

Młodzieżowe Centrum Sportu

Pan Waldemar Biskup
Dyrektor

al. I. Paderewskiego 35
51-612 Wrocław

Wrocław, 18 sierpnia 2009 r.

WKN.II.0914-190/2009

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wydział Kontroli Urzędu Miejskiego Wrocławia przeprowadził w czerwcu i lipcu 2009 r. kontrolę w Młodzieżowym Centrum Sportu we Wrocławiu. Przedmiotem kontroli była prawidłowość przeprowadzenia w 2009 r. przetargów nieograniczonych na najem strzelnicy przy al. Paderewskiego 35 oraz realizacja zadania inwestycyjnego pn. Przebudowa stadionu piłkarskiego przy ul. Oporowskiej 62 w latach 2007-2009. Wyniki kontroli przedstawiono w protokole, którego jeden egzemplarz przekazano Panu Dyrektorowi.

W trakcie kontroli ustalono m.in. że:

1. W zakresie przeprowadzania przetargów na najem strzelnicy;
 - dane dotyczące opisu przedmiotu przetargu w opublikowanym na podstawie art. 35 ustawy z 21.08.1997 r. o gospodarce nieruchomościami wykazie nieruchomości, były niezgodne z jej opisem zawartym w ogłoszeniach o przetargu,
 - odwołano przetarg ogłoszony w dniu 4.03.2009 r. z powodu omyłkowego określenia powierzchni nieruchomości,
 - w ogłoszeniach o przetargu nie zawarto zastrzeżenia o możliwości jego unieważnienia z podaniem uzasadnienia co było wymogiem § 1 ust. 3 pkt 22 stosowanego Regulaminu stanowiącego załącznik nr 1 do Zarządzenia Prezydenta Wrocławia nr 604/03 z 29.04.2003 r. w sprawie wykonania Uchwały nr XXV/839/00 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2000 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali użytkowych w budynkach stanowiących własność Gminy Wrocław,
 - w pismach z 6.04.2009 r. informujących o unieważnieniu przetargu przeprowadzonego w dniu 2.04.2009 r. jako podstawę prawną

144

unieważnienia podano § 1 ust. 3 pkt 22 zamiast § 10 ww. Regulaminu,
co świadczy o braku należytej staranności przy ich przeprowadzaniu.

2. W zakresie realizacji zadania pn. przebudowa stadionu

- Dyrektor MCS przy realizacji tego zadania nie posiadał udokumentowanego upoważnienia pochodzącego bezpośrednio od Prezydenta Wrocławia, o którym mowa w § 4 pkt 12 Statutu MCS wprowadzonego Uchwałą nr IX/179/07 Rady Miejskiej Wrocławia z 17.05.2007 r. w sprawie utworzenia Młodzieżowego Centrum Sportu,
- w Specyfikacjach Istotnych Warunków Zamówienia dotyczących umów nr MCS/ZP/299/2008 i 411/2008 zamawiający określając wartość zamówień nie uwzględnił wartości zamówień uzupełniających co jest wymogiem art. 32 ust. 3 ustawy z 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. z 2007 r. Dz.U. nr 223, poz. 1655 ze zm.),
- zawierając umowę nr MCS/ZP/299/2008 r. w trybie art. 67 ust. 1 pkt 6 upzp, w ramach tej umowy udzielił zamówienia m.in. na remont budynku w celu jego przystosowania do garażowania sprzętu do pielęgnacji murawy, co nie było tożsame z przedmiotem zamówienia podstawowego i naruszało ww. przepis,
- część robót objętych zamówieniem dodatkowym w umowie nr 609/2008 z 12.12.2008 r. związanym z meczem Polska-Słowenia z dnia 6.09.2008 r. zostało wykonanych przed jej zawarciem,
- w umowach:
 - nr MCS/ZP/2/2007, MCS/ZP/94/2008 i MCS/ZP/299/2008 błędnie określono wynagrodzenie wykonawcy jako „kosztorysowe”, które faktycznie było „ryczałtowe”,
 - nr MCS/ZP/2/2007 wskazano termin realizacji umowy w sposób nieprecyzyjny co uniemożliwia jednoznaczne określenie woli stron i stanowi pole do dowolnych interpretacji w tym zakresie,co świadczy o braku należytej staranności przy opracowywaniu treści tych umów,
- błędnie podano datę sporządzenia protokołu konieczności poprzedzającego negocjacje do umowy nr 609/2008 z 12.12.2008r., co wskazuje na brak należytej staranności przy sporządzaniu tego dokumentu,
- MCS nie prowadził należytej kontroli realizacji umów o pełnienie inwestorstwa zastępczego, w ramach których inwestor zastępczy działając w imieniu MCS spowodował opisane nieprawidłowości i uchybienia.


Ponadto ustalono, że w ramach procesu inwestycyjnego zawarto łącznie 26 umów w tym 6 umów uzupełniających i 4 umowy dodatkowe (łącznie 10), co stanowi 38,5% wszystkich zawartych umów. Zgodnie z przepisem art. 67 upzp zamówienia dodatkowe i uzupełniające udzielane są w trybie zamówienia z wolnej ręki temu samemu wykonawcy. Z treści ww. przepisu wynika m.in., że zamówień tych udziela się w sytuacjach wyjątkowych, dodatkowo w przypadku wystąpienia przesłanek uzasadniających jego udzielenie wymienionych w tym przepisie. Tymczasem porównanie procentowe ilości zamówień podstawowych i udzielanych z wolnej ręki

może sugerować zamierzone działanie zmierzające do uproszczenia procedur przetargowych. Takie działania mogą prowadzić do naruszenia zasady uczciwej konkurencji, a ryzyko wystąpienia tego skutku zwiększa się szczególnie w przypadku braku należytego nadzoru nad inwestorem zastępczym.

Mając na uwadze powyższe, wnoszę o:

1. Dołożenie należytej staranności przy przeprowadzaniu przetargów na oddawanie nieruchomości w najem, dzierżawę lub użyczenie.
2. Uzyskanie udokumentowanego umocowania pochodzącego od Prezydenta Wrocławia, potwierdzającego nałożenie obowiązku realizacji zadania pn. „Przebudowa stadionu piłkarskiego ul. Oporowska” w rozumieniu § 4 pkt 12 Statutu MCS wprowadzonego Uchwałą nr IX/179/07 Rady Miejskiej Wrocławia z 17.05.2007r.
3. Przestrzeganie przepisu art. 32 ust. 3 upzp przy określaniu wartości zamówienia.
4. Udzielanie zamówień uzupełniających w sytuacji wystąpienia wszystkich okoliczności wymienionych w art. 67 ust. 1 pkt 6 upzp, w szczególności zgodności zamówienia uzupełniającego z zamówieniem podstawowym.
5. Zawieranie umów o wykonanie robót przed ich wykonaniem i po przeprowadzeniu stosownego postępowania przetargowego.
6. Prowadzenie należytej kontroli realizacji umów o pełnienie inwestorstwa zastępczego, w tym w zakresie staranności i kompletności sporządzanej dokumentacji przetargowej przez osobę, której powierzono przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.
7. Udzielanie zamówień w trybie z wolnej ręki tylko w sytuacjach wyjątkowych znajdujących uzasadnienie w treści przepisów art. 67 upzp.
8. Dołożenie należytej staranności przy realizacji procesów inwestycyjnych, szczególnie na etapie przygotowania dokumentacji i prac projektowych.

O podjętych działaniach i sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych proszę poinformować Wydział Kontroli UMW, al. M. Kromera 44 (51-163 Wrocław), w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

z up. PREZYDENTA

 Jan Jankiewicz
 Dyrektor Wydziału Kontroli

Do wiadomości:

1. Pan Michał Janicki
Dyrektor Departamentu Spraw Społecznych
2. WKN a/a

