

Uzasadnienie

Podstawa prawna

- 1) art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713):

„Art. 18. 2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy:

(...)

- 15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.”;*

- 2) art. 19 ust. 5 i art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470, z późn. zm.):

„Art. 19. 5. W granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych oraz dróg, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 5 ust. 2a, jest prezydent miasta.”;

„Art. 40. 8. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.”.

Stan faktyczny

Obecnie obowiązuje uchwała nr XXIV/869/08 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 września 2008 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w granicach Miasta Wrocławia (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2008 r. Nr 284, poz. 3106 i z 2011 r. Nr 108, poz. 1729 i 1742 oraz z 2019 r. poz. 7790).

Obowiązujące stawki opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego dróg publicznych, ustalone uchwałą nr XXIV/869/08 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 września 2008 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w granicach Miasta Wrocławia, nie były podwyższane od 2008 roku.

Uchwałą nr XVII/476/19 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18 grudnia 2019 r. zmieniającą uchwałę nr XXIV/869/08 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w granicach Miasta Wrocławia, ustalono odrębne stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Cel oraz propozycja zmian uchwały

Zmiana uchwały nr XXIV/869/08 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 września 2008 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w granicach Miasta Wrocławia, (dalej uchwała) ma na celu nowelizację treści załączników nr 1-5 do uchwały, w tym zmianę stawek opłaty za zajęcia pasa drogowego dróg publicznych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dla których zarządcą jest Prezydent Wrocławia.

Zmiana uchwały dotyczy:

- 1) zmiany stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg publicznych w granicach miasta Wrocławia, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, a dotyczące: prowadzenia robót w pasie drogowym, umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, umieszczania w pasie drogowym obiektu budowlanego, niezwiązanego z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam oraz w celach innych, niż określone wyżej, na prawach wyłączności;

- 2) wprowadzenia w załączniku nr 4 do uchwały stawki opłaty dla materiałów wyborczych umieszczanych w pasie drogowym dróg publicznych.

Ponadto znowelizowano treść załączników nr 1-5 do uchwały w zakresie doprecyzowania zapisów oraz usunięcia zapisów, które budziły wątpliwości dotyczące ich interpretacji.

Uzasadnienie

W świetle ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470, z późn. zm.) zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg jest reglamentowane i wymaga uzyskania zezwolenia zarządcy drogi wydanego w drodze decyzji administracyjnej. Zajęcie pasa drogowego na podstawie zezwolenia zarządcy drogi wiąże się również z obowiązkiem uiszczenia opłaty z tytułu zajęcia pasa drogowego. Wprowadzony ustawowo system reglamentowania możliwości zajęcia pasa drogowego drogi publicznej oraz system obowiązkowych opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego drogi publicznej służyć ma przede wszystkim zapewnieniu odpowiednich warunków dla realizacji celów związanych z budową, przebudową, remontem, a także ochroną dróg, polegającą na niedopuszczeniu do przedwczesnego zniszczenia drogi, obniżenia klasy drogi, ograniczenia jej funkcji, niewłaściwego jej użytkowania oraz pogorszenia warunków bezpieczeństwa ruchu (art. 4 pkt 21 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych).

Opłaty z tytułu zajęcia pasa drogowego dróg publicznych, określone przepisami art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych są obligatoryjne i stanowią rekompensatę za korzystanie z dróg publicznych dla celów niezwiązanych z gospodarką drogową, skutkiem którego mogą być przedwczesne niszczenie lub uszkodzenie drogi i jej urządzeń bądź zmniejszenie jej trwałości, utrata uprawnień z tytułu gwarancji, utrudnienia i ograniczenia w ruchu drogowym, ograniczenia dotyczące możliwości użytkowania dróg zgodnie z ich przeznaczeniem, pogorszenie warunków bezpieczeństwa ruchu oraz utrudnienia w realizacji zadań zarządcy drogi.

Proponowana w uchwale zmiana stawek opłaty z tytułu zajęcia pasa drogowego wynika między innymi z rosnących kosztów bieżących remontów cząstkowych nawierzchni dróg publicznych na terenie miasta Wrocławia oraz potrzeby zabezpieczenia w budżecie Gminy środków na ich utrzymanie. Na uwagę zasługuje również fakt, że w okresie ostatnich kilkunastu lat systematycznie zwiększa się liczba i zakres realizowanych w pasie drogowym inwestycji niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, które mają ujemny wpływ na stan nawierzchni dróg oraz powodują przedwczesne niszczenie dróg lub zmniejszenie ich trwałości. Przyjęta w procesie odbudowy nawierzchni pasa drogowego technologia odbudowy, obejmująca w większości swym zakresem tylko teren pasa drogowego zajęty pod rozkop, przyczynia się do zmniejszenia trwałości dróg i do powstawania ubytków w ich nawierzchni, co znacząco zwiększa wydatki budżetowe na wykonywane przez zarząd drogi remonty cząstkowe dróg.

W związku z powyższym Zarząd Dróg i Utrzymania Miasta we Wrocławiu wnioskuje o zmianę uchwały nr XXIV/869/08 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 września 2008 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w granicach Miasta Wrocławia, w zakresie:

- 1) załącznika nr 1 określającego stawki opłaty za jeden dzień zajęcia 1 m² pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym - zwiększono niektóre stawki opłaty za jeden dzień zajęcia 1 m² pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym z wyłączeniem stawek opłat w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej oraz w pkt 4 usunięto dotychczasową treść lit. b (stawki opłaty związane z remontem lub wykonywaniem innych prac na obiektach zabytkowych lub obiektach placówek kultury);
- 2) załącznika nr 2 określającego stawki opłaty rocznej za umieszczenie urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego za 1 m² rzutu poziomego urządzenia - zwiększono niektóre stawki opłaty rocznej za umieszczenie urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego za 1 m² rzutu poziomego urządzenia;
- 3) załącznika nr 3 określającego stawki opłaty za jeden dzień zajęcia pasa drogowego przez 1 m² rzutu poziomego obiektu budowlanego niezwiązanego z potrzebami zarządzania drogami lub

potrzebami ruchu drogowego - zwiększono niektóre stawki opłaty za jeden dzień zajęcia pasa drogowego przez 1 m² rzutu poziomego obiektu budowlanego z wyłączeniem obiektu infrastruktury telekomunikacyjnej niezwiązanego z potrzebami zarządzenia drogami lub potrzebami ruchu drogowego;

- 4) załącznika nr 4 określającego stawki opłaty za 1 dzień zajęcia pasa drogowego przez 1 m² powierzchni reklamy - zwiększono niektóre stawki opłaty, usunięto dotychczasową treść poz. 3 (stawki opłaty dla reklam umieszczonych na nośniku zegara ulicznego, ławce, koszu na śmieci lub toalecie) oraz dodano nową treść poz. 6 określającą stawki opłaty dla materiałów wyborczych umieszczonych w pasie drogowym drogi publicznej;
- 5) załącznika nr 5 określającego stawki opłaty za jeden dzień zajęcia 1 m² pasa drogowego na prawach wyłączności, w celach innych niż określone w § 2 ust. 1-4 uchwały - zwiększono niektóre stawki opłaty, z wyłączeniem stawek w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Wejście w życie uchwały: po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Do spraw wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją administracyjną przed dniem wejścia w życie uchwały stosowane będą przepisy uchwały nr XXIV/869/08 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 11 września 2008 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych w granicach Miasta Wrocławia, w brzmieniu dotychczasowym.

Projekt uchwały nie zawiera danych prawnie chronionych.

Mając na uwadze powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.