



**Protokół nr 79/2014
z posiedzenia Komisji Statutowej
Rady Miejskiej Wrocławia
z 2 września 2014 r.**

BRM-DPP.0012.2.15.2014

Posiedzenie Komisji prowadził Przewodniczący Łukasz Wyszkowski.

Na ogólną liczbę 5 radnych, obecni byli wszyscy radni – członkowie Komisji.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- eksperci Komisji: Ryszard Balicki, Rafał Kowalczyk, Łukasz Kasztelowicz.

Porządek posiedzenia:

I. Zaopiniowanie projektu uchwały:

1. zmieniającego uchwałę Nr LII/1310/13 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2014 rok – **druk nr 1691/14** - **referuje Pan Rafał Kowalczyk**;
2. zmieniającego uchwałę Nr LII/1311/13 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta – **druk nr 1692/14** - **referuje Pan Rafał Kowalczyk**;
3. w sprawie konsultacji dotyczących wyboru projektów przeznaczonych do realizacji w ramach „Wrocławskiego Budżetu Obywatelskiego 2014” – **druk nr 1687/14** - **referuje Pan Rafał Kowalczyk**;
4. w sprawie powołania Rady Społecznej Wrocławskiego Centrum Zdrowia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – **druk nr 1681/14** - **referuje Pan Łukasz Kasztelowicz**;
5. w sprawie powołania Rady Społecznej Centrum Neuropsychiatrii „NEUROMED” Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – **druk nr 1679/14** - **referuje Pan Łukasz Kasztelowicz**;
6. w sprawie powołania Rady Społecznej samodzielnego publicznego Specjalistycznego Zakładu Profilaktyczno – Leczniczego „PROVITA” – **druk nr 1680/14** - **referuje Pan Łukasz Kasztelowicz**;
7. w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Wrocław – **druk nr 1685/14** - **referuje Pan Rafał Kowalczyk**;
8. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, szkołom i placówkom oświatowym oraz innym formom wychowania przedszkolnego, prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne – **druk nr 1655A/14** - **referuje Pan Rafał Kowalczyk**;
9. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego południowej części obszaru rozwoju Marszowice Małownicze III we Wrocławiu – **druk nr 1682/14** - **referuje Pan Ryszard Balicki**;
10. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie alej Poprzecznej i Kanonierskiej we Wrocławiu – **druk nr 1683/14** - **referuje Pan Ryszard Balicki**;
11. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Pracze Od-rzańskie [REDAKTED] – **druk nr 1643A/14** - **referuje Pan Rafał Kowalczyk**;

12. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Pracze Odrzańskie [REDAKCYJNA] - **druk nr 1644A/14** - ***referuje Pan Rafał Kowalczyk***;
13. w sprawie wskazania członków Wrocławskiej Rady Seniorów - **druk nr 1678/14** - ***referuje Pan Ryszard Balicki***;
14. w sprawie ogłoszenia tekstów jednolitych uchwał Rady Miejskiej Wrocławia - **druk nr 1669/14** - ***referuje Pan Łukasz Kasztelowicz***;
15. w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - **druk nr 1673/14** - ***referuje Pan Ryszard Balicki***;
16. w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - **druk nr 1674/14** - ***referuje Pan Ryszard Balicki***;
17. w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - **druk nr 1675/14** - ***referuje Pan Ryszard Balicki***;
18. w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - **druk nr 1676/14** - ***referuje Pan Ryszard Balicki***;
19. w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - **druk nr 1677/14** - ***referuje Pan Ryszard Balicki***;
20. w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego uchwałą w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu urbanistycznego Krzyki - Południe w obrębie Partynice we Wrocławiu - **druk nr 1686/14** - ***referuje Pan Ryszard Balicki***;
21. w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego uchwałą w sprawie upoważnienia Zarządu Ekosystem Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu utrzymania czystości i porządku - **druk nr 1690/14** - ***referuje Pan Łukasz Kasztelowicz***;
22. w sprawie rozpatrzenia skargi Wojewody Dolnośląskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę w sprawie określenia zasad rozliczenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć oraz przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin, określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli realizujących obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin i nauczycieli, dla których nie ustalono obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych oraz określenia zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość, obowiązujących w szkołach i placówkach prowadzonych przez miasto Wrocław - **druk nr 1689/14** - ***referuje Pan Łukasz Kasztelowicz***;
23. w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia - **druk nr 1656/14** - ***referuje Pan Łukasz Kasztelowicz***;
24. w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia - **druk nr 1684/14** - ***referuje Pan Łukasz Kasztelowicz***;
25. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zarządu Zasobu Komunalnego - **druk nr 1688/14** - ***referuje Pan Łukasz Kasztelowicz***;
26. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej - **druk nr 1648/14** - ***referuje Pan Rafał Kowalczyk***;
27. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Gimnazjum Nr 8 - **druk nr 1657/14** - ***referuje Pan Rafał Kowalczyk***.

II. Sprawy bieżące:

1. Pismo RO Leśnica z dnia 24 lipca 2014 r. dot. możliwości wykorzystania herbu Osiedla Leśnica przez osobę prywatną, ***referuje Pan Ryszard Balicki***.

III. Wolne wnioski.

Ad. I.

W tym miejscu Komisja przeszła do zaopiniowania projektów uchwał w sprawie:

1. zmieniającego uchwałę Nr LII/1310/13 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2014 rok - **druk nr 1691/14** - w wyniku głosowania (za - 4,

przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

2. zmieniającego uchwałę Nr LII/1311/13 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta – **druk nr 1692/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

3. w sprawie konsultacji dotyczących wyboru projektów przeznaczonych do realizacji w ramach „Wrocławskiego Budżetu Obywatelskiego 2014” – **druk nr 1687/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

4. w sprawie powołania Rady Społecznej Wrocławskiego Centrum Zdrowia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – **druk nr 1681/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

5. w sprawie powołania Rady Społecznej Centrum Neuropsychiatrii „NEUROMED” Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – **druk nr 1679/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

6. w sprawie powołania Rady Społecznej samodzielnego publicznego Specjalistycznego Zakładu Profilaktyczno – Leczniczego „PROVITA” – **druk nr 1680/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

7. w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Wrocław – **druk nr 1685/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

8. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym i niepublicznym przedszkolom, szkołom i placówkom oświatowym oraz innym formom wychowania przedszkolnego, prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne – **druk nr 1655A/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

9. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego południowej części obszaru rozwoju Marszowice Malownicze III we Wrocławiu – **druk nr 1682/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

10. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie alej Poprzecznej i Kanonierskiej we Wrocławiu – **druk nr 1683/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

11. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Pracze Odrzańskie [REDAKCYJNA] – **druk nr 1643A/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

12. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Pracze Odrzańskie [REDAKCYJNA] – **druk nr 1644A/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

13. w sprawie wskazania członków Wrocławskiej Rady Seniorów – **druk nr 1678/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

14. w sprawie ogłoszenia tekstów jednolitych uchwał Rady Miejskiej Wrocławia – **druk nr 1669/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

15. w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia – **druk nr 1673/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

16. w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia – **druk nr 1674/14** – w wyniku głosowania (za – 4, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;

17. w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - **druk nr 1675/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;
18. w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - **druk nr 1676/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;
19. w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - **druk nr 1677/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;
20. w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego uchwałą w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zespołu urbanistycznego Krzyki - Południe w obrębie Partynice we Wrocławiu - **druk nr 1686/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;
21. w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego uchwałą w sprawie upoważnienia Zarządu Ekosystem Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu utrzymania czystości i porządku - **druk nr 1690/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;
22. w sprawie rozpatrzenia skargi Wojewody Dolnośląskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę w sprawie określenia zasad rozliczenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć oraz przyznawania zwolnień od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin, określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli realizujących obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin i nauczycieli, dla których nie ustalono obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych oraz określenia zasad zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość, obowiązujących w szkołach i placówkach prowadzonych przez miasto Wrocław - **druk nr 1689/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;
23. w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia - **druk nr 1656/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;
24. w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia - **druk nr 1684/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;
25. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zarządu Zasobu Komunalnego - **druk nr 1688/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;
26. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej - **druk nr 1648/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały;
27. w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Gimnazjum Nr 8 - **druk nr 1657/14** - w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0 radnych) Komisja **nie zgłosiła uwag** do projektu uchwały.

Ad. II.

Następnie Komisja zapoznała się z treścią korespondencji:

1. Pismo RO Leśnica z dnia 24 lipca 2014r. dot. możliwości wykorzystania herbu Osiedla Leśnica przez osobę prywatną. Komisja stwierdziła, co następuje: udzielenie odpowiedzi jest skomplikowane z uwagi na zawartość materii prawnej. W szczególności należałoby:

1) rozważyć jaki jest formalny status historycznego herbu Leśnicy (aktualnie jednostki pomocniczej gminy Wrocław).

2) uwzględnić prawne możliwości ochrony herbu jednostki samorządowej.

W niniejszym stanowisku Komisja odniosła się w szczególności do pkt 2.

Statut Wrocławia w par. 3 pkt 4 stwierdza: „4. *Rozpowszechnianie nazwy Miasta i herbu wymaga zgody Prezydenta.*” Jest to jedyna regulacja tej kwestii. Należy jednak podkreślić, że stanowisko takie nie uwzględnia aktualnego orzecznictwa sądowego w przedmiotowej sprawie. W postępowaniu wielu gmin spotyka się formułę polegającą na przyjmowaniu uchwały określającej zasady wykorzystania herbu. Często powoływaną podstawą prawną jest art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym *”Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2086, z późn. zm.), a także wznoszenia pomników,*”.

Przeprowadzona analiza orzecznictwa w tej sprawie wykazuje jednak, że nie jest to właściwa podstawa prawna (zob. np. wyrok NSA, II OSK 1453/08, <http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/47BA46779A>). W uzasadnieniu wyroku Sąd podniósł, że kwestia ustanawiania herbów jednostek samorządu terytorialnego została uregulowana m.in. w ustawie z 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31 poz. 130 z późn. zm.) oraz w ustawie z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.). W art. 3 ust. 1 ustawy o odznakach i mundurach zawarto uprawnienie dla jednostek samorządu terytorialnego do ustanawiania w drodze uchwały organu stanowiącego danej jednostki, własnych herbów, flag, emblematów oraz insygniów i innych symboli.

Na marginesie należy także zaznaczyć, że uchwały rady gminy określające zasady korzystania z herbu jednostki miałyby bardzo ograniczoną skuteczność, z uwagi na regulację art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, że *„Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów”*.

Tak więc - nawet uznając, że gmina ma prawo przyjąć uchwałę o ochronie herbu - to uchwała dotyczy wyłącznie obszaru gminy, tuż poza jej granicami herb mógłby być dowolnie wykorzystywany, używany bez ograniczeń.

Jeżeli odwołamy się do innych aktów prawnych to jednoznacznie stwierdzimy, że herb nie może stanowić przedmiotu ochrony prawa autorskiego - przesądza o tym art. 4 ustawy (Dz. U. z 2006 Nr 90, poz. 631): *„Nie stanowią przedmiotu prawa autorskiego:*

- 1) *akty normatywne lub ich urzędowe projekty;*
- 2) **urzędowe dokumenty, materiały, znaki i symbole;**
- 3) *opublikowane opisy patentowe lub ochronne;*
- 4) *proste informacje prasowe.”*

Herb nie może być również traktowany jako znak towarowy - art. 131 ust. 2 pkt 2 ustawy *”Nie udziela się praw ochronnych na oznaczenia, jeżeli: zawierają nazwę lub skrót nazwy Rzeczypospolitej Polskiej bądź jej symbole (godło, barwy lub hymn), nazwy lub herby polskich województw, miast lub miejscowości /.../”*

Jednak powyższe uwagi nie oznaczają, że herb może być wykorzystywany w każdy sposób. Gminie (jednostce samorządowej) przysługuje bowiem możliwość odwołania się po kodeksu cywilnego i regulacji dotyczących dóbr osobistych.

Herb gminy można być bowiem traktowany jako jej dobro osobiste. Na takim stanowisku stanął także Sąd Apelacyjny w Katowicach, który w wyroku z 10 kwietnia 2002 r., sygn. akt I ACa 1399/01 (OSA 2003/2/6) stwierdził, że *”Więź emocjonalna, jaka może łączyć osobę fizyczną z herbem, stanowiącym własność jej rodziny, uzasadnia zakwalifikowanie herbu jako dobra osobistego w rozumieniu art. 23 k.c., zaś wykorzystanie go przez inną osobę - jako naruszenie tego dobra”*.

Również SN w wyroku z 7 marca 2003 r., I CKN 100/01 stwierdził, że znak symbolizujący osobę prawną (więc także herb) *”jest nośnikiem jej tożsamości w zewnętrznym odbiorze i podobnie jak nazwa czy firma stanowi dobro osobiste osoby prawnej”*. Sąd podkreślił również, że właśnie na podstawie art. 24 K.c. w przypadku używania jej herbu przez inny podmiot gmina może żądać zaprzestania tego działania, usunięcia jego skutków, zadośćuczynienia pieniężnego, zapłaty odpowiedniej sumy pieniężnej na wskazany cel społeczny (art. 448 K.c.) bądź odszkodowania na zasadach ogólnych.”

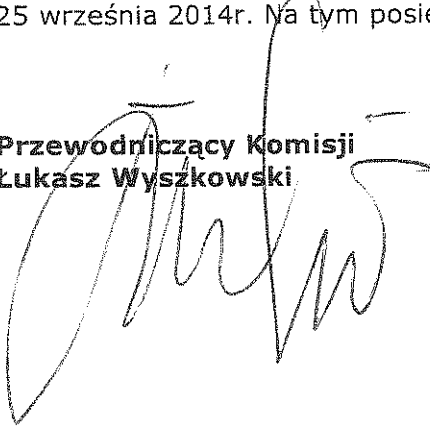
Reasumując powyższe uwagi należy stwierdzić, że w przedmiotowej sprawie brak jest przesłanek określających zasady „wyrażania zgody” na wykorzystanie herbu. Zawsze jednak należy podkreślać, że powinien on być wykorzystywany z należytą czcią i szacunkiem.

Ad. III.

Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Przewodniczący Komisji wyznaczył termin kolejnego posiedzenia na dzień 25 września 2014r. Na tym posiedzenie zamknięto.

Przewodniczący Komisji
Łukasz Wyszkowski



Protokół sporządziła:
Elżbieta
Bocheńska - Zarzycka

