



Urząd Miejski Wrocławia
Biuro Sportu, Turystyki i Rekreacji
Dyrektor Biura
ul. Zapolskiej 2-4
50-032 Wrocław

Wrocław, dnia 28 maja 2009 r.

WKN.III.0914-82/2009

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wydział Kontroli Urzędu Miejskiego Wrocławia przeprowadził kontrolę doraźną w Biurze Sportu, Turystyki i Rekreacji Urzędu Miejskiego Wrocławia.

Przedmiotem kontroli były zagadnienia związane z przeprowadzaniem konkursów na imprezy sportowe, które zostały rozstrzygnięte pomiędzy 1 stycznia 2007 r. a 27 marca 2009 r., a w szczególności sprawdzenie:

1. udostępniania ogłoszeń o konkursie do powszechnej wiadomości,
2. przestrzegania terminów publikacji,
3. prawidłowości formułowania treści ogłoszeń,
4. gwarantowania przez osoby zasiadające w komisji konkursowej prawidłowego przebiegu postępowania,
5. przestrzegania terminowości składania ofert,
6. weryfikacji ofert pod względem formalnym.

Powyższe okoliczności zweryfikowano pod względem zgodności z przepisami:

1. ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 ze zm.),
2. zarządzenia nr 9/06 Prezydenta Wrocławia z dnia 3 lutego 2006 roku w sprawie określenia zasad organizowania otwartych konkursów na realizację zadań publicznych oraz zasad udzielania dotacji organizacjom pozarządowym w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
3. zarządzenia nr 17/07 Prezydenta Wrocławia z dnia 21 maja 2007 roku w sprawie określenia zasad organizowania otwartych konkursów na realizację zadań publicznych oraz zasad udzielania dotacji organizacjom pozarządowym w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Wyniki kontroli przedstawiono w protokole, którego jeden egzemplarz wręczono ówczesnemu Dyrektorowi Biura. Złożone w dniu 21 kwietnia br. wyjaśnienia do protokołu nie wpłynęły znacząco na zawarte w nim ustalenia.

Mając na względzie, iż w protokole nie ujęto pewnych faktów wynikających z zebranego podczas kontroli materiału dowodowego, które to fakty są istotne dla określenia całokształtu działalności kontrolowanej komórki, sporządzono uzupełnienie protokołu kontroli, które również doręczono ówczesnemu Dyrektorowi BSR, a także – do wiadomości – Dyrektorowi Biura Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi (dalej: BWO).

Złożone w dniu 13 maja 2009 r. zastrzeżenia do protokołu kontroli oraz do obu uzupełnień zostały poddane analizie, w wyniku której stwierdzono, iż nie wpływają one na ustalenia kontroli.

Podczas przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia i nieprawidłowości:

1. Niedotrzymywanie ustawowego terminu 30 dni, w jakim ogłoszenie o konkursie powinno poprzedzać dzień składania ofert.

Na trzy przeanalizowane przypadki nie dotrzymano ww. terminu w trzech ogłoszeniach internetowych (w jednym skorygowany następnie termin składania ofert zapewnił ostatecznie prawidłowy odstęp czasu) oraz w dwóch prasowych (wskutek korekt ogłoszenia internetowego jedno z nich należycie poprzedzało termin składania ofert); w trzecim przypadku z powodu braku kopii ogłoszenia prasowego nie można było ocenić faktycznego upływu czasu.

Zgodnie z art.13 ust.1 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie „organ administracji publicznej ogłasza otwarty konkurs z co najmniej 30 dniowym wyprzedzeniem”.

Cytowany przepis nie precyzuje określenia „ogłoszenie”, jednakże należy je wiązać z treścią art.13 ust.3, który wskazuje sposoby publikacji. Zawarte w tym przepisie spójnik „oraz” i określenie „a także” wskazują, iż wszystkie formy publikacji są sobie równorzędne, a więc 30-dniowy termin należy zachować dla każdej z nich.

Zaznacza się ponadto, iż korygowanie treści ogłoszeń w BIP, choć pozwalało na zapewnienie przewidzianego ustawą odstępu pomiędzy datą ogłoszenia a datą składania ofert, nie zmienia faktu, iż w chwili publikacji ogłoszenia termin ten nie był zachowany.

Od 1 stycznia 2008 roku przygotowanie ogłoszenia należy do kompetencji BWO, z tym że komórki inicjujące (m.in. BSR) zobowiązane są do sporządzenia jego części merytorycznej. Jak wynika z ustaleń kontroli w BWO termin ogłoszenia jest nadal nie dotrzymany, a jako jedną z tego przyczyn BWO wskazuje zbyt krótki termin przekazywania przez komórki inicjujące opracowywanych przez nie treści.

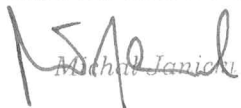
2. Ograniczanie dostępu podmiotom rozpoczynającym działalność do udziału w konkursach ofert poprzez zawarcie w ogłoszeniu informacji, iż oferty, które w jakimkolwiek kryterium oceny merytorycznej (m.in. doświadczenia w organizowaniu imprez podobnego typu) uzyskają 0 (zero) punktów, zostaną odrzucone ze względów merytorycznych.

3. Uczestniczenie przez pracownika BSR, zajmującego stanowisko kierownicze, w przyznawaniu dotacji jednostkom, we władzach których pracownik ten zasiadał lub przez te organizacje stowarzyszonym. Powyższe okoliczności są sprzeczne z treścią art.18 ust.1 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz.1593 ze zm.), zgodnie z którym „Pracownik samorządowy nie może wykonywać zajęć tożsamy, pozostających w sprzeczności lub związanych z zajęciami, które wykonuje w ramach obowiązków służbowych, wywołujących uzasadnione podejrzenie o stronnictwo lub interesowność” (stan prawny obowiązujący do dnia 31 grudnia 2008 r.).

Mając na uwadze powyższe, polecam:

1. Przekazywanie do BWO treści merytorycznej ogłoszeń konkursowych w sposób umożliwiający tej komórce przestrzeganie 30-dniowego terminu publikacji ogłoszeń o konkursach,
2. Formułowanie treści merytorycznej ogłoszeń o konkursach w sposób niepowodujący ograniczeń niewynikających z przepisu prawa,
3. Powoływanie w skład komisji konkursowych osób niepowiązanych w jakikolwiek sposób z uczestnikami konkursów oraz poinformowanie pracowników o konieczności zgłaszania takich powiązań w przypadku ich powołania,

O podjętych działaniach i sposobie realizacji wniosków pokontrolnych proszę powiadomić mnie i Wydział Kontroli Urzędu Miejskiego Wrocławia, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.


Michał Janicki

Otrzymują:

1. adresat,
2. DSS,
3. WKN.

