



**Protokół nr 20/2016
z posiedzenia Komisji Praworządności i Bezpieczeństwa
Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 14 marca 2016 r., godz. 16:15**

BRM-DPP.0012.11.3.2016

Posiedzenie Komisji prowadził przewodniczący Andrzej Nabzdyk.
Na ogólną liczbę 9 radnych, nieobecny był: radny Tomasz Hanczarek.

Lista osób spoza Komisji, które uczestniczyły w posiedzeniu, stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Porządek obrad posiedzenia

- I. Przyjęcie porządku obrad
- II. Zaopiniowanie projektów uchwał:
 1. Zmieniająca uchwałę Nr XIX/379/15 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2016 rok – druk nr 512/16
 2. Zmieniająca uchwałę nr XIX/380/15 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta – druk nr 513/16
 3. Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wrocław w 2016 roku – druk nr 503/16
- III. Rozpoznanie wezwań i skarg:
 1. wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego w związku z podjętym przez RM Wrocławia stanowiskiem w sprawie podejmowania działań zmierzających do zapobiegania lokalizacji objazdowych występów, widowisk oraz pokazów do celów widowiskowo-rozrywkowych z wykorzystaniem tresury zwierząt na terenach stanowiących własność Miasta Wrocław – **druk 515/16**
- IV. Spotkanie z Komendantem Straży Miejskiej w sprawie działania służb na terenie Wrocławia (godzina 16:30)
- V. Sprawy bieżące:
 1. dyskusja w sprawie ustalenia regulaminu korzystania z parków miejskich we Wrocławiu
- VI. Wolne wnioski
- VII. Przyjęcie protokołu nr 18 i 19 z poprzednich posiedzeń

Ad. I Komisja bez uwag przyjęła porządek obrad.

Ad. II. Komisja zaopiniowała następujące projekty uchwał :

1. Zmieniająca uchwałę Nr XIX/379/15 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie budżetu Miasta na 2016 rok – **druk nr 512/16**

Zreferował: Zastępca Dyrektora Wydziału Finansowego – Krzysztof Woda,

Komisja postanowiła w głosowaniu (**za – 6 , przeciw – 0 , wstrzymało się – 0**) **jednogłośnie pozytywnie zaopiniować projekt uchwały.**

2. Zmieniająca uchwałę nr XIX/380/15 Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta – **druk nr 513/16,**

Zreferował: Zastępca Dyrektora Wydziału Finansowego – Krzysztof Woda,

Komisja postanowiła w głosowaniu (**za – 6, przeciw – 0 , wstrzymało się – 0**) **jednogłośnie pozytywnie zaopiniować projekt uchwały.**

3. Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wrocław w 2016 roku – **druk nr 503/16**,
Zreferował: **Dyrektor Wydziału Inżynierii Miejskiej - Wojciech Kaczkowski**,
Komisja postanowiła w głosowaniu (**za – 6, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 radnych**) **jednogłośnie pozytywnie zaopiniować projekt uchwały.**

Ad. III. Następnie Komisja rozpoznała wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego w związku z podjętym przez RM Wrocławia stanowiskiem w sprawie podejmowania działań zmierzających do zapobiegania lokalizacji objazdowych występów, widowisk oraz pokazów do celów widowiskowo-rozrywkowych z wykorzystaniem tresury zwierząt na terenach stanowiących własność Miasta Wrocław – **druk 515/16**
Zreferował: radca prawny – Piotr Sikora.

Pismem z dnia 24 lutego 2016 r. Związek Pracodawców Cyrku i Rozrywki (dalej: „Wzywający”) złożył skierowane do Prezydenta Wrocławia pismo zatytułowane „skarga”. Stanowiło ono w istocie wezwanie do usunięcia naruszenia prawa określone w art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.).

Przedmiot wezwania stanowiło stanowisko nr XX/5/16 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie podejmowania działań zmierzających do zapobiegania lokalizacji objazdowych występów, widowisk oraz pokazów dla celów widowiskowo-rozrywkowych z wykorzystaniem tresury zwierząt na terenach stanowiących własność Miasta Wrocławia.

Zdaniem Wzywającego wskazane stanowisko narusza jego „interes prawny, polegający na uniemożliwieniu prowadzenia legalnej działalności gospodarczej na terenie m. Wrocław poprzez nakazanie podległym Prezydentowi Miasta jednostkom zakazu /odmawiania/ zawierania „umów dzierżawy, najmu lub innych dających prawo do dysponowania nieruchomością [...] na cele związane z organizowaniem i przeprowadzaniem objazdowych przedstawień cyrkowych z udziałem zwierząt”.

W ocenie Wzywającego, stanowisko dyskryminuje prywatnych przedsiębiorców prowadzących działalność cyrkową ze zwierzętami, co jest niezgodne z brzmieniem art. 22 i 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

Odnosząc się do zarzutów Wzywającego Komisja wskazała, że nie są one skierowane pod adresem uchwały, ale wyłącznie stanowiska Rady Miejskiej Wrocławia (dalej: „Rada”). Rada, ze względu na brak kompetencji władczych w tym zakresie nie podjęła więc wiążącego pomioty spoza jej struktury rozstrzygnięcia. Wyraziła natomiast pogląd w określonej sprawie. W ocenie Rady, nie wywiera on realnego wpływu na działalność przedsiębiorców.

Nawiązując natomiast do podniesionego w wezwaniu zarzutu „uniemożliwienia prowadzenia legalnej działalności gospodarczej na terenie m. Wrocław poprzez nakazanie podległym Prezydentowi Miasta jednostkom zakazu /odmawiania/ zawierania „dzierżawy, najmu lub innych dających prawo do dysponowania nieruchomością [...] na cele związane z organizowaniem i przeprowadzaniem objazdowych przedstawień cyrkowych z udziałem zwierząt” należy zaznaczyć, że Rada nie dysponuje środkami prawnymi umożliwiającymi nakazanie jednostkom podległym Prezydentowi Wrocławia określonego zachowania. Dodatkowo warto zauważyć, iż cytowane przez Wzywającego rzekome ograniczenie nie zostało *expressis verbis* w takiej jak w wezwaniu formule wyrażone w przedmiotowym stanowisku Rady.

Uwzględniając powyższe, zdaniem Komisji wezwanie nie ma uzasadnienia.

Mając na uwadze powyższe **Komisja w wyniku głosowania (za – 6, przeciw – 0, wstrzymało się – 0 Radnych) jednogłośnie postanowiła wnioskować o nieważgnięcie przedmiotowego wezwania.**

Ad. IV. Spotkanie z Komendantem Straży Miejskiej w sprawie działania służb na terenie Wrocławia,

Zreferowali: Zbigniew Słysz – Komendant Straży Miejskiej, Piotr Kościelny – Zastępca Komendanta, Jacek Wójcik – Zastępca Komendanta

Komendant Straży Miejskiej przekazał sprawozdanie z realizacji zadań służbowych straży Miejskiej Wrocławia rok 2015

Członkowie Komisji jednogłośnie ustalili przygotowanie pism do służb miejskich w dwóch kwestiach:

1. wniosek o zwiększenie środków finansowych na utrzymanie i funkcjonowanie Straży Miejskiej Wrocławia o kwotę 1.500.000 złotych w przyszłorocznym budżecie miasta,
2. wniosek w sprawie przyznania dodatkowych środków finansowych z przeznaczeniem na nagrody dla strażników miejskich w związku z jubileuszem 25-lecia działalności Straży Miejskiej.

Ad. V. Sprawy bieżące:

Ad. 1 Radny Jerzy Sznerch przedstawił na jakim etapie jest kwestia dot. regulaminu korzystania z parków miejskich we Wrocławiu.

Przewodniczący poinformował członków Komisji o przygotowanym sprawozdaniu z działalności Komisji za rok 2015.

Ad. VI Wolnych wniosków nie zgłoszono

Ad. VII. Komisja bez uwag przyjęła protokół nr 18 i 19/2016.

Na tym posiedzenie zakończono.

**Przewodniczący Komisji
Andrzej Nabzdyk**

**Protokół sporządziła:
Barbara Grosel**