



**Pani
Ewelina Kondziela**

Wrocław, dnia 23 października 2020 roku

BRM-DPP.152.4.2020.AW

Uprzejmie informuję, że złożona przez Panią w imieniu Zjednoczenia Chrześcijańskich Rodzin petycja z dnia 3 sierpnia 2020 r. w sprawie nagrywania i publicznego udostępniania przebiegu posiedzeń wszystkich Komisji Rady Miasta Wrocławia, stanowiła jeden z punktów porządku obrad XXVIII sesji Rady Miejskiej Wrocławia w dniu 22 października 2020 roku.

W wyniku głosowania Rada podjęła uchwałę o nieuwzględnieniu ww. petycji złożonej przez Zjednoczenie Chrześcijańskich Rodzin. W załączeniu przekazuję uchwałę wraz z uzasadnieniem.

Jednocześnie informuję o treści art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), który stanowi: „Podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanne podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji, a także o treści art. 13 ust. 2 w/w ustawy, zgodnie z którym „sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi”.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA

Jarosław Charłampowicz

**UCHWAŁA NR XXVIII/782/20
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA
z dnia 22 października 2020 r.**

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie nagrywania i publicznego udostępniania posiedzeń wszystkich Komisji Rady Miejskiej Wrocławia

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji Zjednoczenia Chrześcijańskich Rodzin z dnia 3 sierpnia 2020 r. w sprawie nagrywania i publicznego udostępniania posiedzeń wszystkich Komisji Rady Miejskiej Wrocławia, nie uwzględnia się złożonej petycji.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawarte zostało w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wrocławia

Jarosław Charłampowicz

Załącznik
do uchwały nr XXVIII/782/20
Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 22 października 2020 r.

Petycją z dnia 12 sierpnia 2020 r. Zjednoczenie Chrześcijańskich Rodzin (dalej; Wnioskodawca) zaproponowało podjęcie uchwały w sprawie nagrywania i udostępniania na stronie Urzędu Miasta we Wrocławiu i Biuletynie Informacji Publicznej nagrań dźwiękowych wszystkich posiedzeń, wszystkich Komisji Rady Miejskiej Wrocławia.

Uzasadniając petycję Wnioskodawca podkreślił, iż jest świadomy braku obowiązku ustawowego w tym zakresie, jednak skoro istnieje możliwość uczestniczenia w posiedzeniach komisji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zasadnym jest upublicznienie ich przebiegu poprzez transmisję w Internecie.

Pod względem formalno-prawnym petycja spełnia wymagania stawiane przez ustawę z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2018 r. poz. 870), w szczególności jej art. 2 i art. 4.

Zgodnie z art. 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), Działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw (ust. 1). Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy (ust. 2). Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy (ust. 3).

Oceniając dopuszczalność transmisji posiedzeń komisji, dostrzega się brak jednolitego stanowiska w doktrynie i orzecznictwie w tym zakresie.

W wyroku z dnia 15 czerwca 2016 r. NSA¹⁾ wyraził pogląd, iż Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu (art. 61 ust. 2 Konstytucji RP).

W ocenie NSA, Zgodnie z art. 21 ust. 1 u.s.g.: „Rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy”. A zatem komisje są wewnętrznymi organami rady i pochodzą z wyborów pośrednich. Możliwość rejestracji dźwięku lub obrazu (art. 61 ust. 2 Konstytucji RP) dotyczy wyłącznie organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów²⁾.

W przywołanym orzeczeniu NSA zakwestionował możliwość rejestracji dźwięku lub obrazu z posiedzeń komisji rady miejskiej. Skoro tak, tym bardziej nie jest dopuszczalna formuła rejestracji posiedzeń komisji a następnie udostępnianie nagrania w sposób powszechny np. z wykorzystaniem Biuletynu Informacji Publicznej.

Rada Miejska podzieliła pogląd wyrażony w przywołanym wyroku, wskazując na ograniczenia w tym zakresie wynikające również z wykorzystania danych osobowych oraz wizerunku osób uczestniczących w posiedzeniach komisji. Nadto, nawet przyjęcie odmiennego poglądu, możliwość spełnienia oczekiwań zawartych w petycji wymaga dokonania stosownych zmian Statutu Wrocławia, na co wskazuje się w doktrynie (red. B. Dolnicki, Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz. Wyd. II. Lex 2018.)³⁾.

Rada Miejska wskazała, że dokumentami obrazującymi przebieg komisji i posiadającymi wymiar oficjalności są protokoły, które są udostępniane publicznie w Biuletynie Informacji Publicznej

W związku z powyższym, Rada Miejska Wrocławia postanawia jak w § 1 niniejszej uchwały.

¹⁾ Wyrok NSA w Warszawie z 15.06.2016 r., I OSK 3162/14, LEX nr 2082597

²⁾ Tamże.

³⁾ Jeżeli w statucie gminy nie ma regulacji co do nagrywania obrad komisji, to utrwalanie dźwięku i obrazu jest niedopuszczalne.