# UCHWAŁA NUMER XXVIII/782/20 RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA

z dnia 22 października 2020 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie nagrywania i publicznego udostępniania posiedzeń wszystkich Komisji Rady Miejskiej Wrocławia

Na podstawie artykułu 18 ustęp 2 punkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2020 roku pozycja 713 i 1378) oraz artykułu 9 ustęp 2 i artykułu 13 ustęp 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dziennik Ustaw z 2018 roku pozycja 870), Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji Zjednoczenia Chrześcijańskich Rodzin z dnia 3 sierpnia 2020 r. w sprawie nagrywania i publicznego udostępniania posiedzeń wszystkich Komisji Rady Miejskiej Wrocławia, nie uwzględnia się złożonej petycji.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawarte zostało w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Dokument podpisał

Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia

# Jarosław Charłampowicz

Załącznik

do uchwały numer XXVIII/782/20 Rady Miejskiej Wrocławia

z dnia 22 października 2020 roku

Petycją z dnia 12 sierpnia 2020 roku Zjednoczenie Chrześcijańskich Rodzin (dalej; Wnioskodawca) zaproponowało podjęcie uchwały w sprawie nagrywania i udostępniania na stronie Urzędu Miasta we Wrocławiu i Biuletynie Informacji Publicznej nagrań dźwiękowych wszystkich posiedzeń, wszystkich Komisji Rady Miejskiej Wrocławia.

Uzasadniając petycję Wnioskodawca podkreślił, iż jest świadomy braku obowiązku ustawowego w tym zakresie, jednak skoro istnieje możliwość uczestniczenia w posiedzeniach komisji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zasadnym jest upublicznienie ich przebiegu poprzez transmisję w Internecie.

Pod względem formalno-prawnym petycja spełnia wymagania stawiane przez ustawę z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dziennik Ustaw 2018 rok pozycja 870), w szczególności jej artykuł 2 i artykuł 4.

Zgodnie z artykułem 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dziennik Ustaw z 2020 roku pozycja 713 i 1378), Działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie [z ustaw](https://sip.lex.pl/) (ustęp 1). Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy (ustęp 2). Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy (ustęp 3).

Oceniając dopuszczalność transmisji posiedzeń komisji, dostrzega się brak jednolitego stanowiska w doktrynie i orzecznictwie w tym zakresie.

W wyroku z dnia 15 czerwca 2016 roku Naczelny Sąd Administracyjny wyraził pogląd, iż prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub [obrazu (artykuł 61 ustęp 2](https://sip.lex.pl/) Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej).

W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego, Zgodnie [z artykułem 21 ustęp 1](https://sip.lex.pl/) ustawy o samorządzie gminnym: „Rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy”. A zatem komisje są wewnętrznymi organami rady i pochodzą z wyborów pośrednich. Możliwość rejestracji dźwięku lub obrazu ([artykułu 61 ustęp 2](https://sip.lex.pl/) Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej) dotyczy wyłącznie organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów.

W przywołanym orzeczeniu NSA zakwestionował możliwość rejestracji dźwięku lub obrazu z posiedzeń komisji rady miejskiej. Skoro tak, tym bardziej nie jest dopuszczalna formuła rejestracji posiedzeń komisji a następnie udostępnianie nagrania w sposób powszechny na przykład. z wykorzystaniem Biuletynu Informacji Publicznej.

Rada Miejska podzieliła pogląd wyrażony w przywołanym wyroku, wskazując na ograniczenia w tym zakresie wynikające również z wykorzystania danych osobowych oraz wizerunku osób uczestniczących w posiedzeniach komisji. Nadto, nawet przyjęcie odmiennego poglądu, możliwość spełnienia oczekiwań zawartych w petycji wymaga dokonania stosownych zmian Statutu Wrocławia, na co wskazuje się w doktrynie (redakcja Dolnicki, Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz. Wydanie II. Lex 2018.).

Rada Miejska wskazała, że dokumentami obrazującymi przebieg komisji i posiadającymi wymiar oficjalności są protokoły, które są udostępnianie publiczne w Biuletynie Informacji Publicznej W związku z powyższym, Rada Miejska Wrocławia postanawia jak w § 1 niniejszej uchwały.