



Wrocław, 1 października 2020 r.

Wrocławskie Koło Partii Zieloni

WTR-O.7030.1.2020.MO

W odpowiedzi na przedstawioną Prezydentowi Wrocławia petycję z dnia 21 lipca br. dotyczącą „odłożenia w czasie podwyżki biletów MPK we Wrocławiu i ogłoszenia konsultacji społecznej w tej kwestii”, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Treść przedstawionej przez Państwo petycji dotyczy podjętej przez Radę Miejską Wrocławia w dniu 23 lipca 2020 r. uchwały nr XXV/670/20 zmieniającej uchwałę Nr XLVII/1094/17 z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4463). Na podstawie wskazanego aktu prawnego od 1 stycznia 2021 r. zmianie ulegną ceny biletów jednorazowych i okresowych komunikacji miejskiej Wrocławia: czasowych, imiennych, aglomeracyjnych i grupowych przy jednoczesnym utrzymaniu na dotychczasowym poziomie cen biletów okresowych imiennych dla osób rozliczających podatek dochodowy we Wrocławiu, a które uczestniczą w miejskim programie „Nasz Wrocław”.

Należy podkreślić, iż przed przedstawieniem Radzie Miejskiej przez Prezydenta Wrocławia projektu przedmiotowej uchwały, jej treść była konsultowana zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) z reprezentatywnymi, w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, organizacjami związkowymi oraz z Wrocławską Radą Działalności Pożytku Publicznego (zgodnie z postanowieniami uchwały LIV/1559/10 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2014 r. poz. 3063).

W wyniku tych konsultacji Prezydium Zarządu Regionu Dolny Śląsk NSZZ „Solidarność” pismem z dnia 9 lipca br. poinformowało Miasto, iż „przyjęło do wiadomości informację o podwyżce cen biletów” i jednocześnie „z zadowoleniem przyjęło informację, iż ceny biletów okresowych dla mieszkańców Wrocławia pozostaną bez zmian, pod warunkiem przystąpienia do programu „Nasz Wrocław”. Ponadto Związek wyraził uznanie z powodu wprowadzenia we wrocławskiej

komunikacji miejskiej ulg dla seniorów oraz uczniów szkół podstawowych i ponadpodstawowych.

Prezydium Rady OPZZ Województwa Dolnośląskiego wyraziło natomiast opinię, iż „nie neguje potrzeby podniesienia cen biletów MPK, jednakże ma uwagi, co do poziomu planowanego wzrostu”. Trzecia z reprezentatywnych organizacji związkowych tj. Forum Związków Zawodowych oraz Wrocławska Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wniosły uwag do projektu uchwały.

Odnosząc się do poruszonych w petycji argumentów, wyjaśniam iż wprowadzana regulacja nie powinna, jak Państwo przedstawili w piśmie, w większym stopniu wpłynąć na „budżety domowe mieszkańców Wrocławia”, bowiem, jak wskazano wyżej, ceny imiennych biletów okresowych dla osób rozliczających podatki we Wrocławiu (które przystąpiły do programu „Nasz Wrocław”) nie ulegną zmianie. Natomiast dla pasażerów podróżujących sporadycznie, zwiększenie kwoty przeznaczonej na bilet komunikacji miejskiej o np. 1,20 zł (podwyżka ceny biletu jednorazowego) lub 0,80 zł (podwyżka ceny biletu 15-min) nie wpłynie raczej istotnie na budżet domowy (pomijając fakt, iż wiele grup jest obecnie uprawnionych do bezpłatnych lub ulgowych przejazdów w komunikacji miejskiej Wrocławia).

Jak wskazano w petycji, głównym powodem przedstawienia Radzie Miejskiej Wrocławia projektu przedmiotowej uchwały, były skutki zaistniałej na terenie całego kraju pandemii COVID-19, w wyniku której szczególnie mocno ucierpiał sektor transportu publicznego, (stanowiący w normalnych realiach i tak, deficytowy obszar działalności Miasta). Od marca br. nastąpił drastyczny spadek odbywanych podróży komunikacją miejską Wrocławia, a co za tym idzie, także spadek dochodów Miasta z tytułu sprzedaży biletów, który notowany jest do dziś (z tendencją wzrostową). Niestety zapewnienie funkcjonowania transportu publicznego w tych realiach wymaga od samorządu znaczącego zwiększenia nakładów finansowych na ten cel, co z uwagi na uwarunkowania budżetowe i zmniejszenie dochodów także z innych źródeł, jest w dłuższej perspektywie niemożliwe do zrealizowania.

Powyższy stan nie jest jednak jedyną przyczyną wprowadzenia zmian cen biletów. Należy zaznaczyć bowiem, iż ceny biletów czasowych, imiennych oraz aglomeracyjnych imiennych nie były podnoszone we Wrocławiu od 1 maja 2012 r. (natomiast cena biletów jednorazowych uległa zmianie 1 stycznia 2018 r. – podwyżka o 40 gr.) a od tego czasu koszty funkcjonowania komunikacji miejskiej w sposób znaczący wzrosły - jako przykład przywołać można wzrost średniego wynagrodzenia na przestrzeni lat w gospodarce narodowej, który w 2012 r. wynosił 3521,67 zł a w I kw. 2020 r. 5331,47 zł (wzrost o 34,2 %).

W związku z rosnącymi kosztami funkcjonowania transportu publicznego, jeszcze przed zaistnieniem stanu epidemii COVID-19 na podwyżki cen biletów komunikacji miejskiej zdecydowały się inne duże miasta: Białystok, Gdańsk, Kraków, Łódź, a także Poznań, w którym zrezygnowano również z ulgi do bezpłatnych przejazdów dla uczniów szkół podstawowych, wprowadzając roczny bilet za 60 zł (we Wrocławiu ulgę do darmowych przejazdów mają nie tylko uczniowie szkół podstawowych, ale również szkół średnich).

Podkreślić trzeba również, iż w Krakowie aktualnie procedowana jest kolejna podwyżka cen biletów (uzasadniona spadkiem dochodów z tytułu sprzedaży biletów w zw. z COVID-19), która zakłada cenę biletu jednorazowego komunikacji miejskiej na poziomie 6 zł, natomiast cenę biletu miesięcznego „mieszkańca” (posiadającego Kartę Krakowską) na poziomie 96 zł.

Odnosząc się do przedstawionych w petycji obaw, iż podwyżka cen biletów skutkować będzie rezygnacją pasażerów z korzystania z komunikacji miejskiej, po raz kolejny podkreślić należy, iż dla mieszkańców Wrocławia stale korzystających

z komunikacji miejskiej, które rozliczają podatek dochodowy we Wrocławiu (i przystąpiły do programu „Nasz Wrocław”) ceny biletów okresowych imiennych nie ulegną zmianie, natomiast kwestią dyskusyjną jest czy wzrost ceny biletu o np. 1,20 zł (bilet jednorazowy) lub 0,80 zł (bilet 15-min i 30-min) spowoduje rezygnację z tej formy transportu pasażera podróżującego sporadycznie, w przypadku gdy transport publiczny będzie nadal najbardziej atrakcyjny cenowo względem transportu indywidualnego czy podróżowania taxi, tym bardziej, iż wskazana w Państwa piśmie „historycznie niska cena paliwa” ulega stopniowemu wzrostowi.

Ustosunkowując się do przedstawionych przez Państwa danych pochodzących z wystąpienia Najwyższej Izby Kontroli, dotyczących spadku udziału transportu zbiorowego w podróżach odbywanych przez mieszkańców Wrocławia, wskazuję, iż celem prowadzonej przez Miasto polityki mobilności jest zmniejszenie udziału podróży odbywanych indywidualnym transportem samochodowym (na rzecz transportu publicznego, rowerowego lub pieszego), a odsetek ten (w porównaniu lat 2011 i 2018) został obniżony z 43% na 42%. Należy wyrazić nadzieję, iż trend ten zostanie utrzymany m.in. dzięki inwestycjom oraz innym wydatkom ukierunkowanym na poprawę funkcjonowania komunikacji miejskiej we Wrocławiu.

Zaznaczyć trzeba, iż Wrocław z roku na rok zwiększa budżet przeznaczony na komunikację miejską – kwota przeznaczona na pracę przewozową w komunikacji autobusowej i tramwajowej, kontrolę biletową oraz dystrybucję biletów (bez wydatków na inwestycje i remonty infrastruktury oraz zakupy autobusów i tramwajów) wyniosła w roku 2018 - 412,3 mln zł, w roku 2019 - 479,7 mln zł, natomiast szacowana kwota wydatków na 2020 r. to 509,8 mln zł. Ponadto Miasto rozpoczęło intensywne prace nad poprawą stanu infrastruktury torowej oraz stale podnosi jakość taboru autobusowego i tramwajowego poprzez program jego wymiany i modernizacji. Zadania te realizowane są przez MPK sp. z o.o. we Wrocławiu. W zakresie taboru w 2019 roku zrealizowano dostawę 10 nowych tramwajów Moderus na kwotę 35,6 mln zł a także 50 autobusów przegubowych Mercedes Citaro na kwotę 79,1 mln zł. Natomiast w 2020 roku zawarto umowę (na kwotę 202 mln zł) na dostawę 25 nowych tramwajów Moderus Gamma2 (które zostaną dostarczone w ciągu 2 lat - z opcją dodatkowych 21 sztuk), a na ulicach Wrocławia pojawiają się pierwsze z 60 nowych autobusów Mercedes Citaro. Warto również nadmienić, że na poprawę stanu infrastruktury torowej wydatkowana będzie w bieżącym roku z budżetu Miasta kwota przekraczająca 80 mln zł.

Mając na uwadze powyższe argumenty Prezydent Wrocławia nie zamierza podejmować inicjatywy w sprawie zmiany uchwały nr XLVII/1094/17 z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej. Na marginesie należy zaznaczyć, iż Rada Miejska Wrocławia na sesji nr XXVI w dniu 17 września br. podzieliła powyższe stanowisko, nie uwzględniając przedstawionej przez Państwo petycji o tej samej treści.

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Elżbieta Urbanek

Do wiadomości:
Wydział Partycypacji Społecznej

Sporządził:
Michał Oktobrowicz
Główny specjalista
nr tel. 71-777-78-74