosztów inwestycji, tj. nakładów pomniejszych o finansowanie uzyskane ze środków publicznych. Ograniczenie będzie miało zastosowanie dla wniosków złożonych po 1 marca 2021 r. i nie wpłynie na przyznane już zwolnienia.

Ponadto projekt nowelizacji przewiduje szereg zmian o charakterze porządkowym lub doprecyzowującym.

- 1) doprecyzowanie definicji nakładów poprzez wskazanie, że nakłady muszą zostać poniesione przez podatnika i wykreślenie z definicji kosztów zapisu, że pochodzą one ze środków własnych

- zmiana ma na celu rozstrzygnięcie wątpliwości zgłaszanych przez podatników, czy dopuszczalne jest finansowanie instalacji ze środków pochodzących z kredytu czy innych form zewnętrznego finansowania, o ile nie pochodzą one ze środków publicznych;
- 2) wprowadzenie definicji działalności handlowej – wobec problemów z interpretacją zapisów o działalności handlowej, która podlega wyłączeniu ze zwolnienia, proponuje się zdefiniowanie tej działalności jako działalność polegającą na sprzedaży towarów lub wyrobów w niezmienionej postaci lub wymianie towarów lub wyrobów na pieniądze, wraz z towarzyszącymi jej czynnościami, w szczególności czynnościami związanymi z magazynowaniem towarów lub wyrobów podlegających sprzedaży w ramach tej działalności, ich inwentaryzacją lub przygotowaniem do wysyłki w ramach umów zawieranych na odległość; zapis w tym brzmieniu nie wprowadza odmiennej interpretacji od stosowanej przez organ podatkowy przy weryfikacji spełniania warunków zwolnienia;
- 3) dodanie zapisu, że podłączona instalacja powinna działać zgodnie z przeznaczeniem przez cały okres trwania zwolnienia – jest doprecyzowaniem intencji projektu w zakresie utrzymania działania sprawnej niskoemisyjnej instalacji także po jej uruchomieniu;
- 4) wprowadzenie pojęcia „zgłoszenia o spełnianiu warunków do zwolnienia” zamiast „wniosku o udzielenie zwolnienia” – zmiana ma charakter porządkowy; pojęcie wniosku sugeruje uzależnienie udzielenia zwolnienia na podstawie władczego rozstrzygnięcia organu podatkowego. Zwolnienie następuje jednak z mocy samej ustawy, w związku z czym podatnik zobowiązany jest do dokonania zgłoszenia;
- 5) zmiana w zakresie składania deklaracji lub korekt deklaracji przez podatnika będącego osobą prawną – zapis dotychczasowego § 5 ust. 3 wskazuje na obowiązek złożenia wniosku wraz z odpowiednią deklaracją przez każdego podatnika, niezależnie od jego formy organizacyjno-prawnej; osoby prawne jednakże nie mogą złożyć prawidłowej deklaracji lub jej korekty na rok następny, z uwagi na nieznajomość stawek obowiązujących w tym okresie. W praktyce złożenie przez podatnika będącego osobą prawną wniosku bez deklaracji lub jej korekty nie stanowiło podstawy odrzucenia wniosku, jednak kwestia ta wymagała doprecyzowania;
- 6) przedłużenie okresu obowiązywania uchwały do 31 grudnia 2028 r. jest konsekwencją przedłużenia okresu dokonywania zgłoszenia o spełnianiu warunków do zwolnienia od podatku od nieruchomości.

Przepisy wejdą w życie 14 dni po ich ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z zastrzeżeniem zmiany dotyczącej kosztów kwalifikowanych, która wejdzie w życie od 1 marca 2021 r.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.