



**Protokół nr 4/2019
z posiedzenia Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 15 stycznia 2019 roku, godz. 17:00, sala 306 (Sukiennice 9)**

BRM-DPP.0012.1.1.2019

Posiedzenie Komisji prowadził Pan Dariusz Piwoński – Przewodniczący Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia.

Na ogólną liczbę 5 członków Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nieobecny był jeden Radny - Pan Jarosław Chałcampowicz. Lista obecności członków Komisji stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Lista osób uczestniczących w posiedzeniu, a niebędących członkami Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia, stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Dariusz Piwoński przywitał zgromadzonych, poinformował, że na sali jest wymagane quorum do rozpoczęcia spotkania, a następnie otworzył posiedzenie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia.

**Ad I.
Zatwierdzenie porządku posiedzenia**

Członkowie Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nie zgłosili uwag do porządku posiedzenia.

Zatwierdzony porządek posiedzenia stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

**Ad II.
Zaopiniowanie projektu apelu w sprawie powrotu do negocjacji z Klubem Sportowym Gwardia Wrocław - druk nr 83/19 [tryb pilny]**

Komisja po zapoznaniu się z projektem apelu i opinią eksperta w sprawie przedmiotowego projektu apelu w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu apelu.

**Ad III.
Zaopiniowanie projektów uchwał:**

Komisja po zapoznaniu się z projektami uchwał i opiniami ekspertów w sprawach przedmiotowych projektów uchwał, zaopiniowała je w następujący sposób:

1. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze Wrocławia – druk nr 81/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie postanowiła zgłosić następujące uwagi do projektu uchwały:

- Komisja proponuje zmienić brzmienie §2 *Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków* z dotychczasowego na następujące: „*Ilekoć w niniejszym regulaminie mowa o ustawie rozumie się przez to ustawę z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 i 1629).*”.
- Komisja wyraziła wątpliwości co do zapisu §11 *Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków*, który stanowi, że „*Przyłącze zrealizowane przez osobę ubiegającą się o przyłączenie nieruchomości do sieci stanowi własność tej osoby*”. Zdaniem Komisji niejasny jest status tego przepisu. Może on być interpretowany, jako przepis rozstrzygający kwestię własności przyłącza przed przyłączeniem nieruchomości do sieci – co nie może być regulowane przepisami rangi regulaminu i wykracza poza upoważnienie ustawowe. Może on także być odczytywany, jako przepis, który rozstrzyga o własności przyłącza po przyłączeniu nieruchomości do sieci. Również w tym przypadku przepis prawa miejscowego nie może decydować o kwestiach natury własnościowej. Przy obu interpretacjach mamy do czynienia z materia, która powinna być regulowana w ustawie, nie zaś w akcie podustawowym. W konkluzji należy stwierdzić, że analizowany przepis jest wadliwy ze względu na jego niedookreśloność.

2. Projekt uchwały w sprawie zgody na udzielenie dotacji w wyższej wysokości dla publicznych przedszkoli integracyjnych i specjalnych prowadzonych na terenie Wrocławia przez osoby fizyczne i prawne – druk nr 68/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

3. Projekt uchwały w sprawie zamiaru przeniesienia siedziby Przedszkola nr 73 przy ul. Pawłowickiej 78 we Wrocławiu – druk nr 73/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

4. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXX/601/16 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustanowienia centrum usług wspólnych dla jednostek organizacyjnych Gminy Wrocław, pod nazwą Centrum Usług Informatycznych we Wrocławiu oraz nadania statutu – druk nr 52/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

5. Projekt uchwały w sprawie wysokości opłat za usunięcie pojazdów z dróg oraz za ich przechowywanie na parkingach strzeżonych w 2019 r. – druk nr 65/19 wraz z autopoprawką

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

6. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XX/415/16 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie ustanowienia Odznaki Honorowej Wrocławia, ustalenia jej wzoru oraz zasad i trybu nadawania i noszenia – druk nr 72/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

7. Projekt uchwały w sprawie „Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla miasta Wrocławia na rok 2019” – druk nr 63/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

8. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr XXVIII/566/16 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie nadania nowego statutu Centrum Neuropsychiatrii „NEUROMED” Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej – druk nr 56/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

9. Projekt uchwały w sprawie zadań Miasta Wrocławia z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, finansowanych w 2019 r. ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych – druk nr 66/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

10. Projekt uchwały w sprawie opinii jednostek pomocniczych Miasta do projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia zmieniającej uchwałę nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia – druk nr 62/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie zgłosiła następującą uwagę do projektu uchwały:

O ile podstawa prawna projektu uchwały w sprawie opinii jednostek pomocniczych jest określona prawidłowo (stanowi ją art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi), o tyle w podstawie prawnej przekazanego do zaopiniowania jednostkom pomocniczym projektu uchwały o zmianie uchwały w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zamiast art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (który dotyczy zasad sytuowania miejsc sprzedaży), powinien być wskazany art. 12 ust. 1 tej ustawy, bo to ten przepis upoważnia radę gminy do regulowania maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

11. Projekt uchwały w sprawie opinii jednostek pomocniczych Miasta do projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia zmieniającej uchwałę nr LX/1424/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Wrocławia – druk nr 41/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie zgłosiła następujące uwagi do projektu uchwały:

Projektowana zmiana uchwały w sprawie zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, przedstawiona do zaopiniowania jednostkom pomocniczym (radom osiedli), polega na wykreśleniu z katalogu miejsc

chronionych (w których najbliższej okolicy niedopuszczalne jest sytuowanie miejsc sprzedaży napojów alkoholowych) żłobków, klubów dziecięcych i zorganizowanych placów zabaw dla dzieci.

Projektodawca uzasadnia zamiar wprowadzenia wskazanych zmian w uchwale koniecznością wyważenia interesów przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych i podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce. Zauważa w tym kontekście, że rosnąca liczba żłobków skutkuje utrudnieniami w lokalizacji sklepów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych.

Jednocześnie jednak podnieść należy, że w orzecznictwie sądów administracyjnych takie obiekty, jak żłobki czy place zabaw, są kwalifikowane jako „*miejsca chronione*”, które powinny być uwzględniane w uchwałach regulujących zasady sytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Pomimo braku wyraźnych wytycznych w ustawowym przepisie upoważniającym, jakim jest art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, uważa się, że rada gminy nie działa w warunkach zupełnej swobody w kształtowaniu zasad sytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Stwierdza się w tym kontekście m.in., że:

„Klauzula kompetencyjna zobowiązuje organy stanowiące gmin do wydawania aktów prawa miejscowego wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. Upoważnienie tego rodzaju zawiera między innymi art. 12 ust. 3 u.w.t.p.a., zgodnie z którym rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Przy czym, co wymaga podkreślenia, zamieszczone w powołanym przepisie upoważnienie, nie przewiduje dla rady gminy zupełnej dowolności w określaniu zasad usytuowania na jej terenie miejsc sprzedaży napojów alkoholowych. Zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych muszą bowiem pozostawać w zgodzie z ogólnymi założeniami, jakie legły u podstaw uchwalenia ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Jak wskazał WSA w Lublinie w wyroku z dnia 19 czerwca 2012 r. w sprawie III SA/Lu 245/12 swoboda gminy w zakresie tworzenia norm prawnych ustalających zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych jest ograniczona przez obowiązek realizowania celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Tworzenie takich zasad, które stoją w sprzeczności z zadaniami gminy postawionymi przez ustawodawcę oznacza naruszenie prawa” – wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 14 listopada 2018 r. (sygn. I SA/Bk 483/18).

W świetle powyższych uwag stwierdzić należy, że projektowane usunięcie z katalogu miejsc chronionych żłobków, klubów dziecięcych oraz placów zabaw dla dzieci budzi poważne zastrzeżenia w świetle celów zakładanych przez prawodawcę w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

12. Projekt uchwały w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności oraz określenia zasad zwrotu wydatków na pomoc w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem "Posiłek w szkole i w domu" – druk nr 61/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

13. Projekt uchwały w sprawie likwidacji Rodzinnego Domu Dziecka nr 8 z siedzibą we Wrocławiu przy ul. Kamieńskiego 200/1 – druk nr 57/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

14. Projekt uchwały w sprawie likwidacji Rodzinnego Domu Dziecka nr 11 z siedzibą we Wrocławiu przy ul. Zelwerowicza 16/6 – druk nr 58/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

15. Projekt uchwały w sprawie likwidacji Rodzinnego Domu Dziecka nr 10 z siedzibą we Wrocławiu przy ul. Kasztelańskiej 11/12 – druk nr 59/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie zgłosiła następującą uwagę do projektu uchwały:

Uchwała uchylana w § 3 opiniowanej uchwały powinna mieć tytuł „*uchwała Nr XV/491/99 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 9 grudnia 1999 r. w sprawie utworzenia Rodzinnego Domu Dziecka Nr 10 z siedzibą we Wrocławiu, przy ul. Kasztelańskiej 11/12*”. Uchwała ta nosiła taki tytuł od momentu jej ustanowienia i z historii jej zmian wynika, że nigdy nie został on oficjalnie zmieniony. Natomiast dopiero w uchwale nowelizującej Nr XXII/483/12 z dnia 16 lutego 2012 r. została ona określona jako „*uchwała w sprawie nadania statutu Rodzinnemu Domowi Dziecka Nr 10 przy ul. Kasztelańskiej 11/12 we Wrocławiu*”, jednak zmiana ta nie została w żaden formalny sposób przeprowadzona. Wszystko wskazuje więc na to, że jest to błąd i uchwała ta nadal nosi tytuł „*w sprawie utworzenia Rodzinnego Domu Dziecka Nr 10 z siedzibą we Wrocławiu, przy ul. Kasztelańskiej 11/12*”, nie zaś „*w sprawie nadania statutu Rodzinnemu Domowi Dziecka Nr 10 przy ul. Kasztelańskiej 11/12 we Wrocławiu*”.

16. Projekt uchwały w sprawie likwidacji Rodzinnego Domu Dziecka nr 19 z siedzibą we Wrocławiu przy ul. Kłokoczyckiej 158A – druk nr 60/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

17. Projekt uchwały w sprawie zgody na odstąpienie od żądania zwrotu połowy bonifikaty udzielonej przy sprzedaży lokalu mieszkalnego położonego w budynku przy ul. Zielonogórskiej we Wrocławiu – druk nr 53/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

18. Projekt uchwały w sprawie zgody na odstąpienie od żądania zwrotu połowy bonifikaty udzielonej przy sprzedaży lokalu mieszkalnego położonego w budynku przy ul. Żelaznej we Wrocławiu – druk nr 54/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

19. Projekt uchwały w sprawie zgody na odstąpienie od żądania zwrotu części bonifikaty udzielonej przy sprzedaży lokalu mieszkalnego położonego w budynku przy ul. Lwowskiej we Wrocławiu – druk nr 55/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

20. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia programu polityki zdrowotnej „Leczenie niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego – in vitro dla mieszkańców Wrocławia w latach 2019–2020” – druk nr 49/18

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie zgłosiła następujące uwagi do projektu uchwały:

- Komisja proponuje zmienić brzmienie §1 uchwały z dotychczasowego na następujące: *„Przyjmuje się program polityki zdrowotnej „Leczenie niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego – in vitro dla mieszkańców Wrocławia w latach 2019–2020”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.”.*
- Komisja proponuje usunąć cały §2 z treści uchwały i w konsekwencji zmienić numerację kolejnych paragrafów.
- Komisja proponuje przepisowi o wejściu w życie, po zmianie numeracji, nadać następujące brzmienie: *„§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”.*

W związku z podnoszonymi argumentami, że rzeczony program – dla swojej skuteczności – powinien być opracowany przez Gminę Wrocław i przez nią skierowany do stosownych konsultacji, nie zaś przez podmiot zewnętrzny, zarządzono głosowanie w przedmiocie rekomendowania wycofania przez wnioskodawcę projektu uchwały ze względu na wadliwy sposób procedowania programu. Komisja w wyniku głosowania (za - 2, przeciw - 2, wstrzymało się - 0) nie wydała rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie.

21. Projekt uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Rady Osiedla Powstańców Śląskich – druk nr 51/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

22. Projekt uchwały w sprawie powołania doraźnej Komisji Nominacyjnej – druk nr 74/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

23. Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia Przewodniczącego doraźnej Komisji Nominacyjnej – druk nr 75/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

24. Projekt uchwały w sprawie wyznaczenia przedstawiciela Rady Miejskiej Wrocławia do Wrocławskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego – druk nr 67/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

25. Projekt uchwały w sprawie delegowania radnych Rady Miejskiej Wrocławia do Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Prezydencie Wrocławia – druk nr 64/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

26. Projekt uchwały w sprawie przedstawiciela do składu Zespołu ds. promocji zdrowego żywienia i aktywności fizycznej dzieci i młodzieży – druk nr 69/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie zgłosiła następującą uwagę do projektu uchwały:
Komisja proponuje zmienić brzmienie tytułu projektu uchwały poprzez dodanie przed słowem: „przedstawiciela” słowa „wyznaczenia”.

27. Projekt uchwały w sprawie wskazania przez Radę Miejską Wrocławia przedstawicieli do składu Konwentu Odznaki Honorowej Wrocławia – druk nr 71/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

28. Projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia składów osobowych stałych komisji Rady Miejskiej Wrocławia - druk nr 76/19

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

29. Projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2019 rok - druk nr 37/19 [tryb pilny]

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

30. Projekt uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Osiedla Gaj – druk nr 82/19 [tryb pilny]

Komisja w wyniku głosowania (za - 4, przeciw - 0, wstrzymało się - 0) jednogłośnie nie zgłosiła uwag do projektu uchwały.

Ad IV.

Przyjęcie protokołów z posiedzeń Komisji Statutowej Rady Miejskiej Wrocławia nr 2/2018 i nr 3/2018

Członkowie Komisji przyjęli protokoły z posiedzeń Komisji nr 2/2018 i nr 3/2018.

Ad V.

Wolne wnioski

Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Dariusz Piwoński

Przewodniczący Komisji Statutowej

Protokół sporządziła
Magdalena Gaczyńska