



**Szanowny Pan
Łukasz Olbert
Radny Rady Miejskiej Wrocławia
ul. Sukiennice 9
50-107 Wrocław**

Wrocław, 05.10.2018 r.

Dotyczy: interpelacji Pana Łukasza Olberta Radnego Rady Miejskiej Wrocławia w zakresie opłat za wywóz odpadów komunalnych.

Szanowny Panie!

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 24-09-2018 r. (data wpływu 25-09-2018r.) skierowaną do Prezydenta Wrocławia, uprzejmie informuję, co następuje:

1. Czy Gmina Wrocław posiada opracowanie kosztów wywozu odpadów komunalnych (zgodnie z wytycznymi NIK czyli po okresie 2 lat)?

Od wejścia w życie ustawy nakładającej na Gminę Wrocław obowiązki dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi w lipcu 2013 r. do chwili obecnej zarządzaniem gospodarką odpadami zajmuje się Spółka Ekosystem Sp. z o.o. W okresie tym NIK dwukrotnie kontrolowała Gminę Wrocław, w tym Spółkę Ekosystem w 2014 roku w zakresie „Wdrożenia w gminach nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”, a w roku 2017 w zakresie „Realizacji zadań gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych”. Obie kontrole miały wynik pozytywny. Wystąpienia pokontrolne nie nakazywały Gminie posiadania opracowania kosztów wywozu odpadów komunalnych.

W wyżej określonym okresie Spółka Ekosystem przygotowała i przeprowadziła w imieniu Gminy Wrocław dwa postępowania przetargowe. Zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych postępowania były poprzedzone szacowaniem wartości przedmiotu zamówienia (szacowanie kosztów odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów). W trakcie realizacji usług koszt odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych wynika z ilości odebranych odpadów i cen zawartych w ofertach Wykonawców. Zgodnie z zawartymi umowami Wykonawcy co miesiąc wystawiają faktury za odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów. Ekosystem posiada zestawienia zarówno ilości odebranych i zagospodarowanych odpadów, jak i zestawienia kosztów wynikających z wystawionych przez Wykonawców faktur. Wszystkie ilości odpadów odebrane i przekazane do dalszego zagospodarowania są potwierdzone kartami przekazania odpadów (KPO) zgodnie z wymaganiami przepisów prawa w tym zakresie.

2. Proszę o wykaz zysków (wpływy, wydatki) z tytułu wywozu śmieci przez Ekosystem z ostatniego możliwego okresu rozliczeniowego. Bardzo proszę o przedstawienie szczególnie za lata 2013-2016.

Odpowiedź na powyższe pytanie obrazuje tabela przedstawiająca dochody i wydatki z rozbiorem na poszczególne okresy na przestrzeni lat 2013-2018.

**DOCHODY I WYDATKI ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI W OKRESIE
OD 01.07.2013 DO 31.07.2018r.
GMINA WROCŁAW**

Lp.	Rok	Dochody	Wydatki	Różnica	Różnica narastająco
1	2013*	73 603 310	54 954 530	18 648 780	18 648 780
2	2014	176 967 159	180 297 229	-3 330 069	15 318 711
3	2015	182 076 416	189 690 874	-7 614 458	7 704 253
4	2016	187 734 746	200 196 107	-12 461 361	-4 757 108
5	2017	186 493 707	193 393 290	-6 899 584	-11 656 692
6	2018**	129 437 271	144 694 414	-15 257 144	-26 913 835
	SUMA	936 312 609	963 226 445	-26 913 835	

* 01.07.2013-31.12.2013

** 01.01.2018-31.07.2018

3. Czy kalkulator (opłaty śmieciowej) jest adekwatny i sprawiedliwy wobec rodzin wieloosobowych? Dla przykładu podam tutaj sytuację:

Przykład nr 1: Śmieci segregowane – dom -135m² – 5 osób= koszt 128,25 zł

Przykład nr 2: Śmieci segregowane – dom -150m² – 5 osób= koszt 110 zł

Czy to oznacza że taka sama rodzina – 5 osobowa, na większej powierzchni zużyje mniej śmieci?"

Uchwała Rady Miejskiej Wrocławia dotycząca metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została wprowadzona w 2013r., kiedy to zadanie dotyczące systemu poboru opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi należało do zadań spółki Ekosystem Sp. z o.o. Obowiązek ustalenia opłaty, został nałożony ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018r. poz. 1454). W myśl powoływanej ustawy rada gminy ma prawo dokonać wyboru metody ustalania przedmiotowej opłaty, uzależniając jej wysokość od takich czynników jak: liczba osób zamieszkujących nieruchomość, ilość zużytej wody z danej nieruchomości lub powierzchnia lokalu mieszkalnego. Zgodnie z tym Rada Miejska Wrocławia, korzystając z przyznanej ustawą kompetencji, przyjęła w przedmiotowej uchwale, że wysokość opłaty uzależniona będzie od powierzchni lokalu mieszkalnego, przy czym jeżeli na jednego mieszkańca danej nieruchomości przypada więcej niż 27 m² powierzchni lokalu mieszkalnego, opłatę za gospodarowanie odpadami ustala się na podstawie liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość (§ 1). W tym świetle przedmiotową uchwałę uznać należy za zgodną z prawem, a sposób ukształtowania obciążeń z tytułu przedmiotowej opłaty jako mieszczący się w kompetencji Rady Miejskiej Wrocławia. Wnioskodawca wprowadza prawa tego

nie kwestionuje, jednakże argumentuje, że wskutek przyjętych w przedmiotowej uchwale zasad kształtowania wysokości obciążeń z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podmioty znajdujące się w relatywnie podobnej sytuacji są traktowane odmiennie, podając w szczególności przykład rodziny pięcioosobowej, która w zależności od powierzchni zamieszkiwanego lokalu ponosić może większe lub mniejsze obciążenia z tytułu przedmiotowej opłaty.

W tym względzie wskazuje się, że celem przyjętej w kwestionowanej uchwale metody ustalenia opłaty było skorygowanie negatywnych rezultatów stosowania wyłącznie jednej z rozważanych metod, tj. ustalania opłaty na podstawie powierzchni lokalu mieszkalnego albo na podstawie liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

Ponadto wskazać należy, że zasady kształtowania obciążeń z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podobnie jak każdy sposób oddziaływania na prawa i obowiązki adresatów prawa, opiera się na wprowadzaniu określonych kryteriów wyodrębniających poszczególne kategorie adresatów prawa, co właściwie w każdym przypadku powodować będzie, że podmioty o relatywnie podobnych cechach będą traktowane w odmienny sposób. Tytułem przykładu wskazać można kryteria osiąganego dochodu w związku z wysokością stawki podatkowej czy też uprawnieniem do uzyskania określonych świadczeń ze strony władzy publicznej. Wprowadzane w ten sposób odmiennie traktowanie adresatów o relatywnie podobnych cechach (np. osiągających dochód nieco niższy i nieco wyższy od przyjętego kryterium uprawniającego do uzyskania świadczeń socjalnych) nie oznacza jeszcze, że nastąpiło nierówne traktowanie adresatów prawa czy niesprawiedliwa dystrybucja prawa i obowiązków. Takie rozstrzygnięcie o sytuacjach granicznych (np. czy wprowadzić próg dochodowy w wysokości 1000 zł czy też 950 zł) jest stałym elementem działalności prawodawczej i *a priori* nie może być uznawane za niesprawiedliwe i wymagające korekty. Idąc dalej, nie sposób byłoby nie wspomnieć przykładu Miasta Gdańska, gdzie radni miasta zdecydowali, iż wysokość opłaty będzie zależeć tylko od metrażu lokalu. Z tych też powodów przyjętego w przedmiotowej uchwale Miasta Wrocławia kryterium powierzchni lokalu przypadającego na jedną osobę (rozstrzygającego o tym, czy miarą wysokości opłaty będzie powierzchnia lokalu czy liczba osób zamieszkujących nieruchomość) nie sposób uznać za niezgodne z prawem lub niesprawiedliwe. Taki sposób stanowienia prawa jest w pełni aprobowany przez judykaturę. Mając to na względzie nie jest uzasadniona zmiana kryterium determinującego sposób ustalania wysokości opłaty poprzez zmianę kryterium ilości metrów kwadratowych przypadających na jednego mieszkańca. Inaczej rzecz ujmując, nie jest możliwe usunięcie wszystkich przypadków odmiennego traktowania podmiotów o relatywnie podobnych cechach, a fakt ich występowania nie może być poczytywany jako naruszenie prawa lub powód do zmiany przedmiotowej uchwały. Nie istnieją również inne przesłanki, w tym aksjologiczne, aby uznawać, że nieukształtowanie wysokości obciążeń z tytułu przedmiotowej opłaty w sposób odpowiadający funkcji niemającej było sprzeczne z prawem.

Warto przy tym podać przykład lokali mieszczących się w nieruchomości wielolokalowej, w których odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny (dla przypadkowych powierzchni):

Powierzchnia mieszkania	liczba osób	Stawka	Suma opłaty
22,20 m ²	1	0,85 zł	18,87 zł
22,20 m ²	2	0,85 zł	18,87 zł
22,20 m ²	3	0,85 zł	18,87 zł
22,20 m ²	4	0,85 zł	18,87 zł
35,60 m ²	1	0,85 zł	19,00 zł
35,60 m ²	2	0,85 zł	30,26 zł
35,60 m ²	3	0,85 zł	30,26 zł.
35,60 m ²	4	0,85 zł	30,26 zł.
52,30 m ²	1	0,85 zł	19,00 zł
52,30 m ²	2	0,85 zł	44,46 zł
52,30 m ²	3	0,85 zł	44,46 zł
52,30 m ²	4	0,85 zł	44,46 zł

Z symulacji kwoty opłat za poszczególne metrażowo lokal zamieszkały w danej nieruchomości uzyskano wynik, w którym to ilość od 2 osób w stosunku do metrażu dla określenia opłaty nie przedstawia już znaczenia. W efekcie dokonanych obliczeń opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w lokalu zamieszkałym przez kilka osób jest wyższa niż dla gospodarstwa jednoosobowego o podobnej powierzchni. Przy zachowaniu tego samego metrażu, a większej liczbie osób opłata nie ulega zmianie. Tego typu sposób obliczenia opłaty ma cechę osłony socjalnej dla rodzin wielodzietnych.

Podsumowując, nie ulega wątpliwości, że przedmiotowa uchwała, określając metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, opierała się na ustawowych kryteriach. Nie ulega również wątpliwości, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przyznała radzie gminy szeroki zakres swobody w wyborze metod i innych czynników kształtujących wysokość opłaty. Wybór dokonany przez Radę Miejską Wrocławia uznać należy za mieszczący się w granicach tej swobody, a jednocześnie nie prowadzący do naruszenia zasad sprawiedliwości i równego traktowania. Oczywiście istnieją przesłanki do szerokiej dyskusji nad tym modelem poboru opłat oraz stawek tej opłaty. Zważywszy natomiast na ograniczone pole działania i możliwości jakie na dzień dzisiejszy daje nam ustawa, możemy stwierdzić iż, powyższe metody oraz stawki wpisują się w ramy obowiązujących przepisów prawa.

Z wyrazami szacunku

Wojciech Adamski

Otrzymują:

1. a/a
2. Adresat
3. Prezydent Wrocławia Rafał Dutkiewicz- Kancelaria Prezydenta, Sukiennice 9, 50-107 Wrocław
4. Biuro Rady Miejskiej, Sukiennice 9, 50-107 Wrocław