



Pani
Zofia Kluszycka
Dyrektor
Zarządu Cmentarzy Komunalnych

Pl. Strzelecki 19/21
50 - 224 Wrocław

Wrocław, 19 listopada 2009 r.

WKN.I.0914-264/2009

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wydział Kontroli Urzędu Miejskiego Wrocławia przeprowadził w 2009 roku kontrolę planową w Zarządzie Cmentarzy Komunalnych z siedzibą przy pl. Strzeleckim 19/21 we Wrocławiu.

Przedmiotem kontroli było wydawanie w 2008 i 2009 roku decyzji i zezwoleń dotyczących dysponowania miejscami grzebalnymi po wykonanych likwidacjach i ekshumacjach oraz zasad uznawania za dysponenta grobu ziemnego i murowanego.

Wyniki kontroli przedstawiono w protokole, którego jeden egzemplarz wręczono Pani Dyrektor.

W trakcie kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

- Sprzedaż 12 miejsc rezerwowych z przeznaczeniem na pochówki urnowe w grobach ziemnych głębinowych na Cmentarzu Leśnica, co było niezgodne z § 1 Zarządzenia nr 2015/03 Prezydenta Wrocławia z 22.12.2003 r. w sprawie wprowadzenia zakazu sprzedaży miejsc rezerwowych oraz zasad gospodarowania miejscami grzebalnymi,
- Wydanie przez Dyrektora ZCK zgody na 9 pochówków w miejscach poekshumacyjnych na Cmentarzu Grabiszyn w sytuacjach niespełniających warunków określonych w § 6 ust.2 pkt 1 w związku z § 2 pkt 1 Zarządzenia nr 2015/03 Prezydenta Wrocławia.

Mając na uwadze powyższe zalecam:

1. Zaniechanie sprzedaży miejsc rezerwowych na Cmentarzu Leśnica,
2. Wydawanie zgód na pochówki w miejscach poekshumacyjnych na Cmentarzu Grabiszyn jedynie w sytuacjach, w których wyraźnie zezwalają na to przepisy prawa (§ 6 ust. 2 Zarządzenia nr 2015/03).

Ponadto przedkładam Pani Dyrektor do rozważenia:

1. W zakresie uznawania za dysponenta grobu – opracowanie wewnętrznych procedur zawierających opis postępowania w najczęściej spotykanych podczas funkcjonowania cmentarzy sytuacjach.
Regulacje prawne, w których znajdują oparcie procedury stosowane przez Zarząd, są rozproszone w wielu aktach prawnych o różnej hierarchii. Stąd też czynności podejmowane przez pracowników Zarządu wymagają nie tylko znajomości różnorodnych przepisów, ale również umiejętności rozstrzygania ewentualnych sprzeczności pomiędzy normami prawnymi. Mając przy tym na względzie specyfikę działania Zarządu, z której wynika często konieczność bezzwłocznego działania, istnienie wewnętrznych procedur mogłoby usprawnić funkcjonowanie administracji cmentarzy oraz ograniczyć ryzyko występowania błędów i omyłek.
2. W zakresie dotyczących dysponowania miejscami grzebalnymi, w tym pozyskiwanymi w drodze ekshumacji i likwidacji grobów - przeprowadzenie analizy właściwych przepisów prawa dotyczących funkcjonowania cmentarzy komunalnych we Wrocławiu, a także – w przypadku stwierdzenia takiej konieczności – podjęcie starań zmierzających do ich zmiany.
Jak wynika z treści składanych podczas kontroli wyjaśnień odstępstwa od obowiązujących zakazów i ograniczeń prawnych wynikały ze stosowania w praktyce działania Zarządu względów słuszności (pochówki w miejscach poekshumacyjnych) oraz zasad racjonalnego gospodarowania (sprzedaż miejsc rezerwowych na Cmentarzu Leśnica). Jeżeli w opinii Pani Dyrektor stosowanie tych praktyk pozostaje nadal usprawiedliwione i uzasadnione, winny one znaleźć odzwierciedlenie w przepisach prawa.

O podjętych działaniach i sposobie realizacji wniosków pokontrolnych proszę powiadomić Wydział Kontroli Urzędu Miejskiego Wrocławia, ul. W. Bogusławskiego 8,10, 50-031 Wrocław, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

Z up. PREZYDENTA

Włodzimierz Patałas
Sekretarz Miasta Wrocławia

Do wiadomości:

1. Pan Rafał Guzowski
Dyrektor Departamentu Infrastruktury i Gospodarki UMW.
2. a/a

ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU

Małgorzata Fronia