

Projekt

z dnia 5 grudnia 2018 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA**

z dnia 2018 r.

**w sprawie opinii jednostek pomocniczych Miasta do projektu uchwały Rady Miejskiej Wrocławia
zmieniającej uchwałę nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń
na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432) w związku z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137), Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Kieruje się do zaopiniowania przez rady osiedli projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia.

2. Projekt, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Wrocławia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wrocławia

Załącznik do uchwały
Rady Miejskiej Wrocławia

**UCHWAŁA NR/18
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA
z dnia 2018 r.**

**zmieniająca uchwałę nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie maksymalnej liczby
zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432) w związku z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 sierpnia 2018 r. w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4101), § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. 1. Ustala się maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - 3375, w tym:

- 1) na sprzedaż napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 1175 zezwoleń;
- 2) na sprzedaż napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 1125 zezwoleń;
- 3) na sprzedaż napojów powyżej 18% zawartości alkoholu - 1075 zezwoleń.

2. Ustala się dla miasta Wrocławia maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży - 2575, w tym:

- 1) na sprzedaż napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 1025 zezwoleń;
- 2) na sprzedaż napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 855 zezwoleń;
- 3) na sprzedaż napojów powyżej 18% zawartości alkoholu - 695 zezwoleń.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wrocławia

Uzasadnienie

Delegacja ustawowa, zawarta w art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137), zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości, pozwala na ustalenie maksymalnej liczby zezwoleń dla każdego rodzaju napojów alkoholowych: napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo (A), napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) (B) oraz napojów powyżej 18% zawartości alkoholu (C), przeznaczonych do spożycia w miejscu oraz poza miejscem sprzedaży.

Przed podjęciem uchwały rada gminy zasięga opinii jednostek pomocniczych gminy, zgodnie z art. 12 ust. 5 rzeczonyj ustawy.

W oparciu o jej przepis, zawarty w art. 12 ust. 6, w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, ustalone są po zasięgnięciu opinii dowódcy garnizonu.

Zgodnie z dyspozycją art. 12 ust. 7 maksymalna liczba zezwoleń uwzględnia postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Na mocy art. 18^{1a} ustawy o wychowaniu w trzeźwości, od dnia 30 kwietnia 2018 r., wydawanie zezwoleń należy do zadań własnych gminy.

Rada Miejska Wrocławia, w oparciu o delegację ustawową wynikającą z art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, w dniu 23 sierpnia 2018 r. przyjęła uchwałę nr LX/1423/18 w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2018 r. poz. 4101), w której ustanowiła odrębnie maksymalną liczbę zezwoleń dla każdego rodzaju napojów alkoholowych: napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo (A), napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) (B) oraz napojów powyżej 18% zawartości alkoholu (C), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (handel detaliczny) oraz w miejscu sprzedaży (potocznie: w gastronomii).

Przed wejściem w życie przedmiotowej uchwały limitowane były wyłącznie punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Ponadto liczba punktów sprzedaży napojów o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo (A), zgodnie z obowiązującymi wówczas przepisami nie była uwzględniana w limicie. Ustalone wówczas przez Radę Miejską Wrocławia limity ilości placówek ze sprzedażą napojów o zawartości powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) wynosiły: 1000 dla placówek handlu detalicznego oraz 700 dla placówek podawania napojów alkoholowych (gastronomii). Ustalone przez Radę Miejską Wrocławia limity ilości placówek ze sprzedażą napojów alkoholowych nie były zmieniane od roku 2010 (gastronomia) i roku 2011 (handel detaliczny).

W okresie od maja do sierpnia 2018 r., w procesie konsultacji projektu uchwały dotyczącej maksymalnej liczby zezwoleń - ze strony mieszkańców, organizacji pozarządowych oraz niektórych jednostek pomocniczych gminy, przedstawiane były propozycje zwiększenia limitów zezwoleń, a nawet propozycje rezygnacji z uchwalania tych limitów.

W związku z wyznaczonym przez ustawodawcę ograniczeniem czasowym na przyjęcie nowych przepisów prawa miejscowego dotyczącego limitów, liczba zezwoleń określona uchwałą nr LX/1423/18 Rady Miejskiej Wrocławia była zbliżona do liczby zezwoleń wydanych na mocy przepisów uchwały nr XLVI/1379/10 z dnia 25 lutego 2010 r. oraz uchwały nr VII/95/11 z dnia 17 marca 2011r., tj. pozostała na podobnym poziomie jak w okresie ostatnich 7-8 lat.

Statystycznie spośród badanych miast, wśród których znalazły się m.in. Kraków, Poznań, Gdańsk, Łódź, Szczecin i Wrocław, tylko w Szczecinie liczba punktów sprzedaży w przeliczeniu na 100 tys. mieszkańców była niższa niż we Wrocławiu. W roku bieżącym, po wprowadzeniu zmian, łączny limit zezwoleń w Poznaniu (liczba mieszkańców ogółem wynosi 542 tys.) ustalono na poziomie 5390, a w Krakowie (liczba mieszkańców ogółem wynosi 761 tys.) łączny limit określono na poziomie 9000 zezwoleń.

Od wejścia w życie przepisów uchwały nr LX/1423/18, pomimo utrzymywania się liczby istniejących punktów sprzedaży na podobnym poziomie jak w listopadzie roku 2017 (łącznie około 1900 punktów), zaobserwowano istotną zmianę dynamiki wydawania zezwoleń, wynikającą ze zmiany rodzajowej ustalonych limitów (dawniej punkty sprzedaży alkoholu typu B i C, obecnie wszystkie rodzaje sprzedawanego alkoholu – ABC – bez względu na liczbę punktów sprzedaży).

Obowiązkiem władz publicznych jest zaspokajanie różnorodnych potrzeb mieszkańców, turystów i przedsiębiorców. Wrocław jest miastem o dużym potencjale gospodarczym, na którego rozwój wpływają takie czynniki jak np.: położenie, potencjał liczby mieszkańców, rezerwy terenów inwestycyjnych. Ustawodawca przyznał radom gmin swobodę w ustalaniu liczby punktów sprzedaży nie wskazując ani ich liczby minimalnej ani maksymalnej. Jednocześnie, zgodnie z przepisem stanowiącym podstawę przyjęcia uchwały, ustawodawca nie przewidział możliwości odstąpienia od uregulowania przez Radę tej kwestii.

Projektowana uchwała, wprowadzająca zmiany dotyczące limitów liczby zezwoleń (dodatkowe 125 zezwoleń dla każdego rodzaju alkoholu i rodzaju punktu sprzedaży), pozostaje w zgodzie z ogólnymi założeniami, jakie legły u podstaw uchwalenia ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz z Gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii dla miasta Wrocławia na rok 2018, przyjętym uchwałą nr XLVIII/1128/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 listopada 2017 r. Analiza wpływu projektowanych zmian na ewentualne zwiększenie dostępności alkoholu we Wrocławiu wskazuje, że nie wpłyną one zasadniczo na zwiększenie dostępności alkoholu. Projektowana zmiana zwiększy ustalony dla Wrocławia limit o niespełna 15% i nie wpłynie bezpośrednio na liczbę punktów sprzedaży w przeliczeniu na 100 tys. mieszkańców, która nadal będzie niska.

Obecność alkoholu w życiu codziennym w sposób nieuchronny powoduje pewną ilość szkód i zagrożeń, których nie można uniknąć. Można jednak wpływać na ich rozmiary, dlatego ważnym elementem działalności Gminy powinno być kontynuowanie dobrych praktyk oraz poszukiwanie nowych form współpracy pomiędzy służbami zobowiązanymi do zapewnienia bezpieczeństwa publicznego a instytucjami zajmującymi się zadaniami z zakresu edukacji i profilaktyki, terapii oraz redukcji szkód oraz placówkami wsparcia dla osób uzależnionych. W celu ograniczenia zjawiska sprzedaży napojów alkoholowych osobom nieletnim i nietrzeźwym, zmiany nawyków dotyczących spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych a także eliminowania spożycia „w sposób ryzykowny”, należy rozważyć modyfikację dotychczasowych zasad współpracy z podmiotami działającymi w obszarze uzależnień i właścicielami punktów sprzedaży napojów alkoholowych, np. poprzez rozwój systemu szkoleń adresowanych do sprzedawców.

Projektowana uchwała o skierowaniu do zaopiniowania przez jednostki pomocnicze gminy, nie stanowi aktu prawa miejscowego. Załącznik do uchwały będzie stanowił akt prawa miejscowego.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.