

**Protokół nr 14/2016
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia
w dniu 6 kwietnia 2016 roku,
o godzinie 15:00**

BRM.DPP.0012.14.3.16

Posiedzenie komisji prowadził przewodniczący – Tomasz Hanczarek.
Na ogólną liczbę 9 radnych, wszyscy byli obecni.

Porządek obrad posiedzenia:

I. Przyjęcie porządku obrad,

II. Rozpatrzenie przez Komisję Rewizyjną:

1. sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Wrocławia za 2015 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej
2. sprawozdania finansowego Miasta Wrocławia za 2015 rok wraz z opinią niezależnego biegłego rewidenta
3. sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej i samorządowych instytucji kultury Miasta Wrocławia za 2015 rok
4. informacji o stanie mienia komunalnego Miasta Wrocławia według stanu na dzień 31 grudnia 2015 roku

III. Opinie Klubów i Komisji do materiałów związanych z udzieleniem absolutorium Prezydentowi Wrocławia

IV. Przygotowanie opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia dot. Sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Wrocławia za 2015 rok

V. Przygotowanie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Wrocławia z wykonania budżetu Miasta Wrocławia za 2015 rok

VI. Wolne wnioski

VII. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia

Ad. I Komisja bez uwag przyjęła porządek posiedzenia.

Ad. II. i III. Przewodniczący Tomasz Hanczarek poinformował radnych, że wszystkie opinie Komisji Rady Miejskiej, które rozpatrywały sprawozdanie finansowe Miasta Wrocławia za 2015 rok wraz z opinią biegłego rewidenta, sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Wrocławia za 2015 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej są pozytywne.

Opinia Klubu Radnych Rafała Dutkiewicza z Platformą Obywatelską, opinia biegłego rewidenta, jak i opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej są także pozytywne.

Klub Radnych Prawa i Sprawiedliwości nie przedłożył opinii.

Następnie zabrał głos Prezydent Wrocławia - Rafał Dutkiewicz, który powitał wszystkich zgromadzonych oraz poprosił o przedstawienie dokładnych informacji Skarbnika miasta - Marcina Urbana.

Ad. ppkt. 1, 2 i 3

Skarbnik Miasta – P. Marcin Urban: Jesteśmy po wszystkich komisjach Rady Miejskiej. Powiem o tych najważniejszych rzeczach związanych z 2015 rokiem oraz zakończeniem tego roku. Ostateczny wynik jest znacznie lepszy niż ten który pierwotnie planowaliśmy. Deficyt jest niższy. Deficyt jest niższy o 111 mln zł znacznie lepiej niż to co planowaliśmy w ciągu roku. Myślę, że tutaj warto powiedzieć o podatkach. Głównie podatkach dochodowych, bardzo dobry wynik ponad 90 mln więcej niż roku 2014, czyli widać tutaj tendencję właściwą. Nasze miasto bogaci się, dochody nam szczęśliwie wzrastają. Oczywiście nie we wszystkich pozycjach, naturalnie tych środków jest mniej jeśli chodzi o środki europejskie, będzie w kolejnych budżetach, jak w poprzednim rozdaniu będzie ich więcej. Mamy tutaj oczywiście zmienność w czasie. Dostosowaliśmy też plan jeśli chodzi sprzedaż składników majątkowych, tych środków mamy nieco mniej ale realizujemy zgodnie z planem. Wskaźnik zadłużenia jest porównywalny jak w roku 2014. To zadłużenie nominalnie nieco wzrosło. Ten deficyt rzeczywiście jest niższy, ale był w 2015, ale pamiętajmy jak mówimy o zadłużeniu, że jest ona dochodowa. Strona dochodowa jest coraz większa więc wyższa, więc tutaj jakby wskaźnikowo jesteśmy na tym samym poziomie. Jest bezpiecznie, ten wskaźnik maksymalny to 12,3%, wskaźnik ten nasz indywidualny (który odnosi się do nadwyżki operacyjnej) jest na poziomie 8,57%. I to co jeszcze na koniec powiem, to ta nadwyżka operacyjna, o której zawsze wspominam jest wyższa o 58 mln zł niż w roku 2014. To jest bardzo dobry prognostyk. Widać, że w podatkach, tych opłatach podstawowych, dochodowych pozycjach przyrasta nam szczęśliwie budżet i jest lepszy niż te poprzednie. Uważam, że jest to był bardzo dobry budżet i to wykonanie budżetu potwierdza.

Ad. ppkt. 4 Informację o stanie mienia komunalnego Miasta Wrocławia według stanu na dzień 31 grudnia 2015 roku zreferowała **Pani Dominika Haladin-Zawiślak** – Dyrektor Wydziału Nieruchomości Komunalnych.

Następnie głos zabrał **radny Jarosław Krauze** : Panie Przewodniczący spytam, bowiem od wczoraj bardzo dużo było informacji medialnych: dotyczących jakby katastrofalnej sytuacji naszych spółek i informacji, że spółki miejskie mają straty. Prosiłbym bardzo w celach edukacyjnych o przedstawienie sytuacji tych sprawozdań finansowych, przy uwzględnieniu szczególnie amortyzacji bo to, że spółka ma straty nie wcale złe. Proszę o informację, aby znalazło się to w protokole.

Prezydent Rafał Dutkiewicz: Ja zacznę i poproszę Pana Prezydenta Adamskiego o uzupełnienie. Otóż zacznijmy od tego, że z mocy prawa, co bardzo mocno podkreślam. Z mocy prawa, ale także z pewnej logiki ustrojowej, gmina jako instytucja nie służy temu żeby wypracowywać zyski. Gmina nie jest instytucją od zarabiania, tak? Tylko jesteśmy instytucją od zapewniania świadczeń publicznych. To jest bardzo istotne rozróżnienie. Oczywiście kolekcjonujemy podatki, różnego rodzaju opłaty. I jeśli chcemy się kredytować, to musimy mieć pozytywną marżę ale generalnie zadaniem gmin jest zaspakajanie potrzeb publicznych. Część tych potrzeb publicznych, jak np. zaopatrzenie w wodę, czy transport publiczny jest dostarczany poprzez instytucje, które mają formę spółek prawa handlowego. I teraz wszystkie spółki prawa handlowego, które są własnością Gminy Wrocław zachowują tzw. pozytywny cash flow (to znaczy wszystkie mają płynność finansową, to tak się mówi po polsku). Co więcej żadna ze spółek nie jest w takiej sytuacji, że zalega z jakimikolwiek płatnościami. Wszystkie płatności są regulowane na bieżąco. Są spółki, które z innych powodów, jakby to powiedzieć, muszą mieć także pozytywny wynik finansowy, tak jak np. MPWiK - gdzie duży kredyt związany z budowaniem kanalizacji we Wrocławiu, jest zaciągany przez lata. Dbamy o to żeby takie spółki jak właśnie MPWiK czy Port Lotniczy wykazywały pozytywny wynik finansowy. W pozostałych spółkach, prawdę powiedziawszy nie jest to przedmiotem naszej troski i one nie po to są żeby wykazywać zyski. Oczywiście można by niezwykle prostym ruchem spowodować, że spółki takie jak MPK także miałyby wynik pozytywny, bo wystarczy dosypać, (przepraszam że tak to formułuję), dosypać pieniędzy czy zapewnić pozytywny wynik poprzez wsad związany z aportem np. gruntowym czy jakąś inną nieruchomością, ale z istoty swojej MPK nie jest po to żeby wypracowywać zysk. MPK jest po to żeby wozić ludzi, żeby mogła sprawnie funkcjonować, musi mieć dodatni cash flow. I od jakiegoś czasu podjęliśmy decyzje, że w związku z tym nie mrozimy pieniędzy którymi dysponuje taka duża instytucja jaką jest gmina. Nie mrozimy tych pieniędzy na kontakach spółek tylko utrzymujemy w takiej sytuacji finanse tych spółek żeby mogły one swobodnie prowadzić bieżącą działalność. Kilka z tych spółek np. ze względu na wysoką amortyzację tak to jest w wypadku MPK, wykazuje w związku z tym wynik negatywny. Ale

jakby to powiedzieć nic się złego nie dzieje, niczego się nie obawiamy i też na pewno nic się złego nie stanie. Proszę o uzupełnienie informacji Wiceprezydenta – P. Wojciecha Adamskiego.

Wiceprezydent – Wojciech Adamski: Jeszcze jeden bardzo ważny parametr dotyczący posiadanych środków pieniężnych a więc sytuacja płynnościowa wszystkich spółek jest dodatnia np. spółka ma tylko 205 tys. na koncie na koniec roku to jest spółka Wrocławskie Mieszkania która jest spółką administracyjną gdzie po prostu pokrywamy wszystkie koszty a więc nie ma potrzeby żeby więcej pieniędzy na koncie leżało. To np. MPWiK które ma na koncie na koniec roku 17 mln czy powiedzmy Wrocławski Park Wodny który ma 13 mln i itd. Wszystkie spółki mają bardzo dobrą kondycję finansową, przeszły wszystkie lub przechodzą właśnie audyt, niezależnych audytorów finansowych. Żadna z tych spółek nie jest zagrożona w żadnym obszarze swojej działalności i uważamy, że to co w tej chwili, te zadania bo to jest najważniejszy element. Czy zadania publiczne jakie zlecieliśmy spółkom są realizowane? czy nie są realizowane? Wszystkie zadania publiczne zostały przez spółki zrealizowane. Oczywiście materiał jest bardzo szeroki i wszystkie parametry są wymienione. Natomiast koncentrowanie się tylko na ujemnym wyniku finansowym jest sytuacją jakby patrzeniem tylko wycinkowym. Teraz jeszcze jedną rzecz chciałem powiedzieć bo najwięcej emocji wzbudza Spółka 2012 eksploatująca wrocławski stadion. Wszyscy odnoszą, że jest w bardzo złej sytuacji finansowej. Rok 2016 będzie pierwszym rokiem kiedy wynik będzie, przychody pokryją koszty. W 2015 zabrakło ok. jeszcze w tej chwili nie mamy policzone 1 900 000 mln – 2 200 000 mln. Stadion na 45 tys. ludzi i tak jak obiecaliśmy sobie, tak jak mówiłem 4 lata temu będziemy dążyć do tego, daliśmy na to sobie 4 lata żeby przychody pokryły koszty i to się pomalutku realizuje na stadionie. To jest tylko jeden z przykładów. Nadzoruję 19 spółek, o każdej jestem w stanie wszystko powiedzieć i spokojnie mogę stwierdzić, że spółki są w dobrej kondycji finansowej.

Następnie głos zabrał **radny - Krystian Mieszkała:** Ja rozumiem argumentację, w pełni szanuję ale zupełnie się nie zgadzam. To jest jedno, tu czego mi brakuje, stanu zadłużenia tych spółek. To nie jest kwestią, że tak powiem ukrytą, ale jak jest protokół to może niech będzie w protokole. Z bilansu wynika, że na koniec 2013 roku zobowiązań wygenerowanych, szeroko rozumianych 3,5 mld, grudzień 2014 - 3,2 mld z tego co dobrze pamiętam, no i nie ma właśnie danych za 2015 r., poczekam jeszcze 3 miesiące i pójdę do KRS-u [red. Krajowego Rejestru Sądowego]. Wiemy, że nam spada zadłużenie. Chodzi o wyniki finansowe spółek. Oczywiście to taki jest ustrój, że od tych spółek nie wymaga się żeby one dążyły do maksymalizowania zysków. To oczywiście są spółki samorządowe, dlatego tego zysku może nie być. Mamy inne formy, które umożliwiają nam prowadzenie różnego typu form działalności, również gospodarczej w ramach szeroko rozumianego prawa budżetowego. Większości gmin nie ma spółek, są oczywiście w dużych miastach i będą one zawsze przedmiotem kontrowersji. Nie łudźmy się, że one będą tam super i „cacy”. Lokalna społeczność nie ma wglądu do tych dokumentów finansowych. Komisja Rewizyjna nie może pójść do spółki i przeprowadzić kontrolę, więc jak możemy te wątpliwości rozwiązać. Co do kwestii amortyzacji też tego nie sprawdziłem.

Prezydent Rafał Dutkiewicz: Ja nie mam żadnych przeciwwskazań, po prostu proszę przekazać, dane dotyczące kredytu. Nie czekajmy na pytanie, prześląmy dane. Rzeczywiście jak jest zwłoka to zawsze sprawia ona wrażenie, że coś się gdzieś chowa. Nie ma żadnych tajemnic dotyczących kredytów zaciąganych przez spółki. Chce tylko o jednej rzeczy powiedzieć. Można oczywiście jakąś usługę np. nie wiem dostarczanie wody i odbieranie ścieków. Można poprzez jednostkę budżetową, można poprzez spółkę prawa handlowego, można jeszcze inaczej. Nie ma idealnej formy, Łódź robi to inaczej. Większość miast w Polsce, jeśli chodzi akurat o dostarczenie wody ma spółki prawa handlowego. Łódź to robi nieco inaczej. Nie ma idealnej formy. Drugą rzecz którą chcę powiedzieć. Oczywiście także patrząc z punktu widzenia określonych jednostek np. tego przywoływanego MPWiK które na marginesie większość tego zadłużenia jest ulokowana w MPWiK. Można powiedzieć, że też jest dyskusyjne i się poddaje krytyce to w jaki tempie zaciąga się kredyty. Problem polegał na tym, że na początku XXI wieku (Prezes MPWiK Państwu pokazywał w prezentacji) Wrocław był na przedostatnim miejscu w województwie dolnośląskim, jeśli chodzi o procent skanalizowania naszej gminy. W tej chwili jesteśmy na pierwszym miejscu w Polsce. W sposób oczywisty to kosztowało. Tak szczęśliwie zrealizowało się finansowanie poza budżetem miejskim. W dużej mierze poprzez kredyty zaciągane przez MPWiK i ja się zgadzam z tym, że to nie da się powiedzieć, że to jest wyłącznie dobrze, tak? Ale my po prostu żyjemy w świecie materialnym i świat materialny nie zna idealnych rozwiązań. Jeszcze powiem jedną rzecz. Mówię to absolutnie serio i absolutnie szczerze, że różne mechanizmy krytyki i zastanowienia powinny być wbudowane w system, żeby każdorazowo zastanawiać się czy ten kredyt, czy inny kredyt czy były one zaciągane z wystarczająco niskim oprocentowaniem,

czy zachowano należytą staranność itd. Natomiast raz jeszcze to wszystkie dane dotyczące kredytów prześlemy Panu radnemu.

Wiceprezydent – P. Wojciech Adamski: nie pierwszy raz dyskutujemy i widzę w Panu jakby otwartość na rzeczywiste fakty, na takie matematyczne podejście do tematu. I odpowiem trochę pytaniem na które jest prosta odpowiedź. Jeżeli z EBIT mam do pobrania dowolną ilość kredytów po wiborze pod warunkiem, że EBIT sprawdzi mi spółkę, mówię o spółce MPWiK i mówi dam Ci tyle na ile uznam, że spółka jest wiarygodna i dobrze zarządzana i daje mi 600 mln i ja mogę zrobić, tak jak Prezydent powiedział 98% skanalizowania miasta, czyli w zasadzie mam nie oprocentowany kredyt. To ja przepraszam bardzo, po co szukać mam innego tworu. Kiedy wtedy musiałbym to robić poprzez wielki aparat urzędników miejskich. Przepraszam mówię jak ja myślę i nie bronię, że to jest idealne rozwiązanie tak jak powiedział Pan Prezydent. Celem nadrzędnym jest rozwój miasta i tak na to patrzę, przez wszystkie spółki. I tak jak Pan Prezydent kazał informację przygotuję i prześlę.

Ad. IV Następnie Przewodniczący Komisji zarządził przejście do przygotowania przez Komisję Rewizyjną opinii .

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia dot. Sprawozdania rocznego z wykonania budżetu miasta Wrocławia za 2015 rok.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Wrocławia:

1. rozpatrzyła **sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Wrocławia za 2015 rok** wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej i postanowiła w wyniku głosowania (za - 5 radnych, przeciw - 3 radnych , wstrzymało się - 1 radny) zaopiniować pozytywnie,
2. rozpatrzyła **sprawozdanie finansowe Miasta Wrocławia za 2015 rok** wraz z opinią niezależnego biegłego rewidenta i postanowiła w wyniku głosowania (za - 5 radnych, przeciw - 3 radnych , wstrzymało się - 1 radny) zaopiniować pozytywnie,
3. rozpatrzyła **sprawozdania roczne z wykonania planu finansowego samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej i samorządowych instytucji kultury Miasta Wrocławia za 2015 rok** i postanowiła w wyniku głosowania (za - 5 radnych, przeciw - 3 radnych , wstrzymało się - 1 radny) zaopiniować pozytywnie,
4. rozpatrzyła i przyjęła do wiadomości **informację o stanie mienia komunalnego Miasta Wrocławia według stanu na dzień 31 grudnia 2015 roku.**

Komisja opiniując powyższe sprawozdania i informację wzięła również pod uwagę opinie Komisji Budżetu i Finansów Rady Miejskiej Wrocławia oraz opinie Komisji merytorycznych. Opinie wszystkich Komisji były pozytywne.

W skład Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia wchodzi 9 radnych:

1. Tomasz Hanczarek – przewodniczący
2. Małgorzata Zawada – wiceprzewodnicząca,
3. Dorota Galant,
4. Dominik Kłosowski,
5. Grażyna Kordel,
6. Jarosław Krauze,
7. Henryk Macała,
8. Tomasz Małek,
9. Krystian Mieszkała.

W posiedzeniu Komisji uczestniczyło 9 radnych. Wszyscy byli obecni.

Ad. V

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie udzielenia absolutorium Prezydentowi Wrocławia z wykonania budżetu Miasta Wrocławia za 2015 rok

Na podstawie art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (jt. Dz. U. z 2016 r. , poz. 446), art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (jt. Dz. U. z 2009 r Nr 157 , poz . 1240 ze zm.) oraz § 19 ust. 2 pkt. 1 Statutu Wrocławia stanowiącego załącznik do uchwały nr XXXVI/276/96 z dnia 17 maja 1996 roku w sprawie przyjęcia Statutu Wrocławia w brzmieniu uzgodnionym z Prezesem Rady Ministrów (jt. Dz. Urz. Woj. Doln. z 2004 roku Nr 213 poz. 3338), Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Wrocławia na swoim plenarnym posiedzeniu w dniu 6 kwietnia 2015 roku po zaopiniowaniu:

- **sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Wrocławia za 2015 rok** wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej
- **sprawozdania finansowego Miasta Wrocławia za 2015 rok** wraz z opinią niezależnego biegłego rewidenta ,
- **sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej i samorządowych instytucji kultury Miasta Wrocławia za 2015 rok,**
 - oraz po przyjęciu do wiadomości **informacji o stanie mienia komunalnego Miasta Wrocławia według stanu na dzień 31 grudnia 2015 roku,**

postanowiła **wnioskować o udzielenie absolutorium Prezydentowi Wrocławia za 2015 rok.**

W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi 9 radnych. W posiedzeniu uczestniczyło 9 radnych, w głosowaniu wzięło udział 9 radnych. Za przyjęciem wniosku o udzielenie absolutorium Prezydentowi Wrocławia głosowało 5 radnych, przeciw – 3 radnych , wstrzymał się - 1 radny.

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Wrocławia dot. Sprawozdania rocznego z wykonania budżetu miasta Wrocławia za 2015 rok zostały przesłane do Pana Jacka Ossowskiego Przewodniczącego Rady Miejskiej Wrocławia oraz Pani Lucyny Hanus Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Ad. VI Wolnych wniosków nie zgłoszono.

Ad. VII. Komisja przyjęła bez uwag protokoły nr 12 i 13.

**Tomasz Hanczarek
Przewodniczący Komisji**

Sporządziła:
Barbara Grosel