

Szanowny Pan
Michał Piechel
Radny Rady Miejskiej Wrocławia

Wrocław, 02.11.2015 r.

WZD-II.0003.2.2015

Dotyczy: interpelacji z dnia 27.10.2015 r. dotyczącej zwiększenia środków PFRON o fundusze z budżetu samorządu, zatrudniania osób niepełnosprawnych oraz środków PFRON.

Odpowiadając na pytania zawarte w pkt 1 i pkt 3 interpelacji, informuję, iż działania skierowane wyłącznie do osób niepełnosprawnych, stanowią tylko część działań podejmowanych przez Gminę, większość zaś inicjatyw należy zakwalifikować jako działania kierowane do ogółu społeczeństwa, w których mogą – jeżeli taka jest ich wola – uczestniczyć osoby niepełnosprawne. Wyodrębnienie szczegółowej kwoty środków finansowych przeznaczonych na wsparcie przez Gminę osób niepełnosprawnych, spośród wszystkich wydatków dokonywanych z budżetu, nie jest możliwe z uwagi m.in. na następujące okoliczności:

- działania antysegregacyjne, integrację oraz włączenie osób niepełnosprawnych w główne nurty życia społecznego Miasta,
- brak możliwości oszacowania wartości kosztów dodatkowych dostosowania realizowanych projektów inwestycyjnych do potrzeb osób niepełnosprawnych (realizacja projektów kompleksowych, tj. np.: wymiana sygnalizacji świetlnej na przejściach dla pieszych, przebudowa ciągów pieszych, etc.),
- brak ewidencji księgowej oraz wyodrębnionych sprawozdań budżetowych w tym zakresie.

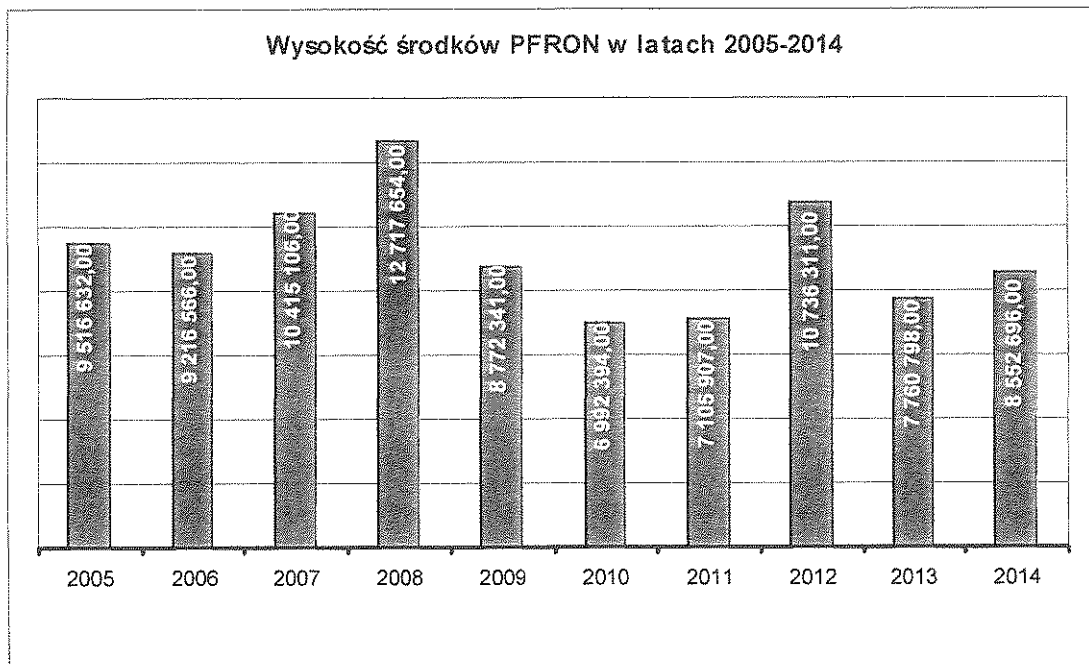
Wobec powyższego, jedynie częściowym odzwierciedleniem wydatków dokonywanych przez Gminę w związku z działaniami na rzecz osób niepełnosprawnych, mogą być wydatki w dziale 853, rozdziale 85311 pn. „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych” (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

Poniżej przedstawiam informację dotyczącą kwot wydatków z budżetu w latach 2012-2013, w wybranych działach:

Lp	Działy	Rok 2012	Rok 2013
1	gospodarka mieszkaniowa,	286 670 184,22	275 791 661,97
2	oświata i wychowanie,	862 385 308,55	866 351 930,27
3	pomoc społeczna i pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	316 483 613,84	322 968 025,43
	w tym rozdział 85311	1 053 620,00	1 026 269,00
4	kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	216 267 256,95	256 085 570,22
5	kultura fizyczna	46 857 580,88	32 928 351,97
6	ochrona zdrowia	34 335 678,97	34 235 559,64

Odnosząc się wyłącznie do zakresu zadań, o których mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (j.t. Dz. U. z 2011 r., Nr 127, poz. 721 ze zm.), finansowanych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, informuję, iż wysokość środków przeznaczonych na realizację tych zadań określana jest na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym (Dz.U. z 2003 r. Nr 88, poz. 808 ze zm.).

Finansowanie rehabilitacji zawodowej i społecznej ze środków PFRON w latach 2005-2014:



Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym tylko zadanie pn. „dofinansowanie kosztów tworzenia i działalności warsztatów terapii zajęciowej” współfinansowane jest ze środków własnych powiatu w wysokości 10% tych kosztów. Zwiększenie przez powiat wysokości środków przeznaczonych na wydatki związane z działalnością warsztatu terapii zajęciowej ponad plan finansowy, tworzony w oparciu o obowiązujące przepisy prawne, wyczerpuje dyspozycję art. 11 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tj. Dz.U. z 2013 r. poz. 168), zgodnie z którym: „Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia określonego ustawą budżetową, uchwałą budżetową lub planem finansowym albo z przekroczeniem zakresu tego upoważnienia lub z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków”. W tych okolicznościach, zmiana wysokości dofinansowania tego zadania w latach następnych, uzależniona jest od zmiany obowiązującej podstawy prawnej do dokonywania wydatków w tym zakresie.

Finansowanie Warsztatów Terapii Zajęciowej w latach 2010-2014:

L.p.	Rok	Gmina	PFRON
1	2010	353 459,00 zł	3 181 140,00 zł
2	2011	353 450,00 zł	3 181 140,00 zł
3	2012	354 830,00 zł	3 310 011,00 zł
4	2013	370 448,00 zł	3 334 032,00 zł
5	2014	373 462,00 zł	3 361 158,00 zł

Odnośnie podziału środków pochodzących z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, informuję iż ustalanie zapotrzebowania na najważniejsze rodzaje wsparcia osób niepełnosprawnych, które na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (j.t. Dz. U. z 2011r. Nr 127, poz. 721 z późn.zm.), mogą być finansowane ze środków PFRON, każdorazowo przed dokonaniem podziału środków na poszczególne zadania, poprzedzone jest dokonaniem analizy zapotrzebowania na rynku lokalnym w latach ubiegłych oraz wniosków oczekujących na rozpatrzenie, z uwzględnieniem istniejących zobowiązań. W trakcie roku występują także sytuacje, kiedy po dokonaniu analizy rozliczeń umów już zawartych oraz złożonych wniosków dotyczących realizacji zadań określonych uchwałą następuje konieczność przeniesienia środków finansowych pomiędzy zadaniami. Ponadto ustalanie zapotrzebowania na najważniejsze rodzaje wsparcia dokonywane jest w oparciu o aktualnie obowiązujący program działań, o którym mowa w art. 35a ust. 1 cyt. ustawy oraz diagnozy i raporty okresowe (np. Wrocławska Diagnoza Problemów

Przesłanki do dokonania podziału wysokości ustalonego limitu środków PFRON:

- 1) wysokość limitu środków przyznanych dla powiatu na podstawie algorytmu wynikającego z rozporządzenia, z uwzględnieniem ewentualnych zmian (zwiększenie limitu),
- 2) kwota zobowiązań wynikających z umów zawartych w latach poprzednich (dotyczy działalności warsztatów terapii zajęciowej),
- 3) cele wynikające z ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
- 4) analiza spraw realizowanych w roku poprzednim (złożonych wniosków, zawartych umów, wypłaconych środków) z uwzględnieniem wartości procentowych środków przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań,
- 5) możliwość realizacji podobnych zadań z innych źródeł finansowania, tj. np.:
 - od roku 2012 powiat realizuje program PFRON pn. „Aktywny samorząd”, na realizację którego w roku 2015 przeznaczono łącznie kwotę w wysokości 539.111,00zł;
 - w latach 2012-2013 Gmina Wrocław w partnerstwie z organizacją pozarządową realizowała program pn. „Patron”- kompleksowy projekt wsparcia i promocji przedsiębiorczości osób niepełnosprawnych”, współfinansowany ze środków Unii Europejskiej, z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, działanie 6.2 Wsparcie oraz promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia.
 - finansowanie zadań realizowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia (dot. leczenia sanatoryjnego, finansowania zakupu sprzętu rehabilitacyjnego, dofinansowanie zakupu środków ortopedycznych, etc.),
- 6) analiza rozliczeń umów już zawartych oraz złożonych wniosków dotyczących realizacji zadań w roku bieżącym.

Zadania, o których mowa w ustawie, w stosunku do których mieszkańcy lub pracodawcy nie zgłaszali wcześniej zapotrzebowania nie są realizowane. Plany podziału środków PFRON, konsultowane są z Powiatową Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych.

W latach 2010 - 2015 występowały sytuacje, kiedy po dokonaniu analizy rozliczeń umów już zawartych oraz złożonych wniosków dotyczących realizacji zadań określonych uchwałą niezbędnym było dokonanie zmiany wysokości ustalonego limitu i konieczność przeniesienia środków finansowych pomiędzy realizowanymi zadaniami. Ponadto w roku 2015, w związku z osiągniętym wynikiem finansowym i poziomem realizacji planu finansowego funduszu, PFRON przekazał powiatom ponadplanowe środki wygospodarowane w ciągu roku (zwiększony został limit roczny).

UMW w trakcie roku prowadzi stały monitoring realizacji tych zadań. Średnioroczne wykorzystanie przyznanego limitu kształtuje się na poziomie 99,8% - 99,9% środków, a różnice pomiędzy przyznanym limitem a wykorzystaniem środków wynikają wyłącznie z rozliczeń zawartych umów, bowiem w przypadku niektórych rodzajów realizowanych zadań, wypłata środków uzależniona jest od poniesienia przez beneficjenta rzeczywistych kosztów. Środki niewykorzystane w danym roku zwracane są na rachunek bankowy Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Podział środków PFRON w latach 2012-2015 kształtował się następująco:

Środki PFRON	2012	2013	2014	2015
REHABILITACJA ZAWODOWA				
1 środki na podjęcie działalności gospodarczej -dotacje	1 017 692,00 zł	500 000,00 zł	750 000,00 zł	500 000,00 zł
2 zwrot kosztów wyposażenia stanowiska pracy	1 323 700,00 zł	780 000,00 zł	893 000,00 zł	300 000,00 zł
3 zwrot miesięcznych kosztów zatrudnienia pracowników pomagających pracownikowi niepełnosprawnemu w pracy, w zakresie czynności ułatwiających komunikowanie się z otoczeniem, a także czynności niemożliwych lub trudnych do samodzielnego wykonania przez pracownika niepełnosprawnego na stanowisku pracy	227 000,00 zł	200 000,00 zł	100 000,00 zł	- zł
Razem rehabilitacja zawodowa:	2 568 392,00 zł	1 480 000,00 zł	1 743 000,00 zł	800 000,00 zł
REHABILITACJA SPOŁECZNA				

1	dofinansowanie do pobytu osób niepełnosprawnych na turnusach rehabilitacyjnych	800 000,00 zł	199 000,00 zł	550 000,00 zł	200 000,00 zł
2	dofinansowanie zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze	2 000 000,00 zł	1 338 198,00 zł	1 268 538,00 zł	2 410 564,00 zł
3	likwidacja barier (architektonicznych, technicznych i w komunikowaniu się)	825 302,00 zł	210 000,00 zł	330 000,00 zł	650 000,00 zł
4	dofinansowanie usług tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika	- zł	- zł	- zł	10 000,00 zł
	Razem rehabilitacja społeczna	3 625 302,00 zł	1 747 198,00 zł	2 148 538,00 zł	3 270 564,00 zł
	POZOSTAŁE				
1	otwarte konkursy ofert dla organizacji pozarządowych	1 232 477,00 zł	1 199 500,00 zł	1 300 000,00 zł	1 200 000,00 zł
2	finansowanie działalności wtz	3 310 140,00 zł	3 334 100,00 zł	3 361 158,00 zł	3 410 478,00 zł
	Razem pozostałe:	4 542 617,00 zł	4 533 600,00 zł	4 661 158,00 zł	4 610 478,00 zł
	Ogółem wielkość środków wg algorytmu	10 736 311,00 zł	7 760 798,00 zł	8 552 696,00 zł	8 681 042,00 zł

W odpowiedzi na pytanie nr 2 informuję, że dane dotyczące osób niepełnosprawnych zatrudnionych we Wrocławiu z podziałem na stopnie niepełnosprawności, ogólna struktura osób niepełnosprawnych we Wrocławiu oraz dane dotyczące liczby niepełnosprawnych dzieci do 16 roku życia, publikowane są przez Główny Urząd Statystyczny. Zwracam również uwagę, że publikowane dane statystyczne, będą różne w odniesieniu do liczby osób niepełnosprawnych zatrudnionych we Wrocławiu oraz w odniesieniu do liczby niepełnosprawnych mieszkańców Wrocławia pozostających w zatrudnieniu.

Oznaczenie dokładnej, a nie statystycznej, liczby osób niepełnosprawnych jest niemożliwe, z uwagi na następujące okoliczności:

- istniejący, na mocy obowiązujących przepisów prawnych, mieszany system orzecznictwa i równoważność orzeczeń,
- brak statystyki dotyczącej osób niepełnosprawnych, prowadzone są wyłącznie statystyki dotyczące wydanych orzeczeń, które mogą dotyczyć tych samych osób,
- orzeczenia czasowe i powrót do systemu orzecznictwa osób, którym orzeczenie wydane wcześniej wygasło,
- ponowne orzeczenia, wydawane przed upływem terminu ważności orzeczeń wydanych wcześniej, związane np. z pogorszeniem stanu zdrowia osoby niepełnosprawnej,
- zgony osób posiadających orzeczenia,
- trwające postępowania odwoławcze.

Poniżej, wyłącznie poglądowo, przedstawiam informację dotyczącą liczby orzeczeń i decyzji wydanych w roku 2014 przez Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Stopniu Niepełnosprawności we Wrocławiu.

Liczba wydanych orzeczeń o stopniu niepełnosprawności osobom po 16 roku życia.	
Wyszczególnienie	Liczba orzeczeń
Wydane orzeczenia z określeniem stopnia niepełnosprawności, w tym:	
stopień lekki – 2 955	
stopień umiarkowany – 2 783	
stopień znaczny – 1 329	7 067
Wydane orzeczenia o niezaliczeniu do osób niepełnosprawnych	1 224
Wydane orzeczenia o odmowie ustalenia stopnia niepełnosprawności	658
Razem:	8 949
Liczba wydanych orzeczeń o stopniu niepełnosprawności osobom do 16 roku życia.	
Wydane orzeczenia o odmowie ustalenia niepełnosprawności	19
Wydane orzeczenia o niezaliczeniu do osób niepełnosprawnych	224
Wydane orzeczenia o zaliczeniu do osób niepełnosprawnych	819
Razem:	1 062

Liczba osób niepełnosprawnych bezrobotnych lub poszukujących pracy, zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy we Wrocławiu w latach 2010-2014 (w ujęciu dynamicznym wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku).

Lata	Liczba osób bezrobotnych	Liczba osób poszukujących pracy	Razem:
2010	1259	82	1342
2011	1572	149	1721
2012	1925	162	2087
2013	1881	144	2025
2014	1456	120	1576

W związku z pytaniem nr 4, informuję, iż brak jest podstaw prawnych pozwalających na prowadzenie bazy danych osób z niepełnosprawnością mieszkających w mieszkaniach komunalnych.

Na podstawie przepisów Uchwały Rady Miejskiej Wrocławia Nr XXXVII/2420/05 z dnia 21 kwietnia 2005 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali mieszkalnych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Wrocław, rejestrowana jest wyłącznie liczba dokonanych - ze względu na niepełnosprawność najemcy bądź członka jego rodziny - zamian mieszkań komunalnych.

L.p.	Rok	Liczba dokonanych zamian lokali ze względu na niepełnosprawność najemcy bądź członka jego rodziny
1.	2010	6
2.	2011	7
3.	2012	3
4.	2013	3
5.	2014	5
6.	2015	3

Odnośnie pytania nr 5 przedstawiam dane w układzie tabelarycznym:

L.p.	Tytuł wypłaty zasiłku pielęgnacyjnego	Rok 2015 (średniomiesięcznie)
1.	Dziecko z orzeczeniem o zaliczeniu do osób niepełnosprawnych	1764
2.	Osoba powyżej 16 roku życia legitymująca się znacznym stopniem niepełnosprawności	2844
3.	Osoba powyżej 16 roku życia legitymująca się umiarkowanym stopniem niepełnosprawności	2352
4.	Osoba powyżej 75 r.	432

*Zestawienie MOPS wykonane na podstawie danych za III kwartały 2015 r.

W odpowiedzi na pytanie 6, informuję, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi, zasiłki pielęgnacyjne przyznawane są wyłącznie osobom posiadającym status osoby niepełnosprawnej. Dane liczbowe zostały przedstawione w odpowiedzi na pytanie nr 5.

Z wyrazami szacunku,

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Jacek Sutryk

Do wiadomości:

1. Adresat
2. Biuro Prezydenta
3. Biuro Rady Miejskiej
4. MOPS
5. a/a