

Projekt

z dnia 5 grudnia 2018 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA**

z dnia 2018 r.

**w sprawie opinii jednostek pomocniczych Miasta do projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia
zmieniającej uchwałę nr LX/1424/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zasad usytuowania punktów
sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Wrocławia**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432) w związku z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137), Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. Kieruje się do zaopiniowania przez rady osiedli projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LX/1424/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Wrocławia.

2. Projekt, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Wrocławia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wrocławia

Załącznik do uchwały
Rady Miejskiej Wrocławia

**UCHWAŁA NR/18
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA
z dnia 2018 r.**

zmieniająca uchwałę nr LX/1424/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Wrocławia

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432) w związku z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr LX/1424/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 sierpnia 2018 r. w sprawie zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Wrocławia (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4102 i 4362), w § 3 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się pkt 1 i 7;
- 2) pkt. 2 otrzymuje brzmienie: „2) publiczna lub niepubliczna szkoła podstawowa bądź ponadpodstawowa;”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wrocławia

Uzasadnienie

Delegacja ustawowa, zawarta w art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137), zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości, pozwala na ustalenie, w drodze uchwały, zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Przed podjęciem uchwały rada gminy zasięga opinii jednostek pomocniczych gminy, zgodnie z art. 12 ust. 5 rzeczowej ustawy.

W oparciu o jej przepis, zawarty w art. 12 ust. 6, w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych ustalane są po zasięgnięciu opinii dowódcy garnizonu.

Zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Rada Miejska Wrocławia, w oparciu o delegację ustawową, wynikającą z art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w dniu 23 sierpnia 2018 r. przyjęła uchwałę nr LX/1424/18 w sprawie zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Wrocławia (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2018 r. poz. 4102). Określiła w niej odrębne zasady lokalizacyjne dla sklepów i gastronomii w stosunku do określonych obiektów chronionych, znajdujących się w najbliższej okolicy.

Od wejścia w życie przedmiotowej uchwały, przedsiębiorcy, prowadzący placówki handlowe na terenie miasta, zaczęli zwracać uwagę, że obowiązujące obecnie uregulowania, zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały, stanowią poważne ograniczenie nie tylko rozwoju, ale także dla istnienia małych rodzinnych firm. Prowadzona w nich sprzedaż napojów alkoholowych ma bowiem charakter działalności ciągłej, wieloletniej, utrwalonej na terenie lokalnej społeczności i w świadomości klientów. Ponadto ma istotny wpływ na zabezpieczenie interesów przedsiębiorców, dając możliwość systematycznego rozwoju ich działalności. Nie bez znaczenia jest również fakt, że wielokrotnie stanowi ważne źródło dochodu i utrzymania całych rodzin.

W ocenie przedsiębiorców trudności, jakie pojawiły się na rynku w związku z wejściem w życie omawianej uchwały, związane są przede wszystkim z rozwojem działalności usługowej w zakresie opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w formie niepublicznych żłobków i klubów dziecięcych.

Analiza zgłoszonego przez przedsiębiorców problemu pokazała, że zgłaszane przez nich zastrzeżenia nie są bezzasadne.

Od dnia wejścia w życie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2018 r. poz. 603 z późn. zm.), tj. od 4 lutego 2011 r., odnotowujemy stały i nieprzerwany wzrost nowo powstających placówek opieki nad najmłodszymi mieszkańcami Wrocławia, a co za tym idzie wzrost liczby miejsc opieki. Według stanu na dzień 30 listopada br. w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych prowadzonym na terenie gminy Wrocław zarejestrowanych jest łącznie 159 placówek świadczących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3, w tym 15 żłobków publicznych, 134 żłobki niepubliczne i 10 klubów dziecięcych, które zapewniają łącznie ponad 6,5 tys. miejsc opieki. W stosunku do roku 2011 dynamika wzrostu liczby miejsc opieki daje ponad 4,5 tys. nowych miejsc.

Biorąc pod uwagę fakt, że duża część żłobków i klubów dziecięcych usytuowana jest w lokalach usługowych sąsiadujących z punktami sprzedaży i podawania napojów alkoholowych lub też znajduje się w ich najbliższej okolicy, niemożliwe staje się dalsze funkcjonowanie tych punktów w świetle zasad określonych w omawianej uchwale.

W związku potrzebą wyważenia interesów oraz potrzeb lokalnej społeczności, podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych i klientów tych placówek, Rada Miejska Wrocławia w § 5 uchwały Nr LX/1424/18 wprowadziła rozwiązanie pozwalające Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (KRPA) pozytywnie opiniować te punkty sprzedaży, w których dotychczasowa działalność, zasługiwała na pozytywną ocenę. Przepis ten został jednak uchylony rozstrzygnięciem nadzorczym nr NK-N.4131.155.21.2018.GD1 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 września 2018 r.

W wyniku analizy stanu faktycznego od czasu wejścia w życie przedmiotowej uchwały podjęto projekt jej zamiany w zakresie: wykreślenia z katalogu obiektów i miejsc chronionych wskazanych w § 3 żłobków i klubów dziecięcych, publicznych i niepublicznych przedszkoli oraz - w związku z wątpliwościami

interpretacyjnymi, zgłaszanymi przez członków Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - placów zabaw dla dzieci.

Projektowana uchwała wprowadzająca zmiany dotyczące usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży pozostaje w zgodzie z ogólnymi założeniami, jakie legły u podstaw uchwalenia ustawy o wychowaniu w trzeźwości i Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla miasta Wrocławia na rok 2018, przyjętego uchwałą nr XLVIII/1128/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 listopada 2017 r.

Pogłębiona analiza wpływu projektowanych zmian na ewentualne zwiększenie dostępności alkoholu we Wrocławiu wskazuje, że nie wpłyną one zasadniczo na jej zwiększenie, natomiast przyczynią się do podwyższenia konkurencyjności małych i średnich firm, prowadzących działalność handlową, a także zwiększą atrakcyjność inwestycyjną miasta i ochronią interesy lokalnych przedsiębiorców.

Projektowana uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.