

437a/20

PROJEKT



UCHWAŁA NR (...) / (...) / 20

RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA

z dnia (...) 2020 r.

w sprawie przyjęcia programu ekologicznego „Pilotażowy program wprowadzenia zautomatyzowanego systemu skupu odpadów plastikowych celem promocji wśród mieszkańców Wrocławia idei recyklingu”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), Rada Miejska uchwala, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się program polityki ekologicznej „Pilotażowy program wprowadzenia zautomatyzowanego systemu skupu odpadów plastikowych celem promocji wśród mieszkańców Wrocławia idei recyklingu”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Rady Miejskiej Wrocławia

Załącznik do uchwały nr (...) / (...) / 20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia (...) 2020 r.

UZASADNIENIE

W ciągu zaledwie kilku dziesięcioleci produkcja tworzyw sztucznych na całym świecie gwałtownie wzrosła – z 1,5 mln ton w 1950 roku do 322 mln ton w 2015 roku. Wraz z nią wzrosła też ilość odpadów z tworzyw sztucznych. W Europie najczęstszym sposobem utylizacji tych odpadów jest odzyskiwanie energii, a następnym w kolejności – składowanie odpadów. 30% wszystkich wytworzonych odpadów z tworzyw sztucznych jest zbieranych w celu recyklingu, którego poziom jest bardzo różny w poszczególnych krajach.

Co roku produkcja i spalanie tworzyw sztucznych przyczynia się w skali światowej do emisji około 400 mln ton dwutlenku węgla. Liczba ta mogłaby być znacznie mniejsza gdyby udało się zoptymalizować i rozpowszechnić proces recyklingu. Ze względu na istniejące już w obecnym prawie wysokie wymagania dotyczące poziomu recyklingu odpadów surowcowych pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych, istotne staje się „zadanie” spełnienia powyższych wymogów poprzez m.in. podjęcie odpowiednich działań przez jednostki samorządu terytorialnego, aby wspomóc systematyczne podnoszenie tych poziomów.

Zgodnie bowiem z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2019r. poz. 506) – dalej u.s.g. – zadaniem własnym gminy są także sprawy dotyczące utrzymania czystości i porządku oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych, w tym po myśli art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.) zapewniają one czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności zapewniają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady, a także tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy. Przy czym jak wynika z literatury fachowej w odpadach surowcowych odebranych z gospodarstw domowych, blisko 85% stanowią odpady opakowaniowe.

W związku z powyższym odpowiedzią na rosnące wymagania prawne dotyczące obowiązku podniesienia poziomu recyklingu jest ustalenie w niniejszym projekcie kierunków działań Prezydenta Wrocławia w zakresie poprawy funkcjonowania systemu gospodarowania opakowaniami na terenie Gminy Wrocław poprzez promocje idei recyklingu za pomocą wdrożenia programu, który zapewniałby z jednej strony zautomatyzowany odbiór plastikowych opakowań, z drugiej zaś skutecznie zachęcał społeczeństwo do wzięcia udziału

w systemie recyklingu (tzn. zwracania pustych opakowań) poprzez ustanowienie zasady płatności za oddany odpad.

Z uwagi na fakt, iż czynności związane z gospodarowaniem odpadami składają się na złożony i wymagający nakładów proces obejmujący zarówno zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie z nadzorem nad tego rodzaju działaniami autorzy programu zalecają podjęcie szeroko zakrojonej współpracy z uczestnikami tego systemu. Kwestie ustalenia organizacji, formy, zakresu i treści współpracy zostały pozostawione uznaniu Prezydenta Wrocławia, gdyż Rada Miejska Wrocławia nie ma kompetencji do narzucenia określonych rozwiązań prawnych organu wykonawczemu gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g.

Z perspektywy społecznej podjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską Wrocławia będzie jasnym i czytelnym sygnałem, iż Gmina Wrocław jest gotowa a zarazem otwarta na wprowadzanie innowacyjnych rozwiązań, dzięki którym odpady będą oddawane częściej procesowi recyklingu. Jednocześnie efektem podjęcia uchwały będzie podwyższenie świadomości ekologicznej mieszkańców i mieszkanek Wrocławia. Niemniej, jako że przedstawiony w przedmiotowym załączniku program ma charakter pilotażowy, a więc ma na celu m.in. sprawdzenie, czy zaplanowane działania przynoszą pożądany skutek – załączony program zakłada weryfikację skutków podjęcia uchwały, co też łatwiej będzie dokonać poprzez skoncentrowanie się w programie na jednej kategorii odpadów tj. na odzysku plastikowych butelek, co też zostało zasugerowane w ramach zaleceń do wykonania programu.

Wytyczne, priorytety i zalecenia szczegółowe w tej sprawie zostały ujęte w załączniku do projektu niniejszej uchwały.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.



Pilotażowy program wprowadzenia zautomatyzowanego systemu skupu odpadów plastikowych celem promocji wśród mieszkańców Wrocławia idei recyklingu

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR (...) / (...) /20 RADY MIEJSKIEJ
WROCŁAWIA Z DNIA (...) 2020

I. Przedmiot i cel programu

1. Z uwagi na istniejące już w obecnym prawie wysokie wymagania dotyczące poziomu recyklingu odpadów surowcowych pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych, organ wykonawczy Gminy Wrocław powinien podjąć zgodnie z wytycznymi i zaleceniami niniejszej uchwały działania, aby wspomóc systematyczne, a nawet skokowe, podnoszenie tych poziomów

poprzez wdrażanie programów zautomatyzowanego systemu skupu odpadów, co winno doprowadzić w dalszej perspektywie do:

- a. zmniejszenia udziału odpadów opakowaniowych w zmieszonym strumieniu odpadów komunalnych,
- b. ograniczenia składowania odpadów,
- c. zwiększenia poziomów recyklingu i odzysku odpadów opakowaniowych,
- d. zmniejszenia ilości odpadów opakowaniowych porzucanych na „dzikich wysypiskach”,
- e. wzrostu użycia opakowań wielokrotnego użytku.

Opisane powyżej oczekiwane skutki działań zwane są dalej **„Celami Uchwały”**.

2. Przedmiot programu zawiera wytyczne oraz zalecenia dla Prezydenta Wrocławia w zakresie realizacji kierunku mającego za cel wdrożenie w Gminie Wrocław pilotażowego programu dotyczącego zautomatyzowanego systemu skupu odpadów plastikowych zwanego dalej **„Zadaniem”**.

II. Wytyczne i zalecenia Rady Miasta Wrocławia

1. Rada Miasta Wrocławia wytycza kierunki działania poprzez wskazanie, iż realizacja powyższego **Zadania** powinna zostać oparta na trzech priorytetach:
 - a. promocji idei recyklingu wśród mieszkańców gminy Wrocław a to poprzez instrument finansowy zachęcający do uczestnictwa w programie, a także umożliwienia konsumentom dokonania odpłatnego zwrotu pustego opakowania plastikowego w przeznaczonym do tego miejscu leżącym w obszarze właściwości terytorialnej gminy Wrocław;
 - b. wdrożenia przyspieszającego i usprawniającego proces recyklingu automatycznego sposobu zbiórki pustych opakowań, który odbywałby się bez udziału człowieka: sprawdzenie opakowania, zliczenie opakowań, wystawienie paragonu/dokonanie płatności za zaakceptowane oddane opakowanie, segregację pustych opakowań wg określonych reguł;
 - c. weryfikacji, czy zaplanowane działania prowadzą do spełnienia Celów Uchwały.
2. Rada Miasta Wrocławia nie zobowiązuje ale wyłącznie zaleca Prezydentowi Wrocławia by realizacja powyższego **Zadania** zachowała charakter pilotażowy poprzez:
 - a. ograniczenie odbioru opakowań plastikowych wyłącznie od jednej kategorii odpadów, to jest plastikowych butelek celem ograniczenia kosztów wdrożenia programu;
 - b. zorganizowanie i wdrożenie **Zadania** za pośrednictwem maszyny – „butelkomatu” – w dobrowolnym systemie kaucyjnym, gdzie kaucja zostaje doliczana do ceny określonego produktu choć nie jest jego składową, lecz zastawem za opakowanie, w jakim nabywany jest dany

towar, który konsument otrzymuje z powrotem w momencie zwrotu pustego opakowania;

- c. ustalenie wysokości kaucji na podstawie analizy społeczno-ekonomicznej, która odpowiadałaby na pytanie: jaka jest wysokość kaucji, która zachęciłaby społeczeństwo do realnego brania udziału w procesie recyklingu, tzn. zwracania pustych opakowań;
- d. upowszechnianie informacji na temat zalet systemu kaucyjnego za pomocą reklam, tablic ogłoszeń i podobnych środków przekazu;
- e. ograniczenie punktów odbioru odpadów opakowań plastikowych wyłącznie do miejsc ogólnodostępnych i często odwiedzanych przez mieszkańców Wrocławia.

III. Podmioty programu

1. Zaleca się, biorąc pod uwagę analizę systemów w innych krajach, by w wykonanie **Zadania** zostały zaangażowane wszystkie podmioty mogące mieć wpływ na system gospodarowania odpadami, a to: wprowadzający produkty w opakowaniach na rynek, zarządzający obiektami handlu detalicznego, podmioty zajmujące się zbieraniem i transportem odpadów, recyklerzy w szczególności poprzez m.in.:
 - wprowadzenie kaucji do ceny towaru;
 - wprowadzenie do obrotu opakowań umożliwiających ich wielokrotne użycie i późniejszy recykling albo przynajmniej ich recykling;
 - zapewnienie odzysku, w tym recyklingu odpadów opakowaniowych;
 - przekazanie użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi;
 - zapewnienie selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych po produktach w opakowaniach, które znajdują się w ofercie handlowej obiektu handlowego, według rodzajów opakowań, z których powstały odpady;
 - pozyskanie i gromadzenie odpadów oraz przygotowanie ich do transportu do miejsc przetwarzania.
2. Zaleca się by Prezydent Wrocławia, jako podmiot zarządzający programem, zapewnił wprowadzenie kontraktowych zobowiązań wykonawców z zakresu usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych do współdziałania w osiągnięciu odpowiednich poziomów recyklingu poprzez ich uczestnictwo w przedmiotowym **Zadaniu**.
3. Szczegóły zorganizowania procesu wdrażania programu, w szczególności pozyskania partnerów do wspólnego wykonania **Zadania** pozostawia się w wyłącznej kompetencji Prezydenta Wrocławia.