



Marcin Krzyżanowski  
Radny Rady Miejskiej Wrocławia  
Klub Radnych Prawa i Sprawiedliwości

Wrocław, 26.09.2017 r.

WZF-DO.0003.1.2017

L.dz. 1172

Dotyczy: Opóźnień w realizacji projektów współfinansowanych ze środków europejskich.

Szanowny Panie!

W odpowiedzi na Pana zapytanie dotyczące opóźnień w realizacji projektów współfinansowanych ze środków europejskich, pragnę na wstępie wyjaśnić, iż ww. realizacja jest procesem skomplikowanym, wielokrotnie złożonym, który warunkują różnorodne czynniki, niejednokrotnie niezależne od Wnioskodawców/Beneficjentów. Na realizację projektów współfinansowanych ze środków unijnych składają się w szczególności procesy:

- aplikacji (od ogłoszenia o naborze – tj. opublikowania na stronie internetowej zaproszenia do składania wniosków o dofinansowanie - do podpisania umowy o dofinansowanie przez obie strony)
- rozliczania (jest to proces obejmujący weryfikowanie przez Instytucje poprawności ponoszenia wydatków i wypłaty na tej podstawie środków unijnych; rozliczane jest ściśle powiązane z realizacją właściwą inwestycji).

We wszystkich ww. procesach wystąpiły opóźnienia w stosunku do pierwotnych założeń. A mianowicie, w obszarze aplikacji, gotowość do ogłaszania naborów przez Instytucje Zarządzające Programami Operacyjnymi została osiągnięta znacznie później niż pierwotnie planowano. Pierwszy nabór bowiem, w ramach którego Gmina Wrocław zgłosiła projekty, został ogłoszony 22 lutego 2016 r., mimo, że okres programowania rozpoczął się w 2014 roku. Jednakże nabór ten – w szczególności ze względu na problemy techniczne - został przez Instytucję Zarządzającą anulowany. Pierwszym naborem, który został w pełni sprawnie przeprowadzony, był nabór na Inwestycje w edukację przedszkolną, podstawową i gimnazjalną, dla którego termin składania wniosków o dofinansowanie upłynął 15.04.2016 r.

Drugą niezwykle istotną kwestią jest zmiana w harmonogramie prac Instytucji Zarządzających. Instytucje Zarządzające wskazały bowiem w oficjalnie obowiązujących dokumentach oraz w pismach stanowiących odpowiedzi na zapytania Gminy Wrocław, konkretne ilości dni od złożenia wniosku

o dofinansowanie do podpisania umowy o dofinansowanie (tj. nałożyły sobie tempo prac, które wyznaczał średni czas zatwierdzania projektu). Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Dolnośląskiego 2014-2020 wskazała, iż będzie to 207 dni. Przedmiotowe jest niezwykle istotne bowiem to między innymi te dane stanowiły podstawę do przygotowywania prognozy wpływów środków. Realia natomiast, okazały się zupełnie inne. Analizowana średnia ilość dni, w przypadku projektów zaaplikowanych przez Gminę Wrocław, dla których zostały podpisane umowy o dofinansowanie, wyniosła bowiem ponad 300. Należy również dodać, iż istnieją projekty, dla których mimo złożenia wniosków o dofinansowanie w kwietniu/maju 2016 r., i wybrania ich do dofinansowania, umowy o dofinansowanie nie zostały jeszcze podpisane, co oznacza, że pierwotnie zakładany i wskazywany termin został wydłużony ponad dwukrotnie.

Powyższe, w połączeniu z faktem, iż realizacja znacznej większości inwestycji Miasta uzależniona jest od podpisania umowy o dofinansowanie, skutkuje tym, że sam fakt rozpoczęcia inwestycji jest przesuwany w czasie.

Pragnę jednocześnie dodać, że niższe niż zakładano wpływy ze środków pochodzących z funduszy europejskich są skutkiem nie tylko opóźnień w procedurze wyboru projektów do dofinansowania i finalnie podpisania umowy o dofinansowanie. W znacznej mierze, a może nawet przede wszystkim, uzależnione są bowiem od samego tempa realizacji przedsięwzięcia. Niejednokrotnie występują sytuacje, w których dochodzi do opóźnień w realizacji samej inwestycji, tj. pierwotnie planowane terminy ponoszenia wydatków są późniejsze od zakładanych (np. ze względu na to, iż żadna z firm nie zgłosiła się do przetargu, czy ze względu na to, że proponowane przez firmy kwoty przekraczały szacunkowe wartości, jak to miało miejsce w zakresie np. projektu utworzenia obiektów parku i jeźdź, projektów dotyczących termomodernizacji kamienic, termomodernizacji szkół, czy utworzenia domów pomocy społecznej). Tymczasem prognoza wpływu środków przygotowywana jest zawsze w oparciu o planowane do ponoszenia wydatki. Zatem fakt, iż występują opóźnienia w realizacji inwestycji zawsze skutkuje opóźnieniem wpływu środków unijnych.

Z wyrazami szacunku,

DYREKTOR DEPARTAMENTU  
  
Elżbieta Urbanek

Otrzymują:

1. Szanowna Pani Barbara Radomska, Dyrektor Biura Prezydenta L.dz. 199286/2017
2. Szanowny Pan Marcin Szeloch, Dyrektor Biura Rady Miejskiej
3. Szanowna Pani Elżbieta Urbanek, Dyrektor Departamentu Infrastruktury i Gospodarki