

**Protokół nr 7/2011**

z posiedzenia Komisji Rodziny, Zdrowia i Spraw Socjalnych
Rady Miejskiej Wrocławia z 16 maja 2011 r.

BRM-ZKO.0012.5.5.2011

Posiedzenie Komisji prowadziła Przewodnicząca Anna Szorec.

Na ogólną liczbę 6 radnych wszyscy byli obecni.

Lista osób spoza komisji, które uczestniczyły w posiedzeniu stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Porządek posiedzenia:

I. Opiniowanie projektów uchwał na IX sesję Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie:

- 1) zmiany uchwały nr IV/18/10 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2011 rok (druk nr 202/11)
- 2) zmiany uchwały nr IV/17/10 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta (druk nr 203/11)
- 3) uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla miasta Wrocławia (druk nr 168/11)
- 4) ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie i opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez gminę Wrocław (druk nr 179/11)
- 5) ustalenia wysokości opłaty za wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych (druk nr 170/11)
- 6) utworzenia jednostki organizacyjnej gminy Wrocław, działającej w formie jednostki budżetowej pod nazwą Wrocławski Zespół Żłobków oraz nadania jej statutu (druk nr 180/11)
- 7) zatwierdzenia Regulaminu Rady Społecznej Wrocławskiego Centrum Zdrowia SP ZOZ (druk nr 169/11)
- 8) określenia zasad zakupu lub przyjęcia darowizny aparatury i sprzętu medycznego oraz określenia zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktów trwałych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (druk nr 192/11)
- 9) zmiany uchwały nr VI/67/11 w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Miasta Wrocławia (druk nr 177/11)

II. Sprawy bieżące.

III. Wolne wnioski.

Ad I.

1) Marcin Urban - Skarbnik Miasta

Na wniosek Wrocławskiego Centrum Opieki, Wychowania i Adopcji mamy 5600 zł zwiększenia w wydatkach bieżących z tytułu darowizny otrzymanej od sponsorów z przeznaczeniem na potrzeby dzieci przebywających w placówce oraz zwiększenie planu wydatków o tą samą kwotę, chodzi o dofinansowanie wypoczynku letniego.

W związku z wnioskiem Centrum Informacji i Rozwoju Społecznego dokonujemy zwiększenia planu dochodów bieżących o kwotę 51.771 zł oraz zwiększenia planu wydatków o ww. kwotę w związku z oszczędnościami w 2010 roku w projekcie „Romowie i Gadziowie na jednym podwórku” oraz zgodą Władzy Wdrażającej na wykorzystanie środków w 2011 roku na realizację ww. projektu. Na wniosek Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych chcemy dokonać przeniesienia planu wydatków o kwotę 86.000 zł z rozdziału Przeciwdziałanie alkoholizmowi do działu Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego z przeznaczeniem dla Teatru Lalek na realizację plenerowych spektakli oraz koncertów dla dzieci i ich rodziców w ramach projektu "Wrocławianie na polanie" oraz na przygotowanie spektaklu promującego zdrowy styl życia, prawidłowe nawyki żywieniowe, profilaktykę próchnicy i inne zachowania służące wzmacnianiu zdrowia wśród dzieci, a także emisję przedstawień i koncertów podczas plenerowych akcji promujących zdrowy styl życia. Na wniosek Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej dokonujemy przeniesienia planu wydatków w dziale Pomoc społeczna o kwotę 7.000 zł z przeznaczeniem na nowe zadanie inwestycyjne tj. zakup nowego pieca na paliwo gazowe dla Rodzinnego Domu Dziecka nr 7 przy ul. Kamieńskiego we Wrocławiu (wymiana wyeksploatowanego i w złym stanie technicznym obecnie używanego pieca).

Komisja jednogłośnie pozytywnie (za - 4 głosy, przeciw - 0, wstrzym. - 0) zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr IV/18/10 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2011 rok (druk nr 202/11).

2) Komisja jednogłośnie pozytywnie (za - 4 głosy, przeciw - 0, wstrzym. - 0) zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr IV/17/10 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta (druk nr 203/11).

3) Anna Szarycz – Dyrektor Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych

Jeżeli chodzi o wartość tego programu, do końca ilość środków przeznaczanych na realizację tych zadań nie jest nigdy przewidywalna, bowiem jest ona pochodną sprzedaży alkoholu na terenie miasta, a to wiemy zawsze dopiero po zakończeniu kolejnego roku budżetowego. W ubiegłym roku nie dopięliśmy planu dochodów z tytułu sprzedaży alkoholu i musieliśmy zrezygnować z niektórych zadań lub przenosić je na ten rok. W każdym razie ostatni program zakończył się wartością ok. 15 mln zł. Podobnie jak poprzednio, kierujemy te działania w szczególności do dzieci i młodzieży, jak również zawieramy w programie szerokie spektrum działań interwencyjnych i terapeutycznych. Obecne jest tutaj też wsparcie tych podmiotów, które prowadzą testy na obecność HIV, AIDS i profilaktykę tej choroby, szeroko rozumiane poradnictwo w stosunku do osób dotkniętych przemocą domową i tutaj również działalność interwencyjna ze wsparciem policji, chociaż to nie jest jedyny współpartner w realizacji tego programu. W programie udział biorą praktycznie wszystkie możliwe podmioty życia publicznego, począwszy od organizacji pozarządowych poprzez ośrodki zdrowia, szkoły, przedszkola, kończąc na służbach mundurowych. Nowością w tym programie jest to, że od czasu do czasu przeznaczamy w tym programie środki na inwestycje. W tym roku i przyszłym chcemy przeznaczyć ponad 3 mln na remont pomieszczeń Poradni Terapii Uzależnień. Wrocławskie Centrum Zdrowia otrzymało budynek przy ul. Wszystkich Świętych do remontu i chcielibyśmy tam przenieść poradnię przy Podwalu 7. Reszta zadań bardzo podobna do corocznych.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (za - 6 głosów, przeciw - 0, wstrzym. - 0) zaopiniowała projekt uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla miasta Wrocławia (druk nr 168/11).

4) Dominik Golema - Zastępca Dyrektora Departamentu Spraw Społecznych

Opłata za pobyt dziecka w żłobku dzisiaj jeszcze funkcjonująca, to opłata ustanowiona w roku 2002, stanowiąca wówczas 30% najniższego wynagrodzenia

krajowego. Wówczas we Wrocławiu mieliśmy 815 miejsc żłobkowych. Udało się tę liczbę miejsc podwoić, a nawet jeszcze więcej, i tak jesienią ubiegłego roku osiągnęliśmy poziom 2030 miejsc. Zestawiając te wartości z poziomem krajowym, proszę zwrócić uwagę, w Polsce mniej więcej 2,6% populacji dzieci żłobkowych tej najmłodszej grupy społecznej ma zapewnione miejsca w żłobkach. Założenia europejskie są na poziomie 26%, we Wrocławiu udaje nam się osiągnąć prawie połowę założeń europejskich – 12%, ale niemal pięciokrotność średniej krajowej. Jest to jeden z 2 najlepszych wyników w kraju. W liczbach bezwzględnych zestawiliśmy ze sobą kilka największych miast w Polsce (z wyłączeniem Warszawy, ponieważ tutaj wystawienie liczby bezwzględnej byłoby niezasadne), sprawa wygląda w taki sposób, jak Państwo widzą to w tabeli, i tutaj, przeliczając to z kolei na liczbę mieszkańców na 1 miejsce, w przypadku Wrocławia mamy 311 mieszkańców na 1 miejsce, w przypadku Gdańska 822. Jeżeli chodzi o najnowsze inwestycje: nowy żłobek przy ul. Wieczystej (wartość inwestycji przekraczająca nieznacznie 4 mln zł), 120 miejsc, które funkcjonują od niedawna w tej placówce, kolejno również nowy żłobek przy ul. Mulickiej, otwarty kilkanaście miesięcy temu (wartość inwestycji to 6,5 mln zł), nowych prawie 200 miejsc oraz nowy żłobek przy ul. Łukowej na Złotnikach – to największa placówka opieki nad dziećmi od 0 do 3 lat we Wrocławiu (240 miejsc i wartość inwestycji prawie 8,5 mln zł). Jeżeli chodzi o koszty inwestycyjne, w tym remonty, rozbudowa i nowe obiekty – w ostatnich 5 latach we Wrocławiu ich łączna wartość to 27 mln zł. Jeżeli chodzi o koszty utrzymania żłobków, ponieważ bardzo cieszymy się w momencie kiedy otwierana jest nowa placówka, natomiast ta radość to też zobowiązanie i to zobowiązanie w tym roku wynosi bez mała 20 mln zł. To jest samo bieżące utrzymanie tych miejsc żłobkowych. Nowa ustawa, która wprowadziła m.in. obowiązek utworzenia rejestru, utworzenia nowej jednostki budżetowej, wprowadza też nowe formy opieki nad dziećmi od 0 do 3 lat, tworzy obszary nowości: jeden z obszarów nowości to nowe formy opieki i tutaj po raz pierwszy mamy do czynienia z klubami dziecięcymi, czyli z taką formą, gdzie można zaopiekować się maksymalnie 20 dzieci przez 5 godzin dziennie. Nową formą opieki jest również dzienny opiekun, który może się opiekować w swoim miejscu zamieszkania maksymalnie 5 dzieci, przy czym w przypadku 4–5 dzieci będziemy wymagali obecności wolontariusza towarzyszącego temu opiekunowi, w trosce o jakość i o dobrą realizację tego zadania będziemy takiego wymogu bardzo pilnować oraz niania, która może stać się nianią kontraktowaną czy nianią legalną, gdzie składki ubezpieczeń społecznych będą opłacane przez ZUS. Drugi obszar nowości, o którym wspominałem, to nowe warunki, jeżeli chodzi o powierzchnię zapewnianą maluchom podczas ich pobytów w placówce żłobkowej. Dotychczas wymóg był zdefiniowany na poziomie 3 m², nieco zmniejszono tę wartość, co pozwala nam wygenerować kolejnych kilkadziesiąt miejsc w tych placówkach, które dzisiaj mamy. Dzięki temu możemy zwiększyć liczbę miejsc łącznie o 300 w tych żłobkach, które już istnieją, w tych 15 placówkach, które funkcjonują cały czas we Wrocławiu planujemy pozyskanie 150 nowych miejsc, z czego mniej więcej połowa zostanie wygospodarowana poprzez wykorzystanie tej zmiany przelicznika z 3 na 2,5 m² a zatem to jest dostawienie po prostu w tej przestrzeni, która jest, pewnej liczby łóżeczek, natomiast pozostałe kilkadziesiąt miejsc, pozostałe siedemdziesiąt kilka miejsc to nowe miejsca w istniejących placówkach, ale powstałe na skutek zagospodarowania nowych pomieszczeń, tzn. pomieszczeń, które istnieją, ale nie funkcjonują dzisiaj jako pomieszczenia, w których sprawowana jest opieka nad dziećmi. W ramach rządowego programu „Maluch”, w którego ramach na inwestycje w skali kraju przeznaczone jest 40 mln zł, do którego złożyliśmy 3 wnioski, planujemy również wykorzystać te środki w montażu ze środkami własnymi pozyskać tych nowych łącznie 150 miejsc w placówkach, które już istnieją. Żeby zostać dziennym opiekunem, trzeba poddać się również procesowi szkolenia, ścisłej rekrutacji, zatem nie ma tutaj ryzyka, że dziećmi mogą się zajmować osoby zupełnie przypadkowe, ponieważ niemal 300 godzin szkolenia to czas, kiedy można rzeczywiście przeprowadzić pewien proces informacyjny, ale jednocześnie dobrze poznać te osoby, które planują się takim zajęciem parzyć w przyszłości. Dochodząc do sedna, czyli proponujemy przyjęcie uchwały mówiącej o maksymalnej opłacie za pobyt dziecka w żłobku na poziomie

240,00 zł oraz maksymalne opłaty za wyżywienie w wysokości 8,00 zł dziennie. To jest wymóg ustawowy, mowa o opłacie za opiekę sprawowaną nad dzieckiem, które pozostaje w żłobku więcej niż 10 godzin dziennie i taką opłatę proponujemy ustalić w wysokości 20,00 zł za godzinę, przy czym wrocławskie żłobki pracują w godzinach od 6 do 17, a zatem i taka sytuacja i teoretycznie i praktycznie może zdarzyć się maksymalnie 1 godzinę dziennie, natomiast wiemy, że tego typu sytuacje nie są częste. W takich miastach jak Gdynia, Poznań, Kraków, czy Warszawa, ta opłata nawet przed podwyżką i tak jest dużo wyższa niż nasza opłata dzisiaj. Natomiast po tej planowanej podwyżce bądź przyjętej już, w przypadku Gdyni wynosi 250 zł, Legnicy 260 zł, nie wspominając już o Krakowie, Poznaniu, czy Warszawie, gdzie ten poziom jest zlokalizowany dużo, dużo wyżej. Struktura kosztów miejsca żłobkowego, mówiąc w uproszczeniu, we Wrocławiu przedstawia się następująco: niecałe 1000,00 zł to koszt, jaki musimy zapłacić wszyscy razem za jedno miejsce, za opiekę nad dzieckiem przez 1 miesiąc w żłobku.

Anna Szarycz – Dyrektor Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych

Opłata 160 zł, to było przed 2000 r. 30% najniższego wynagrodzenia, a teraz po podwyżce 240 zł stanowi 17% najniższego wynagrodzenia. Nigdy nie miałam zgłoszenia, że opłata za żłobek jest za wysoka. Takie sytuacje są zgłaszane w MOPS-ie i wtedy jest procedura wsparcia pomocy społecznej, rodzina dostaje zasiłek celowy i nie ponosi kosztów w ogóle, takich rodzin mamy 2%. Rodzice płacą niani co najmniej najniższe wynagrodzenie krajowe i podatek, a składki, świadczenia społeczne pokrywane są przez ZUS.

Komisja pozytywnie (za - 3 głosy, przeciw - 0, wstrzym. - 2) zaopiniowała projekt uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie i opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez gminę Wrocław (druk nr 179/11).

5) Anna Szarycz – Dyrektor Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych

Jest to wymóg nowej ustawy, aby Rada Miejska ustaliła wysokość opłaty za wpis żłobków i klubów dziecięcych do rejestru gminnego. Jeżeli chodzi o wysokość opłaty, ustala się ją na poziomie 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego zgodnie z przepisami ustawy o minimalnym wynagrodzeniu, czyli kwota ta wynosi ok. 690,00 zł. Jest to jednorazowa opłata. Jeżeli podmiot chce mieć w nazwie żłobek lub klub dziecięcy, to będzie musiał spełnić wymogi zapisane w ustawie i wpisać się do rejestru. Jeżeli nie będzie się chciał tak nazywać to może nadal funkcjonować i nie wpisywać się do rejestru, ustawa mówi o trzech latach przejściowych. Wymogi, które żłobek musi spełniać, są bardzo precyzyjnie rozpisane w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych dotyczących żłobków i klubów dziecięcych.

Komisja pozytywnie (za - 5 głosów, przeciw - 1, wstrzym. - 0) zaopiniowała projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłaty za wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych (druk nr 170/11).

6) Anna Szarycz – Dyrektor Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych

Konsekwencją zmian wprowadzonych ustawą z 4 kwietnia bieżącego roku o opiece nad dziećmi od 0 do 3 lat jest również zmiana w strukturze zarządzania żłobkami prowadzonymi przez Gminę Wrocław. W oparciu o te funkcje zarządcze sprawowane przez Wrocławskie Centrum Zdrowia winniśmy utworzyć odrębną jednostkę budżetową, której proponujemy nadać nazwę Wrocławski Zespół Żłobków, w której skład weszłyby wszystkie żłobki, wszystkie 15 żłobków prowadzonych przez Gminę Wrocław. Jeżeli chodzi o strukturę tej nowej jednostki, to część Wrocławskiego Centrum Zdrowia, która zajmuje się prowadzeniem czy obsługą wrocławskich żłobków, stanie się po prostu nową jednostką budżetową. Jest to wymóg ustawowy, ustawa w pewnych miejscach mówi o tym, że każdy żłobek jest jednostką budżetową, natomiast nadmienia też o możliwości tworzenia zespołu żłobków w postaci takiej jednostki, z której to możliwości korzystamy. Siedziba nowej jednostki będzie przy ul. Fabrycznej, pracownikami będą osoby zatrudnione przy ul. Podróźniczej i Pl. Dominikańskim. Obecna zastępczyni

dyrektora ZOZ-u, która zajmuje się nadzorowaniem żłobków, stanie się dyrektorem nowej jednostki. Uchwała zawiera również statut, który stanowi załącznik regulujący pracę i założenia strukturalne Wrocławskiego Zespołu Żłobków.

Komisja pozytywnie (za - 5 głosów, przeciw - 0, wstrzym. - 1) zaopiniowała projekt uchwały w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej gminy Wrocław, działającej w formie jednostki budżetowej pod nazwą Wrocławski Zespół Żłobków oraz nadania jej statutu (druk nr 180/11).

7) Anna Szarycz – Dyrektor Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych

To uchwała o charakterze porządkowym. Kilka miesięcy temu mieliśmy do czynienia z połączeniem się Celmedu z Wrocławskim Centrum Zdrowia, utworzona została nowa Rada Społeczna, która przyjęła swój regulamin. Kolejną rzeczą jest taka, że Rada Miejska zatwierdza regulamin przyjęty przez Radę Społeczną, określając jej rytm i zasady jej pracy. Regulamin ten jest załącznikiem do projektu uchwały.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (za - 6 głosów, przeciw - 0, wstrzym. - 0) zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Rady Społecznej Wrocławskiego Centrum Zdrowia SP ZOZ (druk nr 169/11).

8) Anna Szarycz – Dyrektor Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych

Za każdym razem, kiedy dochodzi do zmiany stanu posiadania, jeżeli chodzi o środki trwałe w zakładach opieki zdrowotnej, zasięga się opinii, prosi o zgodę organ prowadzący, natomiast liczne kontrole prowadzone w tym obszarze wskazują, że winny być ustalone jednolite zasady, nazywające te rzeczy w jednym dokumencie, w jednym miejscu w sposób jednolity. I tak w projekcie tej uchwały mówimy o tym, że przyjęcie darowizny, aparatury lub sprzętu medycznego może nastąpić po spełnieniu poniższych warunków – tutaj jest katalog warunków, które należy spełnić, również w sposób jednoznaczny, czytelny dla każdego zainteresowanego podmiotu. Mowa jest o tym, w jaki sposób mają być organizowane planowane zakupy lub przyjęcie darowizny czy sprzętu medycznego, jest również mowa o tym, że zmiany stanu posiadania, jeżeli chodzi o całe zaplecze sprzętowe, nie mogą w żaden sposób ograniczać zadań statutowych zakładu, więc tutaj nie ma dowolności.

Komisja pozytywnie (za - 5 głosów, przeciw - 0, wstrzym. - 1) zaopiniowała projekt uchwały w sprawie określenia zasad zakupu lub przyjęcia darowizny aparatury i sprzętu medycznego oraz określenia zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (druk nr 192/11).

9) Dominik Golema - Zastępca Dyrektora Departamentu Spraw Społecznych

Udało nam się skonstruować te zasady w takiej postaci, że wówczas kiedy mamy do czynienia ze zmianą godzin pracy aptek działających w systemie dziennym, czyli nie całodobowym, nie ma konieczności podejmowania kolejnej uchwały, niemniej jednak w tym przypadku mamy do czynienia ze zmianą dotyczącą aptek całodobowych.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (za - 6 głosów, przeciw - 0, wstrzym. - 0) zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały nr VI/67/11 w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Miasta Wrocławia (druk nr 177/11).

Ad II.

Anna Szorec - Przewodnicząca Komisji

Chciałam się zapytać o Przychodnię Zdrowia Psychicznego na Podwalu. Dotarły do mnie informacje, że ta przychodnia nie może się przenieść w ciągu 5 lat z powodu projektu unijnego.

Anna Szarycz – Dyrektor Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych

Tak, rzeczywiście tak jest, ale nie jest to duży problem. Kłopot wynika stąd, że informacja ta nie dotarła do przychodni wystarczająco wcześniej. Aby wykonać dyrektywy unijne wynikające z przyznanej dotacji dla tego ZOZ-u, projekt musi tam trwać 5 lat nieprzerwanie do zakończenia projektu, czyli do końca roku 2016. 5 lat bezpłatnego użytkowania kończy się w marcu 2016, więc pozostaje 10 miesięcy, które z Akademią Muzyczną trzeba donegocjować, bo to umknęło.

Komisja zapoznała się z następującą korespondencją:

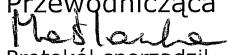
- w związku z pismem Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia znak BRM-ZPP.0004.665.2011.AMW w sprawie wypowiedzi dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej na łamach prasy, Komisja postanowiła zwrócić się do Dyrektora MOPS z prośbą o wyrażenie opinii w przedmiotowej sprawie
- pismem Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia znak BRM-ZPP.0006.1.126.2011.ES w sprawie wyłączenia z ruchu kołowego ulic dojazdowych do Wrocławskiego Rynku
- pismem Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych znak WZD.O-4/0717/786/2011 w sprawie godzin otwarcia żłobka nr 10
- pismem Zarządu Zasobu Komunalnego znak ZZK-WZ/PO/073/4550/11 w sprawie zgłoszonej przez [REDACTED].

Ad III.

Wolne wnioski nie zostały zgłoszone.

Na tym posiedzenie zakończono.



Anna Szorec
Przewodnicząca Komisji

Protokół sporządził
Grzegorz Maślanka