

Uzasadnienie

oddania głosu za Uchwałą nr 17/06/17 Zwyczajnego Zgromadzenia Wspólników Spółki Ekosystem Sp. z o.o. z dnia 14 czerwca 2017 r. w sprawie zasad kształtowania wynagrodzeń Członków Zarządu ustalającą wysokość części stałej wynagrodzenia Prezesa Zarządu w wyższej wysokości niż określona zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2016 r. poz. 1202 z późn. zm.).

Uchwała powyższa, na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami, przewiduje inną wysokość części stałej wynagrodzenia Prezesa Zarządu spółki Ekosystem Sp. z o.o. niż określona zgodnie z art. 4 ust. 2 przywołanej ustawy w związku z wyjątkowymi okolicznościami dotyczącymi Spółki. Spółka Ekosystem Sp. z o.o. została utworzona w celu realizacji zadania polegającego na organizowaniu, wdrożeniu i nadzorowaniu systemu gospodarowania odpadami oraz pozostałych zadań własnych Gminy z zakresu utrzymania czystości i porządku w okresie letnim i zimowym. Faktyczna skala działalności Spółki jw. jest większa niż wynika to z poziomu rocznego obrotu netto ze sprzedaży towarów, wyrobów i usług oraz operacji finansowych, którym Spółka legitymuje się w poszczególnych latach obrotowych działalności.

Ustawą z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 152, poz. 897) ustawodawca wprowadził istotne zmiany w ówczesnie obowiązującym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, które polegały przede wszystkim na obligatoryjnym przejęciu przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Powyższe zmiany sformułowały obowiązki po stronie gmin mające na celu realizację zadań nałożonych na Rzeczpospolitą przez Unię Europejską, w tym postanowień m.in. dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 182 z 16.07.1999, str. 1, z późn. zm.) oraz dyrektywy 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. L 312 z 22.11.2008, str. 3-30). Na skutek nowelizacji, zadanie utrzymania czystości i porządku pozostające w sferze zadań własnych Gminy mającej zapewnić czystość i porządek na swoim terenie i tworzyć warunki niezbędne do ich utrzymania, wymagało przede wszystkim zaprojektowania i wdrożenia nowych rozwiązań systemowych w zakresie gospodarowania odpadami, a następnie doskonalenia ich w toku realizacji zadań. Realizacja tego przedsięwzięcia została powierzona Spółce, która odpowiada za realizację zadań o charakterze użyteczności publicznej w zakresie utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych na terenie Gminy Wrocław. Zadania te, określone zostają na każdy rok kalendarzowy we Wskazaniach do realizacji, sporządzanych w wykonaniu Zarządzenia nr 6319/ 12 Prezydenta Wrocławia w sprawie zasad zlecania i rozliczania z realizacji zadań powierzonych do wykonywania

aktem założycielskim spółce Ekosystem Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością. Do zakresu tych obowiązków należy w szczególności:

- 1) organizowanie systemu gospodarowania odpadami w Mieście oraz utrzymania czystości i porządku na drogach i na terenie, będących we władaniu Miasta, w tym m.in. przygotowywanie, przeprowadzenie i rozstrzyganie przetargów na wybór Wykonawców w ramach zamówień publicznych zarówno na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych jak i na letnie i zimowe utrzymanie czystości na terenie Miasta;
- 2) monitorowanie działań w zakresie gospodarowania odpadami w Mieście, w tym przede wszystkim przeprowadzanie kontroli prawidłowości wykonywania usług przez Wykonawców, dokonywanie merytorycznej kontroli wydatkowania za wykonane usługi, weryfikacja faktur wystawianych przez wykonawców i ich zatwierdzanie do zapłaty,
- 3) monitorowanie działań w zakresie utrzymania czystości i porządku na drogach, będących we władaniu Miasta, w szczególności bieżące kontrolowanie ponoszonych kosztów i prawidłowości wykonania i wycen robót oraz usług przez wykonawców, weryfikacja faktur wystawianych przez wykonawców i ich zatwierdzanie do zapłaty
- 4) monitorowanie działań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie będącym we władaniu Miasta, bieżące kontrolowanie ponoszonych kosztów i prawidłowości wykonania i wycen robót oraz usług przez wykonawców, weryfikacja faktur wystawianych przez wykonawców i ich zatwierdzanie do zapłaty
- 5) administrowanie systemem poboru opłat w zakresie gospodarowania odpadami w Mieście, a w tym czynności polegające na ewidencji deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ewidencji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz windykacji należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami wraz z czynnościami wierzyciela w trybie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji,
- 6) zarządzanie punktami selektywnego zbierania odpadów komunalnych w Mieście,
- 7) zarządzanie kompostownią miejską,
- 8) zarządzanie gminnymi składowiskami odpadów.

Spółka organizuje, wdraża i koordynuje cały system gospodarowania odpadami oraz utrzymania czystości i porządku w okresie letnim i zimowym na terenie Gminy Wrocław. Tym samym odpowiada za zobowiązania realizowane ze środków publicznych w związku z wykonywaniem powyższych zadań, wynoszące latach 2014, 2015 i 2016 odpowiednio 232 614 245,15 złotych, 231 049 434,70 złotych, 251 346 800,20 złotych.

Powyższe zadania Spółka wykonuje w imieniu i na rzecz Gminy Wrocław, przy czym na Prezesie Zarządu, spoczywa obowiązek sprawowania pełnego nadzoru nad realizacją zadań przez Wykonawców i prawidłowym wydatkowaniem na ten cel środków finansowych w w.w. kwotach. Spółka organizuje przy tym, w pełnym zakresie, wszystkie postępowania

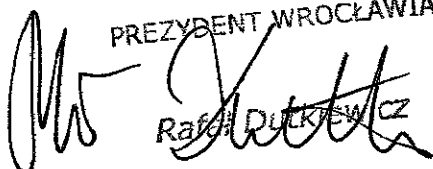
o zamówienia publiczne dotyczące powierzonego zakresu obowiązków, a Prezes Zarządu zapewnia odpowiedni potencjał organizacyjny, kadrowy i techniczny niezbędny do wykonania powyższych zadań własnych o strategicznym znaczeniu dla funkcjonowania Gminy.

Zgodnie z Zarządzeniem nr 6319/12 Prezydenta Wrocławia ustalone zostały zasady rozliczeń, w ramach których Gmina Wrocław bezpośrednio dokonuje zapłaty na rzecz wykonawców za usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz całorocznego utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy. Oznacza to, że środki przeznaczone na realizację usług przez Wykonawców nie wchodzi w skład wynagrodzenia Spółki za świadczoną przez nią usługę na rzecz Gminy Wrocław. Mimo to, pełna odpowiedzialność za organizację, realizację i nadzór zadań w powyższym zakresie ciąży na Spółce.

Działalność Spółki obejmuje także istotne dla budżetu Gminy zadanie administrowania opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Prezes Zarządu spółki Ekosystem Sp. z o.o. od 2012 roku, odpowiada za funkcjonowanie całego systemu poboru w.w. opłat, prowadząc proces przyjmowania i weryfikacji deklaracji, dochodzenia, monitorowania i nadzoru nad należnościami, prowadzenia postępowań w trybie ustawy Ordynacja podatkowa oraz obsługi księgowo-administracyjnej opłaty. W wyniku czynności realizowanych w tym zakresie przez Spółkę, na konto Gminy Wrocław wpłynęło w latach 2014, 2015, 2016 odpowiednio : 176 043 009,59 złotych, 180 928 466,94 złotych, 186 393 639,59 złotych. W celu realizacji tych zadań Zarząd został upoważniony przez Radę Miejską Wrocławia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu utrzymania czystości i porządku. Wykonuje więc wszelkie uprawnienia i obowiązki wierzyciela należności z tytułu w.w. opłat uregulowane w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 599 z późn. zm).

Z uwagi na zasadę wynagradzania Spółki opartą na rekompensacie kosztów wyłącznie jej działalności, środki finansowe wydatkowane na realizowane i nadzorowane przez Spółkę zadania utrzymania czystości i porządku, w tym gospodarowania odpadami, a także pozyskiwane i dochodzone w wyniku zarządzania w.w. opłatą, nie mają wpływu na obrót netto Spółki oraz sumy aktywów jej bilansu, gdyż są regulowane bezpośrednio poprzez rachunki Gminy. Nie zmienia to jednak faktu, że Spółka, nadzoruje całość w.w. zadań własnych Gminy, wykonując je w imieniu i na rzecz jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to, że Spółka zarządza corocznie wydatkami w kwocie ponad 200 milionów złotych oraz wpływami w kwocie ok. 180 - 190 milionów złotych. Sumy aktywów bilansu Spółki, natomiast, wynosiły na koniec 2014, 2015 i 2016 roku odpowiednio 12 720 479,06 złotych, 13 175 161,38 złotych, 14 308 225,99 złotych. Ekosystem Sp. z o.o. zarządza także majątkiem Gminy Wrocław, w tym kompostownią miejską (o wartości początkowej 14 282 436,56 złotych), a także administruje nieczynnymi gminnymi składowiskami odpadów komunalnych (w tym na ul. Koziej o wartości początkowej 80 821 541,14 złotych) w ramach powierzonego jej zadania „zarządzania gminnymi składowiskami odpadów”.

Biorąc pod uwagę przytoczone wyżej wyjątkowe okoliczności dotyczące Spółki, a w szczególności cel jej utworzenia, zakres i faktyczny rozmiar zadań Spółki, uzasadnione jest ustalenie wynagrodzenia Prezesa Zarządu w uchwale Zgromadzenia Wspólników w wyższej wysokości niż określona zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami.

PREZYDENT WROCŁAWIA

Rafał DULKIŃSKI