



Uchwała nr/...../19

Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 2019 r.

zmieniająca uchwałę Rady Miejskiej Wrocławia nr IX/174/11 w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej gminy Wrocław, działającej w formie jednostki budżetowej pod nazwą Wrocławski Zespół Żłobków oraz nadania jej statutu

Na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506.) w związku z art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2019 r. poz. 409.), Rada Miejska Wrocławia uchwala co następuje:

§1. W uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr IX /174/11 z dnia 19 maja 2011 r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej gminy Wrocław, działającej w formie jednostki budżetowej pod nazwą Wrocławski Zespół Żłobków oraz nadania jej statutu (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2018 r. poz. 1472 i 2540.), w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

§ 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do żłobka przyjmowane są dzieci, które spełniają łącznie 3 warunki:

- 1) w dniu przyjęcia do żłobka ukończyły co najmniej 20 tygodni życia,
- 2) mają miejsce zamieszkania na terenie miasta Wrocławia,
- 3) posiadają obowiązkowe szczepienia ochronne, zgodne z aktualnym Programem Szczepień Ochronnych lub przeciwskazania do szczepień zgodne z Programem, na potwierdzenie czego rodzic lub opiekun prawny dziecka przedłożył zaświadczenie od lekarza pediatry.”

§2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2020 roku.

Uzasadnienie

Od roku 2010 obserwujemy w Polsce znaczny wzrost uchyień od obowiązku szczepień. W 2017 r. odnotowano 30090 przypadków uchyień, w roku 2018 – 40342 przypadki, natomiast w okresie od 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 marca 2019 r. – 42239. Liczba osób uchylających się od obowiązku szczepień bezpośrednio wpływa na poziom wyszczepialności w całym kraju. Spadek poziomu wyszczepialności, natomiast jest bezpośrednią przyczyną powrotu chorób zakaźnych, które w ostatnich latach występowały sporadycznie. W związku ze spadkiem wyszczepialności możemy zaobserwować chociażby znaczny wzrost potwierdzonych przypadków zachorowań na odrę – w roku 2018 odnotowano 339 przypadków, podczas gdy w 2017 r. było ich jedynie 63.

Obowiązujące regulacje prawne, tj. ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń oraz chorób zakaźnych u ludzi oraz ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji zawierają, co prawda regulacje umożliwiające egzekwowanie obowiązku szczepień, łącznie z możliwością nałożenia na osobę uchylającą się od obowiązku grzywny w celu przymuszenia, jednakże przepisy te nie są zbyt skuteczne, co najlepiej obrazuje stale rosnąca liczba uchyień.

W konsekwencji, w celu zapewnienia bezpieczeństwa zdrowia oraz życia dzieci, konieczne są regulacje prawne, które swoim działaniem nie będą ukierunkowane na karanie za niedopełnienie obowiązku, ale wręcz przeciwnie, stanowić będą formę nagrody za przestrzeganie obowiązujących przepisów – w przypadku niniejszej uchwały będzie to możliwość skorzystania z publicznego żłobka na terenie Wrocławia.

Proponowana zmiana jest w pełni zgodna z obowiązującymi przepisami. W szczególności pojawiały się wątpliwości czy dyrektorzy żłobków mogą żądać oraz przetwarzać dane medyczne, które zgodnie z art. 9 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, zwanego potocznie RODO, stanowią kategorię, tzw. danych wrażliwych. Zgodnie z RODO przetwarzanie danych wrażliwych jest możliwe w ściśle określonych przypadkach, między innymi wyrażonej delegacji ustawowej. Ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, w art. 3a ust. 2, w brzmieniu ustalonym nowelizacją z dnia 21 lutego 2019 r. wprowadziła możliwość przetwarzania przez podmiot prowadzący żłobek danych wrażliwych, w celu rekrutacji. W związku z opisaną zmianą możliwe jest przyjęcie niniejszej uchwały w proponowanym brzmieniu.

Niezależnie od kwestii dotyczącej przetwarzania danych osobowych, z perspektywy proponowanych zmian istotna jest kwestia ewentualnych zarzutów dotyczących ograniczenia dostępu do publicznych żłobków przez wprowadzenie dodatkowego kryterium przesądzającego. Należy w tym miejscu podkreślić, że obowiązek szczepień został uregulowany w art. 5 oraz art. 17 wspomnianej już ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, który jednocześnie stanowi realizację obowiązku nałożonego na władze publiczne w art. 68 ust. 3 oraz ust. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. W takiej sytuacji, każdy przypadek uchylania się od szczepień obowiązkowych jest de facto łamaniem obowiązującego prawa przez uchylającego. W konsekwencji wprowadzenie regulacji, której celem jest ochrona zdrowia i życia dzieci, w szczególności tych, które ze względu na wrodzone schorzenia nie mogą być szczepione, jest nie tylko realizacją obowiązków wynikających z Konstytucji, ale jednocześnie jest przykładem troski o obywateli, która powinna przejawiać się we wszystkich działaniach jednostek samorządu terytorialnego. Należy nadmienić, że niniejszy projekt uchwały został przygotowany w porozumieniu i przy udziale Obywatelskiego Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej „Szczepimy, bo myślimy”.