



Urząd Miejski Wrocławia

Pan
Jarosław Chałampowicz
Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia

Sukiennice 9
50-107 Wrocław

Wrocław, 12 czerwca 2019

BRM-DPP.0014.1.9.2019

Dotyczy: Opinia w przedmiocie oceny podstawy prawnej pozbawienia Ks. Kardynała Henryka Gulbinowicza Tytułu Honorowego Obywatela Wrocławia

Szanowny Panie Przewodniczący!

W odpowiedzi na Pana pismo znak BRM-DPP.152.12.2019.AW z dnia 20 maja 2019 r., przekazujące pismo z dnia 17 maja 2019 r. złożone w imieniu jako petycja w sprawie pozbawienia Kard. Henryka Gulbinowicza Tytułu Honorowego Obywatela Wrocławia, uprzejmie informuję, że Komisja Statutowa Rady Miejskiej Wrocławia podczas posiedzenia w dniu 11 czerwca 2019 r. stosunkiem głosów za – 2, przeciw – 0, wstrzymało się – 2 poparła opinię prawną dr Piotra Sikory – radcy prawnego w przedmiocie oceny podstawy prawnej pozbawienia Ks. Kardynała Henryka Gulbinowicza Tytułu „Civitate Wratislaviensi Donatus”. Tym samym Komisja stanęła na stanowisku, iż przepis art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019r., poz. 506), stanowi wystarczającą podstawę prawną udzielającą Radzie Miejskiej Wrocławia kompetencji zarówno do nadawania Tytułu jak i jego pozbawiania osób wyróżnionych.

Kopię opinii prawnej dr Piotra Sikory w przedmiocie oceny podstawy prawnej pozbawienia Ks. Kardynała Henryka Gulbinowicza Tytułu „Civitate Wratislaviensi Donatus” przesyłam w załączeniu do niniejszego pisma.

Z wyrazami szacunku,

Dariusz Piwoński
Przewodniczący Komisji Statutowej

Załączniki:

1. Kopia opinii prawnej dr Piotra Sikory – radcy prawnego w przedmiocie oceny podstawy prawnej pozbawienia Ks. Kardynała Henryka Gulbinowicza Tytułu „Civitate Wratislaviensi Donatus”

Do wiadomości:

1. aa

OPINIA PRAWNA

W przedmiocie oceny podstawy prawnej pozbawienia Ks. Kardynała Henryka Gulbinowicza Tytułu „CIVITATE WRATISLAVIENSI DONATUS”

Ogólną podstawę prawną do nadawania honorowego obywatelstwa gminy ustawodawca zawarł w art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019r., poz. 506; dalej; ustawa). Zgodnie z cyt. przepisem, do wyłącznej właściwości rady gminy należy: nadawanie honorowego obywatelstwa gminy.

W oparciu o tak sformułowany przepis Rada Miejska Wrocławia uchwala o nr LVIII/375/93 z dnia 16 stycznia 1993r. w sprawie tytułów i nagród przyznawanych przez władze Wrocławia (dalej; uchwała) ustanowiła m.in. tytuł „CIVITATE WRATISLAVIENSI DONATUS” (dalej; Tytuł), przyznawany wybitnym osobom, odgrywającym istotną rolę w życiu społecznym, kulturalnym i gospodarczym (§ 1). Tryb przyznawania nagród określiła w Regulaminie przyznawania tytułów i nagród przez władze Wrocławia (dalej; Regulamin), stanowiącym załącznik do uchwały (§ 5 uchwały).

Przedmiotowy Regulamin nie jest obszerną regulacją. Ustala skład Rady Nominacyjnej, wskazując jednocześnie w § 8, iż rada działa w oparciu o przyjęty przez siebie regulamin, który między innymi musi zawierać warunki formalne wniosku o przyznanie nagród (pkt 1), oraz zasady i kryteria przyznawania nagród (pkt 2). Opiniujący nie dysponuje regulaminem Rady Nominacyjnej, w oparciu o który procedowała Rada Nominacyjna/Rada Miejska Wrocławia, nadając Tytuł Ks. Henrykowi Kardynałowi Gulbinowiczowi w 1996r. (uchwała nr XXVI/277/96 z dnia 17 maja 1996r.). W odniesieniu do tytułu jedyną regulacją zawartą w Regulaminie jest postanowienie, iż tytuł „CIVITATE WRATISLAVIENSI DONATUS” przyznaje na mocy uchwały Rada Miejska Wrocławia (§ 1).

Opisana dokumentacja nie zawiera żadnej regulacji dotyczącej pozbawiania osoby uhonorowanej tego tytułu. W ocenie opiniującego nie można jednak wywodzić z tego wniosku, iż osoby wyróżnionej nie można pozbawić nadanego Tytułu. Już sama bowiem podstawa prawna rangi ustawowej (art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g.), o charakterze bardzo ogólnym, legitymuje Radę Miejską Wrocławia do tego typu działania. Warto w tym miejscu zwrócić uwagę, iż komentowany przepis nie zawiera delegacji ustawowej do określania zasad i trybu przyznawania honorowego obywatelstwa gminy (akceptowanego w judykaturze i doktrynie), a jedynie do jego przyznawania.

Reasumując, w ocenie opiniującego, przepis art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi wystarczającą podstawę prawną udzielającą Radzie Miejskiej Wrocławia kompetencji zarówno do nadawania Tytułu jak i jego pozbawiania osób wyróżnionych.

(-) dr Piotr Sikora

radca prawny