

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA**

z dnia 2012 r.

**w sprawie upoważnienia Prezesa Zarządu Ekosystem Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością do
załatwiania indywidualnych spraw z zakresu utrzymania czystości i porządku**

Na podstawie art. 39 ust. 4 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142 poz. 159, z późn. zm.¹⁾) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1.

Upoważnia się Prezesa Zarządu Ekosystem Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu art. 6m, art. 6o, art. 6p ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 r. poz. 391).

§ 2.

Upoważnienie, o którym mowa w § 1 udziela się na czas nieokreślony.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wrocławia

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203, z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006 r. Nr 17 poz. 128, Nr 181 poz. 1337, z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173 poz. 1218, z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458, z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241, z 2010 r. Nr 28 poz. 142, Nr 28 poz. 146, Nr 40 poz. 230, Nr 106 poz. 675, z 2011 r. Nr 117 poz. 679, Nr 134 poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281 i Nr 149 poz. 887.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6m i art.6o ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej „u.c.i.p.”, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania nadanej nieruchomości odpadów komunalnych. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określone w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. W razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze. Natomiast w myśl art. 6p u.c.i.p., w razie stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie uiścił opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uiścił ją w wysokości niższej od należnej, wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określono, że wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest organem właściwym do prowadzenia wszelkich czynności procesowych (np.: przyjęcie, deklaracji, kontrola deklaracji, kontrola stanu faktycznego, wszczęcie postępowania administracyjnego z urzędu) a w konsekwencji do załatwienia sprawy w formie decyzji administracyjnej. Jest to działanie organu administracji publicznej w granicach przyznanych mu ustawowo kompetencji. Określona w art. 6m, art. 6o, art. 6p zb u.c.i.p. indywidualna norma kompetencyjna dla wójta, burmistrza lub prezydenta miasta do prowadzenia czynności kontrolnych, prowadzenia postępowania administracyjnego i w konsekwencji wydawania decyzji administracyjnych może być modyfikowana przez radę gminy w formie uchwały. Zgodnie z art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1 tej ustawy. W przepisie art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest jednak pewne zastrzeżenie. Gmina może bowiem tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi tylko w celu wykonywania swoich zadań własnych, których przedmiotem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. Podkreślenia wymaga jednocześnie fakt, iż gminne jednostki organizacyjne mogą przybierać różne formy prawne. W szczególności jednostkami organizacyjnymi gminy mogą być wszelkiego rodzaju spółki cywilne i handlowe, fundacje i jednostki budżetowe. Mogą być tworzone wyłącznie przez gminę lub wspólnie z innymi podmiotami, nie tylko komunalnymi (Andrzej Szewc Komentarz do art. 9 ustawy o samorządzie gminnym, Lex). Jednostkami organizacyjnymi gminy, jak piszą M.Bator i J.Dźiedzic (Obowiązek składania oświadczeń majątkowych – wybrane problemy praktyczne NZS 2007, nr 1), „są ... takie jednostki, które mogą być przez gminę tworzone, likwidowane, przekształcane (z pewnymi wyjątkami, kiedy to gminne jednostki organizacyjne tworzone są z mocy prawa). Istotną cechą jednostki organizacyjnej gminy jest to, że gmina (jej organy) ma bezpośredni wpływ na powoływanie osób zarządzających oraz sprawuje kompetencje nadzorcze wobec jednostki”.

Utrzymanie czystości i porządku w gminie zgodnie z art. 3 ust.1 u.c.i.p należy do zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego – jest więc jednym z elementów gospodarki komunalnej, która, zgodnie z art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej może być prowadzona w formie spółki prawa handlowego. W celu wykonywania w imieniu Gminy zadań o charakterze użyteczności publicznej w zakresie utrzymania czystości i porządku Rada Miejska Wrocławia podjęła Uchwałę Nr XXVI/584/12 z dnia 17 maja 2012r., w której wyraziła zgodę na utworzenie spółki Ekosystem Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, obejmując ponad 75% jej kapitału zakładowego. Jeżeli więc w oparciu o ustawę o działalności komunalnej oraz art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym tworzy się spółkę prawa handlowego, jako jednostkę organizacyjną będącą formą prowadzenia obligatoryjnej działalności komunalnej gminy w zakresie utrzymania czystości i porządku, to nie ma przeszkód prawnych, aby w trybie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy upoważniła Prezesa Zarządu takiej spółki do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, o których mowa w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (w szczególności: prowadzenia czynności kontrolnych,

prowadzenia postępowania administracyjnego i wydawania decyzji). Organ spółki staje się wówczas jednoosobowo organem administracji publicznej w ujęciu funkcjonalnym. Organ spółki prowadzi postępowanie i wydaje decyzje administracyjne we własnym imieniu (samodzielnie) a nie z upoważnienia wójta, burmistrza czy prezydenta miasta. Jedynie w podstawie prawnej takich decyzji lub postanowień bezwzględnie należy wskazać normę kompetencyjną - czyli uchwałę rady gminy upoważniającą organy spółki do działania. Artykuł 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym posiada charakter przepisu ustrojowego, zawierającego jednocześnie podstawę do wydania aktu prawa miejscowego (uchwały rady gminy), kreującego organ administracji publicznej. Art. 39 ust. 4 w związku z art. 9 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym, art. 2 ustawy o działalności komunalnej oraz art. 3, 6m, 6o, 6p u.c.i.p. stanowią łącznie podstawę dokonania dekoncentracji poziomej kompetencji wójta, burmistrza lub prezydenta miasta jako organu administracji publicznej na podmiot zewnętrzny. Przepisy dają radzie gminy kompetencję do wykreowania – w formie aktu prawa miejscowego - odrębnego organu administracji publicznej w ujęciu funkcjonalnym. W nauce podkreśla się, że za takim dekoncentrowaniem kompetencji organu administracji publicznej przemawiać mogą konkretne okoliczności faktyczne, względy prakseologiczne, ekonomiczne, założenia realizowanej polityki administracyjnej itp. Nie oznacza to, że ta dekoncentracja w każdym przypadku jest obligatoryjna, niemniej jest jednak możliwa.

Warto również podkreślić, że w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie ma przepisów szczególnych, które wykluczałyby dokonanie takiej dekoncentracji. Jeżeli rada gminy upoważniła organ spółki, utworzonej jako jednostka organizacyjna prowadząca obligatoryjną działalność komunalną gminy w zakresie utrzymania czystości i porządku, do wydawania w pierwszej instancji decyzji, o których mowa w przepisach u.c.i.p., kreując go jako samodzielny organ administracji publicznej w ujęciu funkcjonalnym, to dla takiego organu wprost z art. 5 § 1 pkt 1 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji wynika kompetencja do samodzielnego pełnienia wszystkich funkcji wierzyciela w postępowaniu egzekucyjnym w administracji należności z tytułu opłat, o których mowa w przepisach u.c.i.p.

Mając na uwadze powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.