urząd
miejski
wrocławia

**Szanowny Pan
Mirosław Lach
Radny Rady Miejskiej Wrocławia
ul. Sukiennice 9
50-107 Wrocław**

Wrocław, 08.10.2015 r.

Szanowny Panie!

Zgodnie ze znowelizowaną ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996r. (Dz. U z 2013r. poz. 1399,1593, z 2015r. poz. 87,122) - art. 6i ust. 2 stanowi, że w przypadku nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, właściciele nieruchomości są obowiązani ponosić opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne. Uchwałą nr XXIX/656/12 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 5 lipca 2012r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, postanowiono że Gmina Wrocław będzie odbierać odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18 kwietnia 2013r. nr XLII/978/13r., zmienioną uchwałą nr VII/72/15 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 12 lutego 2015r. w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty, wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne jest uzależniona od ilości pojemników na zmieszane odpady komunalne, ich pojemności, częstotliwości odbioru oraz sposobu zbierania i odbierania odpadów. Szczegółowe zasady dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zostały określone w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia, wprowadzonego uchwałą nr XXXV/780/12 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 29 listopada 2012r., w sprawie ustalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia, zmienionej uchwałą nr XL/938/13 z dnia 21 marca 2013r. Uwzględniając zapisy § 9 ust. 1 Regulaminu utrzymania porządku i czystości na terenie Wrocławia odpady komunalne zmieszane przeznaczone do odbierania z terenu nieruchomości przekazuje się podmiotowi odbierającemu odpady komunalne z częstotliwością nie mniejszą niż 1 raz w tygodniu. Oznacza to, że jeśli pojemniki są wykorzystywane do gromadzenia odpadów komunalnych i choćby nie były wypełnione w całości, obowiązkiem właściciela nieruchomości jest przekazać je do odebrania z częstotliwością wynikającą z Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia, a więc co najmniej raz w tygodniu.

Pragnę zauważyć, że jednym z elementów wpływających na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy

a powstają odpady komunalne jest wielkość pojemników, która w w/w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia jest określona przedziałami w sposób następujący: „powyżej ... do ...”. W przypadku najmniejszych pojemników do gromadzenia odpadów komunalnych pojemność jest określona w sposób następujący: „do 0,06 m³”. Oznacza to, że właściciel nieruchomości wytwarzający np. 0,02 m³ odpadów komunalnych zmieszanych będzie zobowiązany do uiszczenia opłaty w tej samej wysokości jak właściciel innej nieruchomości wytwarzający 0,06m³ odpadów komunalnych zmieszanych, przy uwzględnieniu tego samego sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter daniny publicznej (ustalanej w sposób określony w ustawie). Stanowi ona dochód gminy przeznaczany na działania wykonywane w interesie publicznym. Powyższe przesądza o tym, że opłata ma charakter należności publicznoprawnej i nie jest opłatą za usługę w rozumieniu prawa cywilnego. Zatem do stosunku prawnego łączącego gminę Wrocław i właścicieli nieruchomości nie mają zastosowania przepisy dotyczące realizacji usług na podstawie umów cywilnoprawnych. Uiszczanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poddane zostało natomiast rygorom charakterystycznym dla uiszczania podatków i reguluje je Ordynacja podatkowa. Należy uznać zatem, że ustalając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i pobierając ją od właścicieli nieruchomości, gmina wykonuje zadania z zakresu władzy publicznej co oznacza, że gmina w omawianym zakresie nie jest podatnikiem VAT. Powyższe oznacza, że w stawce opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie uwzględnia się kwoty podatku VAT.

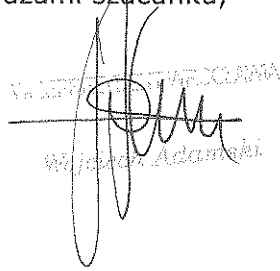
Odnosząc się do treści Pana interpelacji pragnę podkreślić, że powstawanie odpadów komunalnych, a tym samym obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest związane z pobytem osób na nieruchomości, w tym także pobytem związanym ze świadczeniem pracy. Prowadzenie działalności gospodarczej jest związane z pobytem osób na nieruchomości, niezależnie od ilości pracowników i czasu ich pobytu na nieruchomości, a tym samym skutkuje powstawaniem odpadów komunalnych. Sytuacja taka rodzi obowiązek złożenia deklaracji i ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z zapisami w/w ustawy. W związku z tym składanie przez właścicieli nieruchomości oświadczeń o niewytwarzaniu odpadów komunalnych z jednoczesnym przebywaniem na nieruchomości w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą jest niezgodne z obowiązującym prawem i może skutkować podjęciem przez uprawnione jednostki gminy stosownych czynności sprawdzających i kontrolnych.

Pragnę dodatkowo nadmienić, że zgodnie z art. 6h, w związku z art. 6c ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r. poz. 1399 i 1593, z 2015r. poz. 87 i 122) to właściciele nieruchomości są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Każdy z właścicieli nieruchomości ponosi własną opłatę za wytwarzanie odpadów na nieruchomości, której jest właścicielem w rozumieniu zapisów w/w ustawy. W związku z powyższym niemożliwa jest sytuacja w której opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana jest w sposób inny, niż wynika to z obowiązujących w tym zakresie uregulowań prawnych.

Należy zauważyć, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązujące mieszkańców Gminy Wrocław są pochodną kosztów ponoszonych przez gminę w związku z zadaniami, dotyczącymi utrzymania czystości i porządku w gminach. Gmina Wrocław dokonując wyboru metod ustalania opłaty i określając wysokość stawek opłaty miała na uwadze bilansowanie całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi tzn., czy opłaty za odbiór i przetwarzanie odpadów komunalnych ponoszone przez mieszkańców pokryją koszty funkcjonowania systemu. Jakakolwiek ingerencja w wysokość ustalonych stawek opłat mogłaby zachwiać systemem finansowania gospodarki odpadami na terenie Gminy Wrocław. W związku z powyższym wysokość ustalonych opłat w stosunku do rzeczywistych kosztów utrzymania systemu gospodarowania odpadami będzie

można zweryfikować dopiero po wdrożeniu i wypracowaniu płynnego przebiegu systemu. Powyższe może spowodować zweryfikowanie wysokości stawek opłat i nie jest wykluczone, że pierwotnie uchwalone stawki będą zmienione.

Z wyrazami szacunku,



Wojciech Adamski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Biuro Rady Miejskiej, ul. Sukiennice 9, 50-107 Wrocław- d/w
3. Prezydent Wrocławia Rafał Dutkiewicz, Kancelaria Prezydenta ul. Sukiennice 9, 50-107 Wrocław- d/w
4. Wojciech Adamski, Wiceprezydent Wrocławia, pl. Nowy Targ 1/8, 50-141 Wrocław-a/a
5. d/w – Ekosystem Sp. z o.o. ul. Kazimierza Michałczyka 23, 53-633 Wrocław