



Departament Spraw Społecznych

urząd
miejski
wrocławia

Szanowny Pan
Michał Piechel
Radny Rady Miejskiej Wrocławia
ul. Sukiennice 9, 50-107 Wrocław

Wrocław, dnia 01.12.2015 r.

WZD-II.0003.5.2015

Dotyczy: Interpelacji z dnia 24.11.2015r. w sprawie procedury wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Szanowny Panie Radny!

Odpowiadając na Pana interpelację z dnia 24.11.2015 r., wyjaśniam, że procedura wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych jest szczegółowo uregulowana w przepisach ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi¹ (zwanej dalej „ustawą”) oraz prawie miejscowym - uchwałach Rady Miejskiej Wrocławia regulujących limit punktów sprzedaży² oraz zasady ich usytuowania³, podjętych na podstawie delegacji ustawowych zawartych w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy.

Wnioski, złożone przez przedsiębiorców zainteresowanych otrzymaniem zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, opiniowane są przez Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (zwaną dalej KRPA lub Komisją), która jest organem kolegialnym, niezależnym od organu zezwalającego (Prezydenta Wrocławia). Ustawodawca powierzył Komisji wyłączną kompetencję do opiniowania zgodności lokalizacji punktów sprzedaży z uchwałami rady gminy (przepis art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi). Uchwały te wyznaczają ramy prawne, w których porusza się Komisja opiniując wnioski.

Podkreślenia wymaga fakt, iż opinia Komisji ma kluczowe znaczenie dla sposobu rozstrzygnięcia wniosku o wydanie zezwolenia, bowiem konstrukcja przepisu art. 18 ust. 3a ustawy sprawia, że opinia KRPA jest wiążąca dla organu zezwalającego (Prezydenta Wrocławia) – pozytywna obliguje do wydania zezwolenia, a negatywna skutkuje odmową jego wydania. Jest to stanowisko ugruntowane orzeczeniami sądów administracyjnych.

Wyjaśniam również, że przywołany przez Pana przykład przedsiębiorcy, prowadzącego punkt sprzedaży zlokalizowany we Wrocławiu przy ul. Skrzydlatej 8A, był szczegółowo analizowany przez Komisję, organ odwoławczy do którego strona się zwróciła po otrzymaniu postanowienia Komisji oraz sąd administracyjny.

Druga, z wymienionych wyżej uchwał Rady Miejskiej Wrocławia zawiera (w § 1 ust. 1 pkt 1) regulację, iż nie dopuszcza się usytuowania miejsc stałej sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w najbliższej okolicy wyodrębnionych i zagospodarowanych placów zabaw dla dzieci.

¹ Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r., poz. 1286).

² Uchwała Nr XII/351/03 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18.09.2003 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie miasta Wrocławia miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

³ Uchwała Nr XIII/241/11 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 07.07.2011 r. w sprawie zasad usytuowania we Wrocławiu miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz wprowadzenia zakazu sprzedaży, podawania oraz spożywania napojów alkoholowych w miejscach, obiektach lub na określonych obszarach miasta.

Z dokumentacji zdjęciowej, sporządzonej przez członków Komisji w dniu 05.08.2014 r., wynika, że w sąsiedztwie sklepu przy ul. Skrzydlatej 8A we Wrocławiu znajdowały się dwa place zabaw. Przy ocenie, czy obiekty chronione znajdowały się w najbliższej okolicy sklepu, KRPA zastosowała posłkowo definicję „najbliższej okolicy punktu sprzedaży napojów alkoholowych”, zawartą w art. 2¹ ust. 1 pkt 1 ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem – najbliższa okolica punktu sprzedaży napojów alkoholowych to obszar mierzony od granicy obiektu, zamknięty trwałą przeszkodą o charakterze faktycznym, taką jak krawędź jezdni, zabudowa, która ze względu na swój charakter uniemożliwia dostęp oraz kontakt wzrokowy i głosowy, mur bez przejść oraz ciek wodny bez bliskich przepraw.

Komisja nie stwierdziła trwałych przeszkód o charakterze faktycznym między sklepem i placami zabaw, dlatego na posiedzeniu w dniu 13.08.2014 r. zaopiniowała wniosek przedsiębiorcy, działającego w sklepie przy ul. Skrzydlatej 8A we Wrocławiu, negatywnie. Co warto podkreślić, strona zażądała się na opinię Komisji, ale Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Wrocławiu postanowieniami z dnia 24.09.2014 r. utrzymało w mocy stanowisko Komisji. Również Wojewódzki Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 13.04.2015r. oddalił skargę strony na postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Oba orzeczenia (SKO i WSA) potwierdzają, że Komisja, opiniując lokalizację przedmiotowego sklepu, dokonała prawidłowej oceny stanu faktycznego. Wobec powyższych okoliczności strona zrezygnowała z dalszego ubiegania się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i na tej właśnie podstawie organ zezwalający (Prezydent Wrocławia) decyzją z dnia 20.04.2015 r. umorzył postępowanie administracyjne w sprawie.

Odnosnie pozytywnego zaopiniowania przez KRPA lokalizacji innych wskazanych w interpelacji punktów sprzedaży, wyjaśnić należy, że każdy wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych opiniowany jest przez Komisję z uwzględnieniem stanu faktycznego i prawnego na dzień podejmowania opinii. Niewielkie różnice w tym stanie (np. istnienie w dniu opiniowania przeszkody o charakterze faktycznym między punktem sprzedaży, a obiektem chronionym) mogły prowadzić do innych rozstrzygnięć w sprawach, które tylko pozornie mogą wydawać się podobne do sprawy sklepu przy ul. Skrzydlatej 8A we Wrocławiu.

Z poważaniem

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Jacek Sutryś

Do wiadomości:

1. Biuro Rady Miejskiej
2. Biuro Prezydenta
3. a/s