

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA**

z dnia 2018 r.

w sprawie lokalnego programu pomocy społecznej o nazwie Lokalny Program Osłonowy dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów niskoemisyjnych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 i 1000) w związku z art. 8 ust. 2, art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769 i 1985 oraz z 2018 r. poz. 650 i 700), Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

Rozdział 1.

Przepisy ogólne i zasady Programu

§ 1. Przyjmuje się lokalny program pomocy społecznej o nazwie Lokalny Program Osłonowy dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów niskoemisyjnych.

§ 2. Program obowiązuje do 30 czerwca 2023 r.

§ 3. Celem LPO jest wsparcie grupy odbiorców energii cieplnej, ponoszących zwiększone koszty grzewcze wynikające z trwałej zmiany systemu ogrzewania oraz zachęcenie mieszkańców Wrocławia do dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania.

§ 4. 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) LC - należy przez to rozumieć liczbę członków gospodarstwa domowego uprawnionego do korzystania z pomocy;
- 2) lokalu - należy przez to zrozumieć lokal służący do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 1610 z późn. zm.), a także część mieszkalną domu jednorodzinnego;
- 3) LW - należy przez to rozumieć liczbę wszystkich osób zamieszkujących w lokalu;
- 4) M - należy przez to rozumieć liczbę miesięcy w danym półroczu obejmującą okres od miesiąca w którym złożono wniosek wraz z wymaganą dokumentacją do ostatniego miesiąca tego półrocza;
- 5) pomocy (P) - należy przez to rozumieć wysokość zasiłku celowego, o którym mowa w art. 39 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1769 i 1985 oraz z 2018 r. poz. 650 i 700), przyznanego na dofinansowanie zwiększonych kosztów grzewczych w danym półroczu na zasadach określonych w tej ustawie;
- 6) powierzchni faktycznej (PF) - należy przez to rozumieć powierzchnię użytkową lokalu, w szczególności określoną w art. 2 ust. 1 pkt 7 ustawy o której mowa w pkt 2;
- 7) powierzchni normatywnej - należy przez to rozumieć powierzchnię lokalu, która w przeliczeniu na liczbę wszystkich osób zamieszkujących w lokalu nie może przekraczać:
 - a) 35 m² - dla 1 osoby,
 - b) 40 m² - dla 2 osób,
 - c) 45 m² - dla 3 osób,
 - d) 55 m² - dla 4 osób,
 - e) 65 m² - dla 5 osób,

f) 70 m² - dla 6 osób;

- 8) LPO - należy przez to rozumieć określony niniejszą uchwałą Lokalny Program Osłonowy dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów niskoemisyjnych;
- 9) trwałą zmianę systemu ogrzewania - należy przez to rozumieć trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym, polegającą na zlikwidowaniu wszystkich instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych i montażu w ramach lokalu systemu niskoemisyjnego;
- 10) systemie niskoemisyjnym - należy przez to rozumieć jeden z wymienionych systemów ogrzewania będących trwałym wyposażeniem lokalu:
 - a) podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej,
 - b) gazowe,
 - c) elektryczne akumulacyjne,
 - d) olejowe (lekki olej opałowy);
- 11) wartość X - należy przez to rozumieć określoną w sposób zryczałtowany w skali roku kalendarzowego, kwotę stanowiącą różnicę pomiędzy kosztami ogrzewania 1 m² powierzchni lokalu paliwem stałym, a kosztami ogrzewania lokalu jednym z systemów niskoemisyjnych, której wysokość wskazana jest w załączniku do uchwały;
- 12) ZZK - należy przez to rozumieć Zarząd Zasobu Komunalnego;
- 13) MOPS - należy przez to rozumieć Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej;
- 14) Programie - należy przez to rozumieć miejskie programy dotacyjne służące ochronie powietrza polegające na trwałą zmianę systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów niskoemisyjnych;
- 15) paliwach stałych - należy przez to rozumieć paliwa stałe w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4a) ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 i 650);
- 16) półroczu - należy przez to rozumieć okres od stycznia do czerwca oraz od lipca do grudnia.

2. Likwidowane piece i kotły opalane paliwem stałym muszą być trwałym wyposażeniem budynku (lokalu, pomieszczenia) tj. być trwale związane z podłożem lub ścianą poprzez np. przymurowanie, przyspawanie, przynitowanie, przykręcenie. Likwidacja instalacji, w których następuje spalanie paliw stałych musi być całkowita, tzn. w przypadku kotłów musi nastąpić odcięcie ich od przewodów kominowych i instalacji c.o. oraz usunięcie z pomieszczenia, w którym się znajdowały a w przypadku pieców ich wyburzenie, z wyjątkiem tych, które podlegają trwałemu unieruchomieniu, z uwagi na:

- a) szczególną ochronę Miejskiego Konserwatora Zabytków,
- b) zamontowanie w nich systemu niskoemisyjnego,
- c) sytuacje gdy ich wyburzenie naruszyło by konstrukcję ściany budynku lub powodowało konieczność wznoszenia nowych ścian i nowego podziału pomieszczeń.

3. Przez trwałe unieruchomienie rozumie się w szczególności odcięcie od przewodów kominowych poprzez zamurowanie wlotów kominowych, zamurowanie paleniska. Od zasady likwidacji pieca kaflowego można odstąpić tylko w przypadku pieców o szczególnych walorach artystycznych lub zabytkowych pod warunkiem trwałego usunięcia połączenia pieca z przewodem kominowym.

Rozdział 2.

Przesłanki do uzyskania pomocy

§ 5. 1. Pomoc w ramach LPO może dotyczyć tylko lokalu, w którym nie wcześniej niż 1 stycznia 2018 r. przeprowadzono trwałą zmianę systemu ogrzewania.

2. Pomoc w ramach LPO może być przyznana osobom:

- 1) zobowiązanym do regulowania opłat na rzecz dostawcy energii cieplnej służącej ogrzaniu lokalu, o którym mowa w ust. 1, na podstawie dokumentów: umowy z dostawcą, umowy bądź porozumienia z właścicielem lokalu lub innego dokumentu, który zobowiązuje do regulowania opłat związanych z ogrzaniem lokalu;

- 2) które faktycznie zamieszkują w lokalu, o którym mowa w ust. 1, i zamieszkiwały w nim także przed przeprowadzeniem trwałej zmiany systemu ogrzewania;
- 3) których dochód nie przekracza kryterium wskazanego w ust. 3;
- 4) które posiadają dokument potwierdzający tytuł prawny do zajmowanego lokalu, a w przypadku braku takiego dokumentu - zaświadczenie od właściwego zarządcy lub właściciela lokalu potwierdzające spełnienie warunku, o którym mowa w § 5 ust. 2 pkt 2 uchwały.

3. Dla osób wskazanych w ust. 2 pkt 1, 2 i 4 podwyższa się kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1769 i 1985 oraz z 2018 r. poz. 650 i 700) odpowiednio do:

- 1) 550% w przypadku kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej;
- 2) 500% w przypadku kryterium dochodowego na osobę w rodzinie.

4. Przesłanki wymienione w ust. 1 i 2 muszą być spełnione łącznie.

Rozdział 3.

Zasady obliczania wysokości pomocy

§ 6. 1. W ramach LPO pomoc przyznawana jest raz na półrocze.

2. Wysokość pomocy (P) przyznawanej na całe półrocze, w przypadku złożenia wniosku o pomoc w miesiącu styczniu lub lipcu, ustala się jako iloczyn powierzchni faktycznej (PF) oraz wartości X odpowiadającej zastosowanemu systemowi ogrzewania, dzielony przez 2 i oblicza się według wzoru: $P = (PF \times X)/2$, z zastrzeżeniem ust. 4 i § 7-9.

3. W przypadku gdy wniosek o pomoc został złożony w trakcie półrocza, za wyjątkiem miesiąca stycznia lub lipca, wysokość pomocy (P) jest ustalana proporcjonalnie do liczby miesięcy (M) przypadających w okresie od miesiąca, w którym złożono wniosek wraz z wymaganą dokumentacją do ostatniego miesiąca danego półrocza i jest obliczana według wzoru: $P = (PF \times X)/12 \times M$, z zastrzeżeniem ust. 4 i § 7-9.

4. Jeżeli powierzchnia faktyczna lokalu jest większa od normatywnej, przy rozpatrywaniu wniosku uwzględnia się powierzchnię normatywną lokalu. Zasady opisanej w zdaniu pierwszym nie stosuje się wobec:

- 1) osób, które osiągają dochód w wysokości do 200%, odpowiednio kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej albo kryterium dochodowego na osobę w rodzinie;
- 2) gospodarstw domowych, w których jest co najmniej jedna osoba:
 - a) ze znacznym stopniem niepełnosprawności,
 - b) z orzeczeniem o niepełnosprawności,
 - c) niepełnosprawna, poruszająca się na wózku,
 - d) niepełnosprawna, której niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju.

5. W przypadku zamieszkiwania w lokalu mieszkalnym większej liczby osób niż 6, dla każdej kolejnej osoby zwiększa się normatywną powierzchnię lokalu o 5 m².

§ 7. 1. W przypadku, gdy w lokalu prowadzone jest więcej niż jedno gospodarstwo domowe a tylko jedno gospodarstwo jest uprawnione do skorzystania z pomocy, pomoc przyznaje się tylko gospodarstwu uprawnionemu do jej otrzymania.

2. Powierzchnie faktyczną dla gospodarstwa domowego ustala się według wzoru: $(PF/LW) \times LC$.

§ 8. 1. W przypadku, gdy w lokalu prowadzone jest więcej niż jedno gospodarstwo, które jest uprawnione do skorzystania z pomocy, pomoc przyznaje się odrębnie dla każdego gospodarstwa domowego.

2. Powierzchnię faktyczną zajmowaną przez każde z uprawnionych gospodarstw ustala się odrębnie dla każdego gospodarstwa według algorytmu określonego w § 7 ust. 2.

§ 9. 1. Ustalenie wysokości pomocy z uwzględnieniem dochodu gospodarstwa domowego następuje na podstawie wartości określonych w poniższych tabelach:

1) Gospodarstwo jednoosobowe:

Wysokość dochodu osoby:	Wysokość pomocy
-------------------------	-----------------

	(P - określone zgodnie z § 6-8)
do 200% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 100\%$
powyżej 200% do 300% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 85\%$
powyżej 300% do 400% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 70\%$
powyżej 400% do 550% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej	$P \times 50\%$

2) Gospodarstwo wieloosobowe

Wysokość dochodu rodziny:	Wysokość pomocy (P - określone zgodnie z § 6-8)
do 200% kryterium dochodowego rodziny	$P \times 100\%$
powyżej 200% do 300% kryterium dochodowego rodziny	$P \times 85\%$
powyżej 300% do 400% kryterium dochodowego rodziny	$P \times 70\%$
powyżej 400% do 500% kryterium dochodowego rodziny	$P \times 50\%$

Rozdział 4.

Postępowanie w sprawie udzielenia pomocy

§ 10. 1. Warunkiem wszczęcia i prowadzenia postępowania o udzielenie pomocy w ramach LPO jest złożenie wniosku wraz z wymaganą dokumentacją w danym półroczu, w którym ma zostać przyznana pomoc.

2. Wniosek wraz z załącznikami składa się w MOPS.

3. Do wniosku, oprócz dokumentów wskazanych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1769 i 1985 oraz z 2008 r. poz. 650 i 700), załącza się:

- 1) dokument potwierdzający tytuł prawny do zajmowanego lokalu wraz z oświadczeniem o zamieszkiwaniu przed przeprowadzeniem trwałej zmiany systemu ogrzewania w lokalu, o którym mowa w § 5 ust. 1 a w przypadku braku takiego dokumentu - zaświadczenie od właściwego zarządcy lub właściciela lokalu potwierdzające spełnienie warunku, o którym mowa w § 5 ust. 2 pkt 2;
- 2) dokument potwierdzający wielkość powierzchni użytkowej lokalu a w przypadku domów jednorodzinnych, w razie braku takiego dokumentu - oświadczenie wnioskodawcy o wielkości powierzchni użytkowej;
- 3) umowę z dostawcą energii cieplnej lub inny dokument potwierdzający zobowiązanie do regulowania na rzecz dostawcy energii cieplnej opłat związanych z ogrzewaniem lokalu, za wyjątkiem zmiany systemu ogrzewania na ogrzewanie olejowe;
- 4) w przypadku przeprowadzenia zmiany systemu ogrzewania poza Programem dokument/y wskazujące na trwałą zmianę systemu ogrzewania wystawione i podpisane odpowiednio przez przedsiębiorcę realizującego zmianę systemu ogrzewania, kominiarza lub administratora, bądź zarządcę lokalu, zawierające określenie:
 - a) terminu dokonania zmiany systemu ogrzewania na jeden z systemów, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 10;
 - b) liczby zlikwidowanych pieców lub kotłowni węglowych;
 - c) rodzaju zainstalowanego nowego źródła ogrzewania;
 - d) lokalizacji dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania;
- 5) w przypadku gdy trwała zmiana systemu ogrzewania została przeprowadzona przez ZZK lub Wrocławskie Mieszkania Sp. z o.o. - oświadczenie o tym fakcie.

4. Przez dokument, o którym mowa w ust. 3 pkt 4 rozumie się: fakturę VAT, rachunek, protokół odbioru lub zaświadczenie lub inny dokument zawierający dane wymienione w ust. 3 pkt 4 lit. a-d.

§ 11. W przypadku, gdy wnioskodawca otrzymał uprzednio pomoc w ramach LPO i składa wniosek o pomoc na kolejne półrocze lub jego część, nie stosuje się § 10 ust. 3 pkt 2-5, pod warunkiem, że wnioskodawca złoży oświadczenie, iż informacje wynikające z uprzednio złożonych dokumentów oraz stany faktyczne lub prawne, których te dokumenty dotyczą, nie uległy zmianie. Nie dotyczy to informacji oraz stanów faktycznych lub prawnych zawartych w dokumentach, których termin ważności upłynął zgodnie z przepisami regulującymi ich wydawanie.

§ 12. 1. Przyznanie pomocy jest uzależnione od weryfikacji przez ZZK, na wniosek MOPS, spełnienia przesłanki, o której mowa w § 5 ust. 1. W wyniku weryfikacji ZZK wydaje dokument, który potwierdza lub zaprzecza, iż dokonano trwałej wymiany systemu ogrzewania.

2. W celu uzyskania potwierdzenia, o którym mowa w ust. 1, ubiegający się o pomoc jest zobowiązany do złożenia w MOPS dokumentacji wskazującej na dokonanie trwałej zmiany systemu ogrzewania, z zastrzeżeniem ust. 3 i 5.

3. W przypadku przeprowadzenia zmiany systemu ogrzewania w ramach Programu, właściwa jednostka organizacyjna albo komórka organizacyjna Urzędu Miejskiego Wrocławia, która realizuje dany Program, dokonuje potwierdzenia tego faktu na podstawie posiadanej dokumentacji.

4. W przypadku przeprowadzenia zmiany systemu ogrzewania poza Programem, ZZK dokonuje potwierdzenia tego faktu na podstawie wizji lokalnej w obecności pracownika MOPS, z zastrzeżeniem ust. 5.

5. W przypadku określonym w § 10 ust. 3 pkt 5 ZZK weryfikuje oświadczenie wnioskodawcy na wniosek MOPS.

§ 13. Pomoc jest realizowana w formie przelewu na rachunek bankowy podmiotu, na rzecz którego osoba objęta pomocą ma obowiązek wnieść opłatę z tytułu ogrzewania lokalu, za wyjątkiem pomocy związanej ze zmianą systemu ogrzewania na ogrzewanie oparte na oleju opałowym, która jest realizowana w formie przelewu na rachunek bankowy wnioskodawcy.

§ 14. W przypadku ustalenia, że osoba objęta pomocą, nadal ogrzewa lokal z wykorzystaniem paliw stałych, pomoc podlega zwrotowi.

Rozdział 5. Przepisy przejściowe i końcowe

§ 15. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.

§ 16. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wrocławia

Załącznik do uchwały Nr/18

Rady Miejskiej Wrocławia

z dnia.....2018 r.

Kwota różnicy pomiędzy kosztami ogrzewania 1 m² powierzchni lokalu paliwem stałym, a kosztami ogrzewania lokalu jednym z systemów niskoemisyjnych, **tj. Wartość X**, wynosi odpowiednio:

1. **82,43 PLN** - dla ogrzewania elektrycznego akumulacyjnego,
2. **22,58 PLN** - dla ogrzewania gazowego,
3. **39,36 PLN** - dla ogrzewania olejem opałowym,
4. **17,42 PLN** - w przypadku podłączenia do miejskiej sieci ciepłowniczej.

UZASADNIENIE

Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zastrzega do wyłącznej właściwości rady gminy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Natomiast art. 40 wskazanej powyżej ustawy wskazuje, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej stanowi że do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych. Zgodnie z art. 110 ust. 10 Rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.

Lokalny Program Osłonowy (LPO) dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów niskoemisyjnych stanowi doraźną pomoc mieszkańcom Wrocławia, którzy zmienili źródło ogrzewania mieszkań z paliwa stałego na inne paliwo charakteryzujące się niższą emisją zanieczyszczeń do powietrza.

Prace nad programem zostały podjęte przez Urząd Miejski Wrocławia (Departament Spraw Społecznych i Biuro Ochrony Przyrody i Klimatu) we współpracy z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w związku z przyjętą 30 listopada 2017 r. przez Sejmik Województwa Dolnośląskiego uchwałą w sprawie wprowadzenia na obszarze Gminy Wrocław ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw – Uchwała nr XLI/1405/17 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze Gminy Wrocław ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw – tzw. „uchwała antysmogowa”

Wyniki pomiarów prowadzone przez Wojewódzki inspektorat Ochrony Środowiska we Wrocławiu wskazują na przekroczenia dopuszczalnych norm jakości powietrza. (głównie pyłem zawieszonym i benzo(a)pirenem). Źródłem zanieczyszczenia powietrza jest w tym przypadku spalanie niskiej jakości paliw w pozaklasowych instalacjach grzewczych. Inne przyczyny występowania przekroczeń to m.in. emisja zanieczyszczeń z transportu drogowego oraz niezorganizowana emisja pyłu z dróg i terenów przemysłowych.

Emisja ze spalania paliw stałych, w systemach grzewczych - głównie emisja pyłu zawieszonego i benzo(a)piranu - zaliczanych do sektora komunalno-bytowego, tj. z lokalnych kotłowni i palenisk domowych, wyposażonych w niskie emitery, stanowi procentowo bardzo duży udział w zanieczyszczeniu powietrza we Wrocławiu. Zatem wsparcie poprzez dofinansowanie kosztów ogrzewania w związku ze zmianą systemu ogrzewa na nisko emisyjny jest elementem wspomagającym poprawę jakości powietrza.

Wojewódzka uchwała „antysmogowa” jako akt prawa miejscowego, wprowadza ograniczenia lub zakazy w zakresie stosowanego do ogrzewania paliwa oraz użytkowanych instalacji do ogrzewania oraz przygotowywania posiłków i ciepłej wody użytkowej.

Najwcześniej – od 1 lipca 2018 r. wejdą w życie przepisy dotyczące stosowania paliw stałych najniższej jakości:

- węgla brunatnego oraz paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem tego węgla,
- węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu poniżej 3 mm,

- mulów i flotokoncentratów węglowych oraz mieszanek produkowanych z ich wykorzystaniem,
- biomasy stałej o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20%

Natomiast zakazy dotyczące stosowania kotłów i pieców na paliwa stałe będą wprowadzane stopniowo – od 1 lipca 2018 r. dla nowych instalacji aż do roku 2028, który powinien być graniczną datą dla stosowania paliw stałych we Wrocławiu. Wyjątkiem będą obszary pozbawione dostępu do sieci ciepłowniczych i gazowych.

W związku ze stopniowym wprowadzaniem zakazu stosowania paliw stałych powstaje obowiązek dokonywania wymiany pieców na systemy niskoemisyjne, co wiąże się często ze zwiększeniem kosztów na ogrzewanie ponoszonych przez poszczególne gospodarstwa domowe.

Obowiązek zmiany systemu ogrzewania dotyka również osoby mniej zamożne. W związku z powyższym zasadne jest przyjęcie Lokalnego Programu Oślonowego, który będzie miał dwa główne cele:

1. wsparcie finansowe grupy odbiorców energii cieplnej, ponoszących zwiększone koszty grzewcze wynikające z trwałej zmiany systemu ogrzewania oraz
2. zachęcenie mieszkańców Wrocławia do dokonania trwałej zmiany systemu ogrzewania.

Jednocześnie Lokalny Program Oślonowy będzie służył ograniczeniu emisji zanieczyszczeń, w tym zanieczyszczeń pyłowych, ze źródeł (kotłów, pieców, miejscowych ogrzewaczy powietrza) opalanych paliwem stałym, oraz ograniczenie emisji innych substancji w tym benzo(a) piranu powodujących przekroczenie standardów jakości powietrza we Wrocławiu.

Lokalny Program Oślonowy, w ramach którego można uzyskać pomoc finansową, spowoduje, że mieszkańcy o dochodach do 550 % kryterium dochodowego (w przypadku gospodarstwa jednoosobowego) oraz 500 % kryterium dochodowego (w przypadku gospodarstwa wieloosobowego), będą mogli liczyć na wsparcie w ponoszeniu kosztów ogrzewania aby nie ponosić negatywnych skutków finansowych wynikających ze zmiany systemu ogrzewania na niskoemisyjny.

Na dzień przyjęcia uchwały kryterium dochodowe osoby samotnie gospodarującej to kwota 634 zł a kryterium dochodowe na osobę w rodzinie to kwota 514 zł. W związku z powyższym do programu będą kwalifikowały się osoby o dochodzie nieprzekraczającym kwoty:

1. 3487 zł – w przypadku osoby samotnie gospodarującej,
2. 2570 zł – w przypadku gospodarstwa wieloosobowego.

Pomoc będzie dotyczyła lokali, w których nie wcześniej niż dnia 1 stycznia 2018 r. przeprowadzono trwałą zmianę systemu ogrzewania.

Pomoc, dla mieszkańców przyznawana będzie 2 razy w roku kalendarzowym (raz na półrocze) w formie zasiłku celowego na zasadach i w trybie określonym w ustawie o pomocy społecznej. Każdorazowo warunkiem wszczęcia postępowania o udzielenie pomocy będzie złożenie wniosku wraz z wymaganą dokumentacją. Postępowanie w sprawie przyznania pomocy prowadzone będzie przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej. Pomoc będzie przyznawana w formie decyzji administracyjnej, po uprzednim przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego. W zakresie potwierdzania faktu dokonania zmiany systemu ogrzewania na niskoemisyjny MOPS będzie współpracował z Zarządem Zasobu Komunalnego oraz właściwymi jednostkami organizacyjnymi albo komórkami organizacyjnymi Urzędu Miejskiego Wrocławia, które realizują programy dofinansowujące wymianę pieców na systemy niskoemisyjne.

Wyliczenie wysokości dopłaty zależne będzie od rodzaju zastosowanego ogrzewania niskoemisyjnego oraz powierzchni lokalu. W Lokalnym Programie Osłonowym przyjęto powierzchnie normatywne, w zależności od ilości osób zamieszkujących dany lokal, z zastrzeżeniem, że dla osób, których kryterium dochodowe nie przekracza 200% liczy się faktyczna powierzchnia, nawet jeśli przekracza tą normatywną. W związku z powyższym osoby najbiedniejsze zostają w pełni zabezpieczone przed negatywnymi skutkami finansowymi wymiany systemu ogrzewania.

Obliczenie wysokości dopłaty (P) w Lokalnym Programie Osłonowym dla osób, które ponoszą zwiększone koszty grzewcze lokalu związane z trwałą zmianą systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na jeden z systemów niskoemisyjnych będzie oparte ponadto o wartość X tj. różnicę kosztów pomiędzy ogrzewaniem węglem (K_w), a innym proekologicznym paliwem (K_e).

$$K_w - K_e = P$$

Na potrzeby uchwały wyliczono średnie koszty ogrzania jednego metra kwadratowego mieszkania w zależności od rodzaju paliwa.

Zapotrzebowanie energetyczne do ogrzania mieszkania zależy od wielu czynników:

- przenikalności termicznej ścian i okien;
- wysokości pomieszczeń;
- położenia mieszkania (nad piwnicą, między innymi mieszkaniami, pod dachem);
- liczby mieszkańców w lokalu.
- nawyków jego mieszkańców - temperatura komfortu termicznego, sposób wietrzenia mieszkania itp.;

Ponadto na ostateczny wynik ma również wpływ:

- jakość paliwa (kaloryczność);
- cena paliwa i transport;
- sprawność grzewcza urządzeń;

Istotne znaczenia mają również warunki atmosferyczne.

Wyliczenie dopłat do ogrzewania do 1 m² mieszkania na rok (średnia z 7 kalkulatorów internetowych wykorzystywanych w tym celu):

Paliwo	Średni koszt 120m ²	1m ²
Gaz ziemny	6133,70	51,11
Olej opałowy	8146,29	67,89
Energia elektryczna	13315,19	110,96
Węgiel	3423,65	28,53
Ciepło sieciowe	5514,00	45,95

Paliwo	Średnia dopłata 120m ²	1m ²
Gaz ziemny	2710,05	22,58
Olej opałowy	4722,63	39,36
Energia elektryczna	9891,54	82,43
Węgiel	0,00	0,00
Ciepło sieciowe	2090,40	17,42

Przyjęto średnią najwyższą kwotę dla obliczeń i parametrów wskazanych w kalkulatorach. Na podstawie otrzymanych wyników została policzona średnia cena ogrzania jednego metra kwadratowego na rok.

Wyniki porównane zostały z wyliczeniami udostępnionymi przez Spółkę Wrocławskie Mieszkania oraz ZZK. Średni koszt ogrzewania został wyliczony na podstawie prawdziwie poniesionych kosztów do ogrzania reprezentatywnej grupy mieszkań w wybranych kamienicach. Koszty ogrzewania gazem wyliczone zostały na podstawie 17 865 m² (313 mieszkań), a koszty ciepła sieciowego aż 131 635 m² (2381 mieszkań). Do porównań przyjęto również obliczenia wykonane w ramach realizacji pilotażowego programu badań prowadzonych przez zespół [...]

(przedstawionych w Raporcie Ciepło w domu gdy zimno na dworze).

Wysokość dopłaty do kosztów ogrzewania będzie zależna od dochodu danego gospodarstwa domowego i będzie rosła proporcjonalnie do zmniejszającego się dochodu w myśl zasady – większe zarobki mniejsze dofinansowanie, mniejsze zarobki większa pomoc.

Wymiana systemów ogrzewania na niskoemisyjne będzie dotyczyła zarówno właścicieli prywatnych mieszkań jak i ich lokatorów oraz mieszkańców zasobu komunalnego zarządzanego przez Zarząd Zasobu Komunalnego oraz Wrocławskie Mieszkania Sp. z o.o. Wysokość dofinansowania w poszczególnych indywidualnych przypadkach a jednocześnie skutki finansowe, które niesie za sobą uchwała zależne są od wielu zmiennych:

1. wielkości lokali,
2. zamożności wnioskodawców,
3. chęci korzystania z pomocy (nie każda osoba teoretycznie kwalifikująca się do pomocy będzie chciała z niej skorzystać).

Jak wynika z danych pozyskanych z ZZK oraz WM Sp. z o.o. zarządcy ci zamierzają dokonywać wymian systemów ogrzewania w następujących ilościach lokali:

ZZK- w latach 2018-2022 – łącznie 2276 lokali w przedziale od 212 do 616 lokali rocznie

WM Sp. z o.o. - 2018-2023 - łącznie 3424 lokali w przedziale od 150 do 1712 lokali rocznie.

W ramach programu dofinansowującego wymianę pieców szacuje się, że w latach 2018 -2023 wymienimy 15000 pieców, w tym od 2000 do 3000 pieców rocznie.

Dodatkowo należy wziąć pod uwagę osoby indywidualne, które same dokonają wymiany a nie zawierają się w żadnej z wyżej wskazanych grup.

Szacują się następujące skutki finansowe w poszczególnych latach:

ROK	SZACOWANA LICZBA WNIOSKÓW	KWOTA POMOCY
2018 od VIII	ok 500	215.707,50
2019	ok 1500	1.402.092,00
2020	ok 2500	2.696.328,00
2021	ok 3500	3.990.564,00

2022	ok 4500	5.284.800,00
2023 do VI	ok 5000	3.181.662,00

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.