

Pan

Łukasz Olbert

Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia

Sukiennice 9

50-107 Wrocław

Wrocław, 24.02.2020 r.

WPO- DOK.3137.63.2020.LC

Dotyczy: interpelacji Łukasza Olberta Radnego Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 10.02.2020 r.
w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Szanowny Panie!

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 10 lutego 2020 r. w sprawie **zmiany systemu naliczenia opłat za wywóz śmieci**, uprzejmie informuję, iż Gmina Wrocław, podobnie jak pozostałe gminy w Polsce, stanęła w obliczu konieczności dostosowania swoich aktów prawa miejscowego w zakresie gospodarki odpadami komunalnym do znowelizowanych przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) – zwaną w dalszej części *UCPG*.

Wolą Ustawodawcy – wyrażoną w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), zwaną dalej *Ustawą Nowelizującą* – termin, do którego mają zostać sfinalizowane prace legislacyjne mija 6 września 2020 roku, czyli nie później niż w przeciągu dwunastu miesięcy od dnia wejścia jej w życie.

W związku z zaistnieniem powyższych okoliczności, powstały warunki, które siłą rzeczy dały asumpt nie tylko do ścisłego wprowadzenia obligatoryjnych zmian, ale także do pogłębionej analizy działania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonującego na terenie Wrocławia. W tym celu są organizowane spotkania właściwych rzeczowo Wydziałów Urzędu Miejskiego Wrocławia oraz spółek miejskich w ramach konsultowania możliwych rozwiązań systemowych i prawnych w danym obszarze, pozwalające na osiągnięcie konkretnych założeń. Ponadto stoimy na stanowisku, iż udział w spotkaniach przedstawicieli różnych środowisk, w tym spółdzielni mieszkaniowych, dają możliwość zapoznania się z propozycjami, spostrzeżeniami i doświadczeniami zdobytymi przez nich w trakcie obowiązywania ustawy od lipca 2013 r. Warto w tym miejscu przypomnieć, że reprezentanci Wrocławia - członka Unii Metropolii Polskich - w ramach uczestnictwa w cyklicznych zebraniach Zespołu UMP ds. Odpadów Komunalnych wymieniają się doświadczeniami w obszarze gospodarowania odpadami komunalnymi z przedstawicielami innych miast, które przyjęły podobne lub całkowicie odmienne rozwiązania, tym samym stanowiąc cenne źródło informacji.

Zanim jednak przejdę do udzielenia odpowiedzi na zadane w poszczególnych

punktach pytania, pragnę wyraźnie zaznaczyć, iż na chwilę obecną rozważamy różne potencjalne rozwiązania w granicach dozwolonych przez ustawę, oraz że nie zostały jeszcze podjęte żadne wiążące decyzje w przedmiocie zmiany metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty. Mogę jedynie zapewnić, iż rekomendując w przewidzianym prawem terminie skonkretyzowane już projekty uchwał w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Wrocławia, będą spełniać trzy fundamentalne założenia. Pierwsze z nich to bilansowanie się systemu, co sprowadza się do zasady, iż dochody uzyskane z opłat wnoszonych przez właścicieli nieruchomości z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi winny pokrywać koszty jego funkcjonowania. Drugie założenie to zastosowanie – w możliwie najwyższym stopniu – uproszczonego sposobu naliczania opłaty przy jednoczesnym zadbanie o jego aspekt aksjologiczny. Trzecie z kolei założenie, które w rezultacie stanowi pochodną pierwszego i drugiego warunku, sprowadza się do uszczelnienia systemu.

Odnosząc się do skonkretyzowanych pytań, uprzejmie informuję, że odpowiedzi w zakresie pierwszego i drugiego pytania zostały udzielone przez Biuro Nadzoru Komunalnego Departamentu Nieruchomości i Eksploatacji, natomiast w zakresie trzeciego, czwartego oraz piątego – przez Wydział Podatków i Opłat Departamentu Finansów Publicznych. Na dzień sporządzania niniejszego pisma, sytuacja przedstawia się następująco:

- *Czy Urząd Miejski Wrocławia w swoich zasobach komunalnych posiada liczniki indywidualne dla każdego mieszkania komunalnego? Każdej bramy w bloku komunalnym? (pisownia oryginalna)*

W zasobie komunalnym Gminy Wrocław nie wszystkie mieszkania komunalne mają indywidualne liczniki zużycia wody.

- *Wnoszę o wskazanie danych dotyczących ilości mieszkań komunalnych we Wrocławiu? Z podziałem na ilość mieszkań, które posiadają licznik indywidualny a ile licznik zbiorczy? (pisownia oryginalna)*

Liczba mieszkań komunalnych we Wrocławiu - 34 156, w tym:

- liczba mieszkań, które posiadają liczniki/wodomierze indywidualne - 19 596 lokali
-liczba mieszkań, które nie posiadają liczników/wodomierzy indywidualnych (rozliczane z wodomierza głównego lub wspólnego dla grupy lokali użytkujących wspólne pomieszczenia np. toalety i in.) - 14 560 lokali.

- *Czy zmiana systemu naliczania opłat za śmieci, w przypadku zmiany systemu zużycia wody, będzie generować koszty po stronie Gminy Wrocław? (pisownia oryginalna)*

W nawiązaniu do poruszonego już wątku toczących się prac pod kątem analizowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, informuję, iż dla uzyskania wszechstronnej wiedzy w zakresie rozważanych możliwości, zwróciliśmy się do dostawcy świadczącego usługi informatyczne Gminie Wrocław - Spółki COIG S.A. z wnioskiem o sporządzenie wyceny na dostosowanie Zintegrowanego Systemu Dla Administracji Publicznej KSAT GOP do poboru opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi w oparciu o kryterium zużycia wody.

Proszę mieć na uwadze, iż podjęte w tym kierunku kroki nie przesądzają o podjętej decyzji co do zmiany metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a jedynie są jednym z elementów badania ewentualnych kosztów, które mogłyby wystąpić w przypadku wprowadzenia owej zmiany.

Na chwilę obecną nie otrzymaliśmy jeszcze kosztorysu potencjalnej modyfikacji systemu informatycznego, a zatem udzielenie jednoznacznej odpowiedzi na tak postawione pytanie jest niestety niemożliwe.

- *Jak zaawansowane są prace przez Urząd Miejski Wrocławia w sprawie możliwości zmiany systemu naliczenia opłat za wywóz śmieci we Wrocławiu? (pisownia oryginalna)*

Obecnie zbierane są dane, które pozwolą na przygotowanie się do koniecznych zmian na płaszczyźnie prawnej, ekonomicznej oraz społecznej. Korzystając chociażby z doświadczeń innych gmin, widzimy, iż stojące przed nami zadanie wymaga wiele rozważań i dogłębnego przeanalizowania problemu w całym jego szerokim spektrum. Biorąc pod uwagę sam aspekt prawny w postaci przyjęcia właściwej - z punktu widzenia znowelizowanego prawa materialnego - treści uchwał w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, należy prześledzić rozstrzygnięcia Regionalnych Izb Obrachunkowych. Od czasu wejścia w życie Ustawy Nowelizującej, tj. 6 września 2019 r. tylko na terenie Dolnego Śląska Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wydało blisko 39 uchwał stwierdzających nieważność w całości lub w części uchwał rad gminnych z uwagi na nieprawidłowości interpretacyjne nowowprowadzonych przepisów prawnych z zakresu UCPG.

Równolegle pracujemy nad weryfikacją pod kątem ekonomiki alternatywnych scenariuszy w zakresie metod naliczania opłaty i wysokości jej stawki, które pozwoliłyby na doprowadzenie do samobilansowania się systemu GOK, co było już sygnalizowane na wstępie.

Jednocześnie rozważamy obligatoryjne i fakultatywne rozwiązania o charakterze zwolnień i ulg, które spełniałyby kryterium sprawiedliwego i najmniej uciążliwego systemu opłat dla mieszkańców Wrocławia.

- *Czy planowany jest termin przedstawienia ewentualnych propozycji zmian w systemie naliczenia opłat za wywóz śmieci? (pisownia oryginalna)*

Powołując się ponownie na nakaz ustawowy o dostosowaniu aktów prawa miejscowego do unormowań aktu wyższego rzędu, czyli ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do 6 września 2020 r., uprzejmie wyjaśniam, iż na obecną chwilę, zgodnie z harmonogramem sesji Rady Miejskiej Wrocławia, termin 9 lipca 2020 r. jest ostatnim terminem możliwym dla procedowania projektu uchwał, który pozwala na terminowe wypełnienie powyższego obowiązku. Mając na uwadze powyższe, zapewniam, że dołożymy wszelkich starań, aby poprowadzić w taki sposób prace, aby nie uchybić sztuce legislacji zarówno pod względem formalnym, jak i dobrych obyczajów.

Z wyrazami szacunku,

Do wiadomości:

- Adresat
- Biuro Rady Miejskiej Wrocławia
- Biuro Prezydenta Wrocławia
- a/a