

UZASADNIENIE

Spółka Wrocławska Rewitalizacja Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, zwana w dalszej treści uzasadnienia „Spółką”, została utworzona na mocy uchwały nr XX/564/08 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie utworzenia spółki *Wrocławska Rewitalizacja Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością*. Wspólnikami założycielami Spółki byli Miasto Wrocław oraz spółka BIG-STÄDTEBAU GmbH z siedzibą w Kronshagen, Niemcy, wybrana w drodze konkursu publicznego (zarządzenie nr 1387/07 Prezydenta Wrocławia z dnia 12 lipca 2007 r.). Kapitał zakładowy Spółki (Wrocławska Rewitalizacja Sp. z o. o.) w chwili jej zawiązania wynosił 2 500 000 zł. Gmina Wrocław objęła 1 275 udziałów o łącznej wartości 1 275 000 zł, co stanowiło 51 % udział w kapitale zakładowym Spółki, natomiast spółka BIG-STÄDTEBAU GmbH objęła 1 225 udziałów o łącznej wartości 1 225 000 zł, co stanowiło 49 % udział w kapitale zakładowym spółki Wrocławska Rewitalizacja Sp. z o. o. W uzasadnieniu do uchwały o utworzeniu Spółki wskazano na konieczność zintegrowania wszystkich aspektów rewitalizacji Miasta w przygotowanym Lokalnym Programie Rewitalizacji Wrocławia na lata 2005 – 2006 i lata 2007 - 2013 („LPR”), przyjętym uchwałą Nr XLIV/2969/05 z dnia 8 grudnia 2005 r., określającym cele, zasady i reguły jakimi powinno się kierować podejmując działania rewitalizacyjne na terenie Wrocławia. Podkreślono w programie, iż jego realizacja potrzebuje obsłużenia instytucjonalnego w postaci podmiotu wyposażonego w doświadczenie i profesjonalizm w tym zakresie, który zdolny będzie do przygotowania aktualizacji LPR, przygotowywania aplikacji do LPR w przedmiocie pozyskiwania i wykorzystywania środków unijnych. Stąd Wspólnikiem Założycielem Spółki wraz z Miastem stała się spółka BIG-STADTEBAU GmbH.

Zgodnie z zapisami uchwały w sprawie utworzenia Spółki miała ona prowadzić działalność ważną dla rozwoju Miasta Wrocławia, w zakresie zadań związanych z rewitalizacją Miasta, w szczególności polegających na:

- przygotowywaniu działań dotyczących opracowywania i aktualizowania Lokalnego Programu Rewitalizacji;
- praktycznym wdrażaniu działań rewitalizacji w oparciu o Lokalny Program Rewitalizacji;
- organizowaniu działalności i zarządzania procesem rewitalizacji na wybranych obszarach Miasta Wrocławia;
- organizowaniu i szkoleniu w zakresie procesu rewitalizacji.

W dniu 6 czerwca 2008 r. został podpisany Akt założycielki spółki Wrocławska Rewitalizacja Sp. z o. o. (Repertorium A numer 16614/2008). Zgodnie z § 6, w/w Aktu, *celem Spółki miało być wykonywanie zadań własnych Gminy Wrocław w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, poza sferą użyteczności publicznej służących realizacji Lokalnego Programu Rewitalizacji Wrocławia, przyjętego uchwałą Rady Miejskiej Wrocławia nr XLIV/2969/05 z dnia 8 grudnia 2005 r.* Po zmianach wprowadzonych do

umowy Spółki w dniu 3 listopada 2014 r. zapis, dotyczący celu Spółki, otrzymał nowe, następujące, brzmienie:

„Celem Spółki jest wykonywanie zadań własnych Gminy Wrocław w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ważnych dla rozwoju Miasta Wrocławia, służących przygotowaniu i realizacji procesu rewitalizacji Wrocławia, polegającego na kompleksowym, skoordynowanym, wieloletnim, prowadzonym na określonym obszarze procesie przemian przestrzennych technicznych, społecznych i ekonomicznych, w celu wyprowadzenia wybranego obszaru ze stanu kryzysowego, poprzez nadanie mu nowej jakości funkcjonalnej i stworzenie warunków do jego rozwoju, w oparciu o charakterystyczne uwarunkowania endogeniczne” (Akt notarialny Repertorium A numer 3745/2014)

W dniu 27 czerwca 2011 r. Gmina Wrocław odkupiła od BIG-STADTEBAU GmbH wszystkie posiadane przez tę spółkę udziały w kapitale zakładowym Spółki (w ilości 1.225 sztuk), stając się tym samym jedynym współnikiem Spółki, a Spółka jednoosobową spółką Gminy Wrocław. Dzięki zmianie struktury własnościowej, Gmina Wrocław mogła zacząć zlecać Wrocławskiej Rewitalizacji Sp. z o. o. zadania w oparciu o tzw. Zasady zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych Spółce do wykonania aktem założycielskim, na które Miasto zabezpieczało corocznie środki finansowe w budżecie, tak jak dla podmiotu wewnętrznego - spółki. Otrzymywane przez Spółkę wynagrodzenia za wykonanie zleconych zadań rewitalizacyjnych stanowiły rekompensatę kosztów, poniesionych przez Spółkę na realizację zadań, w rozumieniu Decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 roku w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państw w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (2012/21/UE).

Sytuację ekonomiczno-finansową spółki Wrocławska Rewitalizacja Sp. z o. o. można określić jako słabą. Poziom przychodów ze sprzedaży jest niski (od 1 mln do 2,5 mln zł rocznie). Przychód w całości generowany jest w ramach współpracy z Miastem, zarówno w ramach tzw. wskazań do realizacji na dany rok, jak i obsługi projektów współfinansowany ze środków unijnych. Niemal całość przychodów Spółki jest uzyskiwana z realizacji celów statutowych. W Spółce występuje problem niskiej skali prowadzonej działalności. Poziom wynagrodzenia Spółki jest na tyle niski, że działalność statutowa jest w dużym stopniu rekompensowana w drodze dokapitalizowań, co pogłębia problem braku rentowności sprzedaży. Wysokie straty powodują znaczne naruszenia kapitału podstawowego, które zgodnie z zapisami art. 233 kodeksu spółek handlowych wymagają podjęcia przez Zgromadzenie Wspólników uchwał w sprawie dalszego istnienia Spółki. Takie uchwały były podejmowane w roku 2012, 2013, 2017 oraz dwukrotnie w 2018.

Do 2018 roku rewitalizacja we Wrocławiu prowadzona była w oparciu o Lokalne Programy Rewitalizacji (LPR), zaś finansowana głównie ze środków unijnych w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Dolnośląskiego (RPO WD). Sytuacja ta zmieniła się wraz z końcem 2018. Ostatni z LPR nie został przedłużony i wygasł z końcem

roku, nowego LPR z uwagi na uwarunkowania prawne przygotować nie można, zostały też rozstrzygnięte ostatnie konkursy na dofinansowanie przedsięwzięć rewitalizacyjnych w ramach RPO WD 2014-2020. Aby dalej móc prowadzić działania rewitalizacyjne konieczne jest opracowanie Gminnego Programu Rewitalizacji (GPR) wg zasad określonych w ustawie o rewitalizacji. Pomimo zbliżonej nazwy jest to dokument o innym charakterze niż dotychczasowe LPR-y, który znacznie większy nacisk kładzie społeczny aspekt rewitalizacji w tym na proces konsultacji społecznych, których przeprowadzenie stało się wymogiem ustawowym, podlegającym ocenie przez organy nadzoru.

Z uwagi na wygaśnięcie LPR, do czasu opracowania GPR (co potrwa co najmniej rok), nie można zatem we Wrocławiu prowadzić żadnych nowych działań stricte rewitalizacyjnych. Dodatkowo z uwagi, że fundusze europejskie na rewitalizację w okresie 2014-2020 zostały już rozdysponowane, przez najbliższe kilka lat nie będzie można także realizować projektów współfinansowanych z tychże środków.

Ważnym czynnikiem jest również treść ustawy o rewitalizacji, która bardzo duży nacisk kładzie na aspekt społeczny procesu rewitalizacji oraz wymaga prowadzenia wieloetapowego procesu konsultacji społecznych.

Biorąc powyższe pod uwagę tj.:

- wygaśnięcie LPR;
- brak GPR, a tym samym brak możliwości realizacji nowych działań rewitalizacyjnych (przez co najmniej rok);
- kończące się w 2019 roku obecnie prowadzone projekty rewitalizacyjne finansowane ze środków UE;
- wyczerpanie funduszu UE przeznaczonych na współfinansowanie procesu rewitalizacji, co najmniej do roku 2023;
- powrót strategicznego planowania procesu rewitalizacji w struktury Urzędu Miejskiego Wrocławia;
- prowadzenie procesu konsultacji społecznych rewitalizacji przez wyłonione w konkursie organizacje pozarządowe;

dalsze funkcjonowanie WR może okazać się nieuzasadnione.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Miejskiego Wrocławia, obowiązującym od dnia 1 stycznia 2019 r., wprowadzonym zarządzeniem nr 150/18 Prezydenta Wrocławia z dnia 28 grudnia 2018 r., komórką właściwą do realizowania zadań z zakresu przygotowania, organizacji i prowadzenia procesu rewitalizacji oraz zadań z zakresu inicjowania i koordynacji działań w dziedzinie rewitalizacji podejmowanych przez komórki organizacyjne Urzędu, spółki miejskie i miejskie jednostki organizacyjne jest Wydział Partycypacji Społecznej w Departamencie Spraw Społecznych. Powyższy zakres zadań pokrywa się z zadaniami realizowanymi dotychczas przez spółkę Wrocławską Rewitalizacją

Sp. z o. o. Nieuzasadnione zatem stało się powierzenia tych samych zadań, dwóm odrębnym podmiotom: Spółce, która dotychczas je realizowała i Wydziałowi Partycypacji Społecznej. Ponadto, zadania rewitalizacyjne, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji, zdefiniowane zostały jako zadania własne gminy, a więc możliwa stała się decyzja o realizowaniu zadań rewitalizacyjnych poprzez wewnętrzną komórkę organizacyjną Urzędu Miejskiego Wrocławia (zapisy ustawy o gospodarce komunalnej). W związku z powyższym zasadnym jest podjęcie decyzji o rozwiązaniu Spółki i przeprowadzenia procesu jej likwidacji.

Uzasadnienie do uchwały nie zawiera danych prawnie chronionych.

Proszę o podjęcie uchwały.