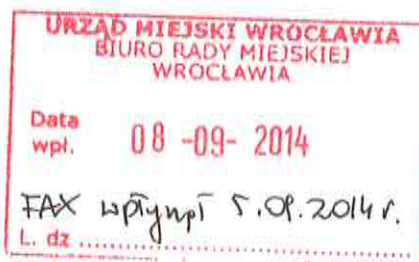




Pan Leszek CYBULSKI
Radny Rady Miejskiej Wrocławia



WZD-Z.0003.1.2014.PM

Wrocław, dnia 02.09.2014 r.

Szanowny Panie Radny!

W nawiązaniu do Pana interpelacji, złożonej w dniu 29.08.2014 r., wyjaśniam, że wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych jest szczegółowo uregulowane w przepisach ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi¹ (zwanej dalej „ustawą”) oraz prawie miejscowym (uchwałach Rady Miejskiej Wrocławia, regulujących limit punktów sprzedaży oraz zasady ich usytuowania). Wniosek o wydanie zezwolenia złożyć należy wraz z załącznikami wymienionymi w art. 18 ust. 6 ustawy. W przypadku punktów sprzedaży alkoholu, które nie są zlokalizowane w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych, ustawa obliguje do złożenia jedynie tytułu prawnego do lokalu (np. umowy najmu) oraz decyzji właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu.

Złożone wnioski opiniowane są przez Straż Miejską Wrocławia, właściwą miejscowo dla punktu sprzedaży Radę Osiedla oraz Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (zwaną dalej KRPA lub Komisją). Zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy – zezwolenia organ zezwalający wydaje po uzyskaniu pozytywnej opinii KRPA o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy. Art. 12 ust. 1 ustawy reguluje natomiast, iż Rada gminy ustala, w drodze uchwały, dla terenu gminy (miasta) liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, jak i w miejscu sprzedaży. Z powołanego przepisu wynika wprost, iż ustalanie limitu punktów sprzedaży piwa dla gminy (miasta) jest niedozwolone. Z kolei podjęta w oparciu o art. 12 ust. 2 ustawy uchwała nr XIII/241/11 Rady Miejskiej Wrocławia² w § 2 ust. 2 pkt 2 zawiera zapis, iż wprowadza się zakaz sprzedaży, podawania i spożywania napojów o zawartości powyżej 4,5% alkoholu – z wyjątkiem piwa – na terenie obiektów sportowych i rekreacyjnych, w tym stadionów, basenów, plaż i kąpielisk. Powyższy zakaz nie obowiązuje ponadto w tych częściach wymienionych obiektów, które pełnią funkcję hotelową, gastronomiczną, centrum odnowy biologicznej oraz wypoczynku zorganizowanego.

Mając na uwadze powołane regulacje ustawowe oraz przepisy prawa miejscowego stwierdzić należy, że zarówno Komisja (wydając opinie o zgodności lokalizacji punktów sprzedaży z uchwałami

¹ ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r., poz. 1356)

² uchwała NR XIII/241/11 z dnia 7 lipca 2011 r. w sprawie zasad usytuowania we Wrocławiu miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzenia zakazu sprzedaży, podawania oraz spożywania napojów alkoholowych w miejscach, obiektach lub na określonych obszarach miasta (Dz. Urz. Woj. Dol. Nr 165, poz. 2835 z późn. zm.).

Rady Miejskiej Wrocławia), jak i organ zezwalający (wydając zezwolenia), działają zgodnie z prawem, dopuszczając do sprzedaży piwa na terenie kąpielisk lub basenów. Wydanie zezwoleń dla punktów sprzedaży usytuowanych na terenie kąpielisk lub basenów w każdym przypadku poprzedziła stosowna procedura administracyjna, w trakcie której uzyskano pozytywną opinię KRPA.

Dodać w tym miejscu należy, że przyjęte przez Ustawodawcę rozwiązania prawne kwalifikują zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych jako decyzję administracyjną o charakterze związanym, a więc w procesie jej wydawania nie ma miejsca na zastosowanie uznania administracyjnego. Przedsiębiorca, który złożył do wniosku przewidziane ustawą dokumenty i uzyskał pozytywną opinię Komisji o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, ma prawo oczekiwać wydania zezwolenia. Jest to pogląd ugruntowany w orzeczeniach Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Odrębną kwestią jest natomiast przestrzeganie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim. Jeśli do łamania zakazu dochodziło, to świadkowie lub obsługa obiektów powinni niezwłocznie zawiadamiać o każdym takim przypadku służby powołane do ochrony porządku publicznego, w szczególności policję. Umożliwiłoby to podjęcie względem przedsiębiorcy prowadzącego sprzedaż alkoholu z naruszeniem przepisów dalszych kroków prawnych, zarówno w postępowaniu karnym, jak i postępowaniu administracyjnym – w sprawie cofnięcia udzielonego zezwolenia.

Dodatkowo informuję, iż związku ze zgłoszonym wnioskiem zostaną podjęte rozmowy z podmiotami będącymi dysponentami wrocławskich kąpielisk i basenów w celu weryfikacji zasadności sprzedaży piwa na obiektach przez nich zarządzanych.

Jakkolwiek, z rozmów przeprowadzonych z zarządcami basenów /kąpielisk wynika, iż, biorąc pod uwagę społeczne uwarunkowania i nawyki dotyczące spożywania alkoholu, decyzje dotyczące możliwości spożywania piwa w wymienianych obiektach, miały na celu ograniczenie ilości klientów kąpielisk będących pod wpływem alkoholu wysokoprocentowego, spożywanego pomimo istniejących zakazów.

Ponadto zgodnie z wnioskiem w załączeniu przekazuję wyjaśnienia oraz dokumentację otrzymaną od Wrocławskie Centrum Treningowe Spartan Sp. z o.o. w zakresie operatorów punktów gastronomicznych przy basenie na ul. Wejherowskiej.

Załączniki:
Str. 1-27

Do wiadomości:

- Biuro Rady Miejskiej
- Biuro Prezydenta

Z poważaniem

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Jacek Sutryk

Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych
Dział Zezwoleń
ul. Gabrieli Zapolskiej 4; 50-032 Wrocław
tel. +48 717 77 78 64
fax +48 717 77 76 98
zezwozenia@um.wroc.pl
www.wroclaw.pl