

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej

Projekt niniejszej uchwały zmienia uchwałę Nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4411, z 2018 r. poz. 2092 oraz z 2019 r. poz. 2146).

Założeniem dokumentu jest zmiana wysokości cen biletów jednorazowych i okresowych: czasowych, imiennych, aglomeracyjnych i grupowych za przejazdy środkami komunikacji zbiorowej organizowanej przez Gminę Wrocław przy jednoczesnym pozostawieniu na dotychczasowym poziomie cen biletów okresowych imiennych dla osób rozliczających podatek dochodowy we Wrocławiu, a które uczestniczą w miejskim programie „Nasz Wrocław”.

Zmiana cen biletów, co należy podkreślić, dotyczyć ma w szczególności osób nie będących stałymi użytkownikami komunikacji miejskiej, korzystających z niej sporadycznie, osób przyjezdnych. Pasażerowie dojeżdżający codziennie do pracy czy uczelni komunikacją miejską, rozliczający się we Wrocławiu z podatku dochodowego, będą mogli kupować imienne bilety okresowe w niezminionej cenie, zatem nie odbije się to niekorzystnie na ich budżetach domowych.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie również stanowiło zachętę dla mieszkańców Wrocławia, którzy dotychczas nie dokonali stosownej aktualizacji miejsca zamieszkania w urzędzie skarbowym do dokonania tej czynności, a następnie przystąpienia do programu „Nasz Wrocław”, co będzie miało pozytywny wpływ na dochody Gminy z tytułu podatku dochodowego.

Proponowane w uchwale zmiany dotyczą także zwiększenia wysokości opłaty dodatkowej w przypadku jazdy bez ważnego biletu ze 120 zł do 240 zł (w przypadku uiszczenia opłaty w ciągu 7 dni) oraz ze 150 zł do 280 zł (gdy płatność zostanie dokonana po 7 dniach). Powyższa zmiana ma na celu dostosowanie wysokości opłaty dodatkowej do poziomu stosowanego w innych dużych miastach w Polsce oraz spowoduje zwiększenie efektywności windykacji należności z tytułu opłat dodatkowych, poprzez umożliwienie operatorom transportu publicznego zgłoszenie dłużnika do Biura Informacji Gospodarczej. Zgodnie z ustawą z dnia 9 kwietnia 2010 r. o udostępnieniu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych, możliwość przekazania informacji o zobowiązaniu uzależniona jest od jego minimalnej wysokości, która wynosi 200 zł. Prognozuje się również, iż nowy poziom opłaty dodatkowej będzie miał prewencyjne znaczenie i zmobilizuje część pasażerów do zakupu biletów, ograniczając liczbę tzw. gapowiczów w komunikacji miejskiej.

Uchwała rozszerza również katalog osób uprawnionych do bezpłatnych przejazdów w dniach zawodów, o uczestników Wrocławskiego Biegu Niepodległości, który wpisuje się w bogatą ofertę biegów organizowanych we Wrocławiu.

Pozostałe zmiany mają charakter doprecyzowujący aktualne przepisy.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) projekt uchwały został przesłany do zaopiniowania właściwym organizacjom związkowym.

By umożliwić mieszkańcom Wrocławia dołączenie do programu „Nasz Wrocław” przed wprowadzeniem nowych cen biletów, a także z uwagi na konieczność zmian informatycznych w systemie dystrybucji biletów projektowany termin wejścia w życie uchwały to 1 stycznia 2021 r.

Podstawową przyczyną korekty cen biletów są skutki zaistniałej na terenie całego kraju pandemii COVID-19, w wyniku której szczególnie mocno ucierpiał sektor transportu publicznego, który jest deficytowym obszarem działalności Miasta.

Należy zaznaczyć, iż od marca br. notowany jest drastyczny spadek odbywanych podróży komunikacją miejską Wrocławia, a co za tym idzie, także spadek dochodów organizatora miejskiego transportu zbiorowego z tytułu sprzedaży biletów. Spadek ten osiągnął odpowiednio w kolejnych miesiącach (względem analogicznego miesiąca 2019 roku) poziom:

marzec 2020 r. – 45%,

kwiecień 2020 r. - 85%,

maj 2020 r. - 66%.

W kolejnych miesiącach 2020 roku prognozowane jest utrzymanie się spadku sprzedaży biletów na poziomie ok. 30- 40% względem analogicznych miesięcy 2019 roku.

Dochody z tytułu sprzedaży biletów komunikacji miejskiej w poprzednich latach oraz szacowany ich spadek w roku 2020 przedstawia poniższa tabela.

Tabela 1. Dochody z tytułu sprzedaży biletów komunikacji miejskiej w latach 2018-2020

Rok	Dochód
2018	166,1 mln zł
2019	164,9 mln zł
2020 (szacowany)	111,5 mln zł

Spadek sprzedaży biletów i w związku z tym dochodów organizatora transportu wynika z kilku czynników. Jest to efekt profilaktycznych działań podejmowanych przez pasażerów unikających podróży w większych skupiskach oraz środków bezpieczeństwa wprowadzanych przez Rząd RP, w różnych okresach tj.: ograniczenia przemieszczania się, zamknięcia szkół oraz placówek oświatowych, a także zakazu prowadzenia istotnej części działalności gospodarczej oraz społecznej, a przede wszystkim limitów pojemności pojazdów komunikacji miejskiej.

Szacuje się, iż wprowadzenie w życie przedmiotowej uchwały spowoduje wzrost dochodów Gminy z tytułu sprzedaży biletów o ok. 35,7 mln zł w skali roku.

Należy podkreślić, iż Miasto Wrocław jako organizator transportu publicznego na terenie Miasta przez cały czas trwania epidemii zapewniał i nadal zapewnia stałą obsługę komunikacyjną mieszkańców, bez ograniczenia siatki połączeń. Przywrócono funkcjonowanie komunikacji autobusowej i tramwajowej w układzie sprzed epidemii. Do codziennych przewozów pasażerskich w dni robocze wykorzystywana jest maksymalna dostępna liczba autobusów i tramwajów.

Zaznaczyć trzeba, iż Wrocław z roku na rok zwiększa wydatki ponoszone na komunikację miejską, co pokazuje poniższa tabela. Tabela ta obejmuje wydatki na pracę przewozową w komunikacji autobusowej i tramwajowej, kontrolę biletową, dystrybucję biletów i nie obejmują wydatków na inwestycje i remonty infrastruktury czy zakupy autobusów i tramwajów.

Tabela 2. Wydatki na komunikację miejską we Wrocławiu w latach 2018-2020

Rok	Wydatki
2018	412,3 mln zł
2019	479,7 mln zł
2020 (szacowany)	509,8 mln zł

Ponadto Wrocław rozpoczął intensywne prace nad poprawą stanu infrastruktury torowej oraz stale podnosi jakość taboru autobusowego i tramwajowego poprzez program jego wymiany i modernizacji. Zadania te realizowane są przez MPK Sp. z o.o. we Wrocławiu.

W zakresie taboru w 2019 roku zrealizowano dostawę 10 nowych tramwajów Moderus na kwotę 35,6 mln zł a także 50 autobusów przegubowych Mercedes Citaro na kwotę 79,1 mln zł. Natomiast w 2020 roku pojawią się na ulicach Wrocławia także pierwsze z 60 nowych autobusów Mercedes Citaro oraz zamówione zostaną nowe tramwaje w ramach planowanej do zawarcia umowy przetargowej na dostawę 25 tramwajów z opcją dodatkowych 21 sztuk.

Warto nadmienić, że na poprawę stanu infrastruktury torowej wydatkowana będzie w bieżącym roku z budżetu Miasta kwota przekraczająca 80 mln zł.

Niestety zapewnienie funkcjonowania transportu publicznego w obecnych realiach wymaga od samorządu znaczącego zwiększenia nakładów na ten cel, co z uwagi na uwarunkowania budżetowe i zmniejszenie dochodów także z innych źródeł, jest w dłuższej perspektywie niemożliwe do zrealizowania bez wprowadzenia szeregu ograniczeń w sieci transportu miejskiego.

Mając na uwadze powyższe, by uniknąć konieczności ograniczenia funkcjonowania komunikacji miejskiej, w dalszym ciągu zaspokajać potrzeby mieszkańców w zakresie transportu publicznego i go rozwijać, zmiana wysokości cen biletów jest działaniem koniecznym, powodującym prognozowany wzrost dochodów organizatora transportu miejskiego, które mogą zostać przeznaczone na realizację wskazanych powyżej celów.