

**Protokół nr 37/2017
z posiedzenia Komisji Praworządności i Bezpieczeństwa
Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 24 kwietnia 2017 roku**

BRM-DPP.0012.11.5.2017

Posiedzenie Komisji prowadził przewodniczący Andrzej Nabzdyk.
Na ogólną liczbę 9 radnych, nieobecny był: radny Tomasz Hanczarek

Lista osób spoza Komisji, które uczestniczyły w posiedzeniu, stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Porządek obrad posiedzenia

I. Przyjęcie porządku obrad

II. Zaopiniowanie projektów uchwał:

1. Zmieniająca uchwałę Nr XXXIV/704/16 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2017 rok – druk nr 928/17
2. Zmieniająca uchwałę nr XXXIV/705/16 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta – druk nr 929/17
3. Projekt uchwały w sprawie absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2016 rok – druk nr 918/17
3. Sprawozdanie z realizacji programu współpracy miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi w roku 2016
4. "Programu Aktywności Lokalnej dla Miasta Wrocławia na lata 2017 - 2020" – druk nr 923/17

III. Rozpoznanie wezwań i skarg:

1. Rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego uchwałą w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Pełczyńskiej, Kominiarskiej i Kminkowej we Wrocławiu – **druk nr 915/17**,
2. Rozpatrzenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty – **druk nr 914/17**,
3. Rozpatrzenia skargi na Prezydenta Wrocławia – **druk nr 925/17**
4. Rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zarządu Dróg i Utrzymania Miasta – **druk nr 911/17**

IV. Wydania opinii o lokalizacji kasyna

1. kasyna gry na terenie Wrocławia – druk nr 917/17

V. Zapoznanie się oraz zaopiniowanie sprawozdań i informacji:

1. Sprawozdanie roczne z realizacji zadań przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w 2016 r.
2. Sprawozdania Straży Miejskiej Wrocławia:
3. Sprawozdanie ze stanu porządku i bezpieczeństwa publicznego w 2016 roku na terenie miasta Wrocławia

4. Sprawozdanie z działalności Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu za 2016
5. Informacja o działalności Prokuratur Rejonowych okręgu wrocławskiego i Prokuratury Okręgowej we Wrocławiu w 2016 roku
6. Informacja oceny stanu bezpieczeństwa Sanitarnego Powiatu Wrocławskiego w 2016 roku

VI. Sprawy bieżące:

1. pismo Związku Zawodowego NSZZ Solidarność Straży Miejskiej zawierające prośbę o przyznanie środków finansowych na podniesienie wynagrodzeń w Straży Miejskiej Wrocławia,
2. pismo Ochotniczej Straży Pożarnej - Jednostka Ratownictwa Specjalistycznego z dn. 18.04.2017 r we Wrocławiu zawierające prośbę o wsparcie finansowe w projekt wyposażenia jednostki w profesjonalny samochód,
3. pismo Departamentu Nieruchomości i Eksploatacji w spr. powołania Zespołu roboczego ds omówienia zasad wynajmowania lokali mieszkalnych,
4. pismo Departamentu Nieruchomości i Eksploatacji do Partii Razem w spr. Zespołu roboczego ds omówienia zasad wynajmowania lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Wrocławia,
5. pismo do wiadomości w sprawie wyborów do Rady Osiedla Nadodrze

VII. Wolne wnioski

VIII. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia

Ad. I Komisja bez uwag przyjęła porządek obrad.

Ad. II Komisja rozpatrzyła poniższe projekty uchwał:

1. Zmieniająca uchwałę Nr XXXIV/704/16 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2017 rok – druk nr 928/17,

Zreferował: Skarbnik Miasta,

Komisja postanowiła w wyniku głosowania (**za – 5 , przeciw – 0, wstrzymało się - 0**) **jednogłośnie pozytywnie zaopiniować projekt uchwały.**

2. Zmieniająca uchwałę nr XXXIV/705/16 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta – druk nr 929/17,

Zreferował: Skarbnik Miasta,

Komisja postanowiła w wyniku głosowania (**za – 5 , przeciw – 0, wstrzymało się - 0**) **jednogłośnie pozytywnie zaopiniować projekt uchwały.**

3. Projekt uchwały w sprawie absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2016 rok – druk nr 918/17,

Komisja postanowiła w wyniku głosowania (**za – 3 , przeciw – 0, wstrzymało się - 2**). wyraziła **opinię pozytywną w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium.**

4. Sprawozdanie z realizacji programu współpracy miasta Wrocławia z organizacjami pozarządowymi w roku 2016,

Zreferowała: Zastępca Dyrektora Biura Partycypacji Społecznej,

Komisja postanowiła w wyniku głosowania (**za – 7 , przeciw – 0, wstrzymało się - 0**) **jednogłośnie pozytywnie zaopiniować projekt uchwały.**

5. "Programu Aktywności Lokalnej dla Miasta Wrocławia na lata 2017 - 2020" – druk nr 923/17,

Zreferowała: Zastępca Dyrektora Biura Partycypacji Społecznej,

Komisja postanowiła w wyniku głosowania (**za – 8 , przeciw – 0, wstrzymało się - 0**) **jednogłośnie pozytywnie zaopiniować projekt uchwały**

Ad III. Rozpoznanie wezwań i skarg:

ad 1 Następnie Komisja rozpatrzyła wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr LVI/1722/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 04 listopada 2014r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Pełczyńskiej, Kominiarskiej i Kminkowej we Wrocławiu podejmowanego w związku z dyspozycją art. 101 ustawy o samorządzie gminnym – **druk 915/17.**

Zreferował: Zastępca Dyrektora Biura Rozwoju Wrocławia.

Uzasadniając wezwanie pełnomocnik Wzywających podniósł, iż uchwała narusza zarówno przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), w szczególności poprzez ograniczenie prawa własności, a nadto rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164 poz. 1587).

Pod względem formalnoprawnym wezwanie nie budzi zastrzeżeń, spełniając wszelkie wymagania stawiane art. 101 ustawy *o samorządzie gminnym*.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 Ustawy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego kształtuje, wraz z innymi przepisami, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości, poprzez ustalenie przeznaczenia terenu, oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu (art. 4 ust. 1 Ustawy). Brak zgodności zamierzeń Skarżącego co do sposobu wykorzystania działki z treścią Planu miejscowego nie oznacza jednak, że zapisy Planu miejscowego i podjęta uchwała są niezgodne z prawem.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego sporządzony i uchwalony na zasadach i w trybie określonym w Ustawie oraz w zgodzie z powszechnie obowiązującymi przepisami, mimo niosących w swej treści ograniczeń w wykonywaniu prawa własności nieruchomości, nie narusza konstytucyjnej zasady ochrony własności, przewidzianej w art. 21 ustawy zasadniczej (wyrok NSA z dnia 17 sierpnia 1999 r., II SA/Ka 1842/97).

Po wysłuchaniu wyjaśnień Referującego oraz zapoznaniu się z całością dokumentacji Komisja uznała, że powyższe wezwanie do usunięcia naruszenia prawa nie znajduje podstaw prawnych.

Mając na uwadze powyższe, Komisja w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 Radnych) **jednogłośnie postanowiła wnioskować o nieuwzględnienie przedmiotowego wezwania.**

ad. 2 Komisja rozpatrzyła skargę z dnia 17 marca 2017 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr VI/72/15 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 12 lutego 2015 r. w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2015 r. poz. 659) – **druk 914/17.**

Zreferowali: Prezes Spółki EKO System oraz radca prawny spółki.

W skardze Skarżący wskazali, że uchwała Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 12 lutego 2015 r. w sprawie *metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty* została podjęta z naruszeniem następujących przepisów prawa:

- 1) art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- 2) art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym;
- 3) art. 7, art. 32 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

W skardze na uchwałę w sprawie *metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty* podniesiono, że w § 3 skarżonej uchwały - z przekroczeniem upoważnienia ustawowego - określono stawkę "za każde opróżnienie jednego pojemnika na zmieszane odpady komunalne" nie zaś za pojemnik o określonej pojemności bez względu na liczbę jego opróżnień, co w konsekwencji - zdaniem Skarżących - spowodowało nadmierne i niesprawiedliwe obciążenia z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie Skarżących Rada Miejska Wrocławia nie miała bowiem tytułu prawnego do uzależnienia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od liczby opróżnień pojemnika na zmieszane odpady komunalne.

Ocena przedmiotowej uchwały jako wywołującej wzrost obciążeń z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi nie jest uzasadniona.

Zarzuty Skarżących nie wskazują również na to, aby § 3 skarżonej uchwały prowadził do nierównego traktowania podmiotów obciążonych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Po wysłuchaniu wyjaśnień Referującego oraz zapoznaniu się z całością dokumentacji - według Komisji zarzuty nie znajdują podstaw prawnych a Skarżący opierają się na błędnej interpretacji przepisów prawa.

Mając na uwadze powyższe, Komisja w wyniku głosowania (**za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 3 Radnych**) **postanowiła wnioskować o oddalenie skargi.**

Ad. 3 Komisja zapoznała się i rozpatrzyła skargę na Prezydenta Wrocławia zawierającą zarzut przewlekłego i biurokratycznego załatwiania sprawy budowy łącznika drogowego od ulicy Rakietowej do ulicy Żwirki Wigury we Wrocławiu oraz naruszenia słuszných interesów obywateli – **druk 925/17.**

Zreferował: Dyrektor Zarządu Dróg i Utrzymania Miasta.

Pismem z dnia .., Pan (dalej: Skarżący) złożył skargę (uzupełnioną dnia ..) na Prezydenta Miasta Wrocławia. Wyraził w niej niezadowo-

lenie ze sposobu załatwienia sprawy odnośnie prowadzenia postępowania w sprawie wybudowania przez prywatnego przedsiębiorcę z miejscowości Smolec (dalej: Przedsiębiorca) łącznika drogowego od ul. Żwirki i Wigury do ul. Rakietowej we Wrocławiu.

W uzasadnieniu wyjaśnił, iż rada osiedla kilka razy wnioskowała do Miasta w sprawie zlikwidowania tymczasowego objazdu przez ul. Gagarina pojazdów jadących od i do miejscowości Smolec, skierowania tego objazdu na inne drogi oraz wybudowania części zaplanowanej Trasy Osi Inkubacji od ul. Granicznej do ul. Żwirki i Wigury.

Po wysłuchaniu wyjaśnień referującego oraz zapoznaniu się z całością dokumentacji Komisja uznała, że skarga nie znajduje uzasadnienia W świetle w/w okoliczności, zdaniem Komisji przedmiotową skargę należy uznać za bezzasadną.

Mając na uwadze powyższe, Komisja w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 Radnych) **postanowiła jednogłośnie wnioskować o nieuwzględnienie przedmiotowej skargi.**

Ad. 4 Następnie Komisja rozpatrzyła skargę na Dyrektora Zarządu Dróg i Utrzymania Miasta we Wrocławiu zawierającej m.in. zarzut nienależytego wykonywania zadań polegającego na braku realizacji zadań związanych z uporządkowaniem ciągów komunikacyjnych wzdłuż ulicy Krynickiej na wysokości numerów od przy bramach oraz na poboczu – **druk nr 911/17.**

Zreferował: Dyrektor Zarządu Dróg i Utrzymania Miasta we Wrocławiu .

W dniu ., Pan (dalej: Skarżący) złożył ustnie do protokołu w Urzędzie Miejskim Wrocławia skargę na Zarząd Dróg i Utrzymania Miasta (dalej: ZDiUM). Skarga dotyczyła braku realizacji zadań związanych z uporządkowaniem ciągów komunikacyjnych zwłaszcza przy bramach oraz likwidacji kałuż i błota na poboczu. Zauważył, iż wyłożenie na nich tłucznia względnie kostki ażurowej rozwiązało by problem. Dotyczy to ciągu przy ul. Krynickiej . Wyjaśnił przy tym, iż próby rozwiązania problemu podejmował w ZDiUM od 10 lat, niestety bezskutecznie.

Odpowiedzi na skargę udzielił pismem z dnia 30 marca br. Dyrektor ZDiUM.

Po wysłuchaniu wyjaśnień referującego oraz zapoznaniu się z całością dokumentacji Komisja uznała, że skarga nie znajduje uzasadnienia W świetle w/w okoliczności, zdaniem Komisji przedmiotową skargę należy uznać za bezzasadną.

Mając na uwadze powyższe, Komisja w wyniku głosowania (za – 8, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 Radnych) **postanowiła jednogłośnie wnioskować o nieuwzględnienie przedmiotowej skargi.**

AD. IV. Wydania opinii o lokalizacji kasyna gry na terenie Wrocławia - druk nr 917/17

Komisja postanowiła w wyniku głosowania (**za – 7 , przeciw – 0, wstrzymało się – 0**) **jednogłośnie pozytywnie zaopiniować projekt uchwały**

AD. V Komisja zapoznała się oraz zaopiniowała poniższe sprawozdania:

1. Sprawozdanie roczne z realizacji zadań przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w 2016 r.,

Zreferował: Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego UM.

Komisja postanowiła w wyniku głosowania (**za – 6 , przeciw – 0, wstrzymało się – 0**) **jednogłośnie pozytywnie zaopiniować projekt uchwały**

2. Sprawozdania Straży Miejskiej Wrocławia,

Zreferował: Komendant Straży Miejskiej Wrocławia.

Komisja postanowiła w wyniku głosowania (**za – 4 , przeciw – 0, wstrzymało się – 1**) **pozytywnie zaopiniować projekt uchwały**

3. Sprawozdanie ze stanu porządku i bezpieczeństwa publicznego w 2016 roku na terenie miasta Wrocławia,

Zreferował: Komendant Miejski Policji.

Komisja postanowiła w wyniku głosowania (**za – 5, przeciw – 0, wstrzymało się – 0**) **jednogłośnie pozytywnie zaopiniować projekt uchwały**

4. Sprawozdanie z działalności Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu za 2016,

Zreferował: przedstawiciel Komendy Miejskiej PSP.

Komisja postanowiła w wyniku głosowania (**za – 4 , przeciw – 0, wstrzymało się – 1**) **pozytywnie zaopiniować projekt uchwały.**

5-6. Następnie Komisja zapoznała się : z informacją o działalności Prokuratur Rejonowych okręgu wrocławskiego i Prokuratury Okręgowej we Wrocławiu w 2016 roku oraz Informacją oceny stanu bezpieczeństwa Sanitarnego Powiatu Wrocławskiego w 2016 roku.

Ad. VI. Sprawy bieżące:

1. Komisja zapoznała się z pismem Związku Zawodowego NSZZ Solidarność Straży Miejskiej zawierające prośbę o przyznanie środków finansowych na podniesienie wynagrodzeń w Straży Miejskiej Wrocławia oraz postanowiła przesać pismo Związku zgodnie z kompetencją do Prezydenta,
2. Komisja zapoznała się z pismem Ochotniczej Straży Pożarnej - Jednostka Ratownictwa Specjalistycznego z dn. 18.04.2017 r we Wrocławiu zawierające prośbę o wsparcie finansowe w projekt wyposażenia jednostki w profesjonalny samochód. Komisja poparła wniosek i poprosiła w piśmie do Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego o rozważenie udzielenia dodatkowych środków finansowych dla w/w Jednostki

Następnie Komisja zapoznała się i przyjęła do wiadomości poniższe pisma:

3. pismo Departamentu Nieruchomości i Eksploatacji w sprawie powołania Zespołu roboczego ds omówienia zasad wynajmowania lokali mieszkalnych,
4. pismo Departamentu Nieruchomości i Eksploatacji do Partii Razem w sprawie Zespołu roboczego ds omówienia zasad wynajmowania lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Wrocławia,
5. pismo w sprawie wyborów do Rady Osiedla Nadodrze.

Ad. VII. Komisja nie zgłosiła wolnych wniosków

Ad. VIII. Komisja bez uwag przyjęła protokół nr 36/2017 z poprzedniego posiedzenia.

Na tym posiedzenie zakończono.

Przewodniczący Komisji
Andrzej Nabzdyk

Protokół sporządziła:
Barbara Grosel