

Projekt

z dnia 2 października 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA**

z dnia 2020 r.

w sprawie planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) w związku z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020 r. poz. 326 i 568) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1.1. Przyjmuje się następujący plan nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami działającymi na terenie Gminy Wrocław:

1) kontrola warunków i jakości świadczonej opieki:

- a) w żłobkach prowadzonych przez Gminę Wrocław – odbywa się nie rzadziej niż raz na trzy lata,
- b) w żłobkach i klubach dziecięcych, prowadzonych przez podmioty inne niż Gmina Wrocław, wpisanych do rejestru przez okres co najmniej dwóch lat – odbywa się nie rzadziej niż raz na trzy lata,
- c) w żłobkach i klubach dziecięcych, prowadzonych przez podmioty inne niż Gmina Wrocław, wpisanych do rejestru przez okres krótszy niż dwa lata – odbywa się nie rzadziej niż raz na rok;

2) kontrola warunków i jakości świadczonej opieki, w podmiotach, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zatrudniających dziennych opiekunów oraz u dziennych opiekunów prowadzących działalność gospodarczą na własny rachunek:

- a) zgłoszonych do wykazu przez co najmniej dwa lata - odbywa się nie rzadziej niż raz na dwa lata,
- b) zgłoszonych do wykazu przez okres krótszy niż dwa lata - odbywa się nie rzadziej niż raz na rok;

3) kontrola zgodności ze stanem faktycznym danych zawartych w rejestrze, o którym mowa w art. 26 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3:

- a) w żłobkach prowadzonych przez Gminę Wrocław – odbywa się nie rzadziej niż raz na rok,
- b) w żłobkach i klubach dziecięcych, prowadzonych przez podmioty inne niż Gmina Wrocław - odbywa się nie rzadziej niż raz na rok;

4) kontrola zgodności ze stanem faktycznym danych zawartych w wykazie, o którym mowa w art. 36 ust. 1 a ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 w podmiotach, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, zatrudniających dziennych opiekunów oraz u dziennych opiekunów prowadzących działalność gospodarczą na własny rachunek odbywa się nie rzadziej niż raz na rok;

5) kontrola wywiązywania się z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań, o których mowa w art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 przez żłobki, kluby dziecięce oraz podmioty zatrudniające dziennych opiekunów i dziennych opiekunów prowadzących działalność gospodarczą na własny rachunek na terenie Gminy Wrocław odbywa się nie rzadziej niż raz na rok.

2. Niezależnie od planu kontroli, określonego w ust. 1 pkt 1 i 2, pierwsza kontrola warunków i jakości świadczonej opieki:

- a) w żłobkach i klubach dziecięcych – odbywa się w okresie sześciu miesięcy od dnia wpisu podmiotu do rejestru prowadzonego przez Prezydenta Wrocławia;

b) podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów i dziennych opiekunów prowadzących działalność gospodarczą na własny rachunek na terenie Gminy Wrocław – odbywa się w okresie dwóch miesięcy od dnia zgłoszenia podmiotu do wykazu prowadzonego przez Prezydenta Wrocławia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.

§ 3. Traci moc uchwała nr XVI/282/11 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 15 września 2011 r. w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami (Biuletyn Urzędowy Rady Miejskiej Wrocławia z 2011 r. Nr 8, poz. 302).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020 r. poz. 326 z późn. zm.) wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego albo miejsce sprawowania opieki przez dziennego opiekuna sprawuje nadzór nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami w zakresie:

- 1) warunków i jakości świadczonej opieki,
- 2) zgodności danych zawartych odpowiednio w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych lub w wykazie dziennych opiekunów ze stanem faktycznym,
- 3) wywiązywania się z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań, o których mowa w art. 64 ww. ustawy.

Nadzór, w myśl art. 55 ust. 1 ww. ustawy, sprawowany jest na podstawie planu nadzoru, przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały.

Zgodnie z ustawą o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego jest działalnością regulowaną i wymaga wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych prowadzonego przez Prezydenta Wrocławia, natomiast pełnienie funkcji dziennego opiekuna wymaga zgłoszenia do prowadzonego również przez Prezydenta Wrocławia wykazu osób prowadzących działalność na własny rachunek oraz podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów.

Począwszy od roku 2011 działania nadzorcze podejmowane były w oparciu o uchwałę Nr XVI/292/11 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 15 września 2011 r. w sprawie przyjęcia planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami.

Analiza dotychczas przeprowadzonych kontroli wykazała, że podmioty prowadzące działalność związaną z opieką dzienną nad dziećmi w wieku do lat 3 podczas kolejnych kontroli nie otrzymywały zaleceń bądź zalecenia pokontrolne dotyczyły drobnych nieprawidłowości, które nie wpływały bezpośrednio na warunki i jakość świadczonej opieki.

W związku z tym przyjęcie przez Radę Miejską Wrocławia planu nadzoru w aktualnie zaproponowanym kształcie pozwoli przede wszystkim zwiększyć liczbę kontroli nad podmiotami, które wykazują większe ryzyko naruszeń prawa, szczególnie w przypadku kwalifikacji i doświadczenia zawodowego opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad dziećmi, a także kadry zarządzającej placówką, tj. dyrektora żłobka, osoby kierującej pracą klubu dziecięcego oraz dziennego opiekuna. Równocześnie nowa uchwała ograniczy częstotliwość działań nadzorczych nad podmiotami, które prowadzą swoją działalność w sposób nie budzący zastrzeżeń.

Z drugiej strony zaproponowany plan nadzoru w żaden sposób nie wykluczy podjęcia czynności kontrolnych w każdym czasie, bowiem - zgodnie z art. 55 ust. 2 ww. ustawy - w przypadku powzięcia informacji o nieprawidłowościach w organizacji i funkcjonowaniu żłobka, klubu dziecięcego lub w opiece sprawowanej przez dziennego opiekuna, osoby upoważnione przez Prezydenta Wrocławia przeprowadzą czynności nadzorcze także poza planem nadzoru.

Niniejszy projekt uchwały zakłada prowadzenie kontroli warunków i jakości świadczonej opieki w żłobkach i klubach dziecięcych, które funkcjonują przez okres co najmniej dwóch lat, nie rzadziej niż raz na trzy lata, a w żłobkach i klubach dziecięcych prowadzonych przez okres krótszy niż dwa lata – nie rzadziej niż raz w roku.

Jednocześnie - w kwestii opieki sprawowanej przez dziennych opiekunów - proponuje się, aby prowadzenie kontroli warunków i jakości świadczonej opieki przez opiekunów zgłoszonych do wykazu przez co najmniej dwa lata odbywało się nie rzadziej niż raz na dwa lata, a w przypadku opiekunów zgłoszonych do wykazu przez okres krótszy niż dwa lata - nie rzadziej niż raz na rok.

Ponadto projekt obecnej uchwały reguluje prowadzenie nadzoru w zakresie zgodności ze stanem faktycznym danych zawartych w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych oraz w wykazie dziennych opiekunów, a także kontrolę wywiązywania się z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań, o których mowa w art. 64 ust. 1 ww. ustawy. Częstotliwość tego rodzaju kontroli została określona w projekcie uchwały jako „nie rzadziej niż raz na rok”, co umożliwi prawidłową realizację zadań wynikających z przedmiotowej ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.
Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.