

POSTANOWIENIE

Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu

na podstawie art. 24 § 3, w związku z art. 27 § 1 i 3 kodeksu postępowania administracyjnego (dalej jako k.p.a.),

wyłączam z urzędu członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu od udziału w postępowaniu odwoławczym w sprawie wywołanej odwołaniami Joanny Lisowskiej, Piotra Lisowskiego, Katarzyny Weron, Rafała Werona, Pawła Wlazło, Wojciecha Szewczyka, Małgorzaty Woronowicz-Szewczyk, Doroty Żmiejko oraz Stowarzyszenia Ochrony Przyrody „Zielona Północ” z siedzibą we Wrocławiu od - wydanej z upoważnienia Prezydenta Wrocławia - decyzji Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Miejskim Wrocławia z dnia 17 marca 2015 r. (WSR-E.6220.163.2013.EP), ustalającej „na rzecz Pana Dariusza Wachnika (Wrocławski Klub Motocrossowy, ul. Poświęcka 1a/c Wrocław); środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pod nazwą *Budowa toru motocrossowego*, zlokalizowanego na działce nr 11/5 AM 2 obręb Zakrzów we Wrocławiu”, wniesionymi po wydaniu przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Legnicy postanowienia z dnia 13 lipca 2015 r. (SKO/OS-414/71/2015) i po zawiadomieniu - pismem z dnia 3 sierpnia 2015 r. (WSR-E.6220.163.2013.EP), przez działającego z upoważnienia Prezydenta Wrocławia, Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Miejskim Wrocławia, z powołaniem się na art. 38, art. 85 ust. 3 i art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.) oraz art. 49 k.p.a. - o wydaniu decyzji z dnia 17 marca 2015 r. (WSR-E.6220.163.2013.EP).

UZASADNIENIE

Postanowieniem z dnia 22 kwietnia 2015 r. (4136/12/15) Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu, działając na podstawie art. 24 § 3, w związku z art. 27 § 1 i 3 kodeksu postępowania administracyjnego (dalej k.p.a.), wyłączył z urzędu członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu od udziału w postępowaniu odwoławczym w sprawie wywołanej odwołaniami Joanny Lisowskiej, Piotra Lisowskiego, Katarzyny Weron, Rafała Werona, Arkadiusza Choroby, Marcela Malinowskiego, Pawła Wlazło, Doroty Żmiejko, Anny Malinowskiej, Jacka Michała Malinowskiego, Marii Krasnopolskiej, Wojciecha Szewczyka, Małgorzaty Woronowicz-Szewczyk, Michała Krasnopolskiego, Macieja Dolnego, Bretta Hamiltona, Michelle Hamilton, Tomasza Stańczaka, Grzegorza Rajcy, Aliny Rajcy, Mirosława Tarasiewicza, Jacka Wilczewskiego, Tomasza Górzyńskiego, Katarzyny Górzyńskiej, Przemysława Pawła Szatkowskiego oraz Stowarzyszenia Ochrony Przyrody „Zielona Północ” z siedzibą we Wrocławiu od - wydanej z upoważnienia Prezydenta Wrocławia - decyzji Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Miejskim Wrocławia z dnia 17 marca 2015 r. (WSR-E.6220.163.2013.EP), ustalającej „na rzecz Pana Dariusza Wachnika (Wrocławski Klub Motocrossowy, ul. Poświęcka 1a/c Wrocław); środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pod nazwą *Budowa toru motocrossowego*, zlokalizowanego na działce nr 11/5 AM 2 obręb Zakrzów we Wrocławiu”.

Postanowieniem z dnia 12 maja 2015 r. (DAP-WN.734.39.2015/MŚ) Minister Administracji i Cyfryzacji wyznaczył Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Legnicy do załatwienia sprawy wywołanej powyższymi odwołaniami i odwołaniami wniesionymi po wydaniu przez Kolegium postanowienia z dnia 22 kwietnia 2015 r. (SKO 4136/12/15).

Postanowieniem z dnia 13 lipca 2015 r. (SKO/OS-414/71/2015) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Legnicy stwierdziło niedopuszczalność odwołań Joanny Lisowskiej, Piotra Lisowskiego, Katarzyny Weron, Rafała Werona, Arkadiusza Choroby, Marcela Malinowskiego, Pawła Wlazło, Doroty Żmiejko, Anny Malinowskiej, Jacka Michała Malinowskiego, Marii Krasnopolskiej, Wojciecha Szewczyka, Małgorzaty Woronowicz-Szewczyk, Michała Krasnopolskiego, Macieja Dolnego, Bretta Hamiltona, Michelle Hamilton, Tomasza Stańczaka, Grzegorza Rajcy, Aliny Rajcy, Mirosława Tarasiewicza, Jacka Wilczewskiego, Przemysława Pawła Szatkowskiego, Stowarzyszenia Ochrony Przyrody „Zielona Północ” z siedzibą we Wrocławiu, Krzysztofa Staniewicza, Anny Nowak, Tomasza Nowaka, Michała Barczyka, Waldemara Kawallo, Ilony Mielczarek - Kawallo, Marcina Pieczyńskiego, Wojciecha Barczyka, Dagmary Rajcy-Barczyk, Dariusza Barczyka oraz Lucyny Rajcy

od - wydanej z upoważnienia Prezydenta Wrocławia - decyzji Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Miejskim Wrocławia z dnia 17 marca 2015 r. (WSR-E.6220.163.2013.EP), ustalającej „na rzecz Pana Dariusza Wachnika (Wrocławski Klub Motocrossowy, ul. Poświęcka 1a/c Wrocław); środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pod nazwą *Budowa toru motocrossowego*, zlokalizowanego na działce nr 11/5 AM 2 obręb Zakrzów we Wrocławiu”. Decyzją z dnia 13 lipca 2015 r. (SKO/OS-414/117/2015) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Legnicy umorzyło postępowanie w sprawie przywrócenia terminu do wniesienia odwołania przez Krzysztofa Staniewicza, zaś pismem z dnia 27 lipca 2015 r. (SKO/OS-414/71/2015) zawiadomiło Katarzynę Górzyńską i Tomasza Górzyńskiego o pozostawieniu ich odwołań bez rozpoznania.

Powodem podjęcia przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Legnicy rozstrzygnięcia o niedopuszczalności ww. odwołań było stwierdzenie, że „de facto organ nie wykonał obowiązku doręczenia decyzji z dnia 17 marca 2015 r., znak: WSR-E.6220.163.2013.EP - przewidzianego w przepisie art. 74 ust. 3 powyższej ustawy. Przyjąć zatem należy, iż w przedmiotowej sprawie decyzja kończąca postępowanie w sprawie uwarunkowań środowiskowych, nie została skutecznie doręczona stronom postępowania. Zatem wniesienie odwołań przez w/wymienione osoby nastąpiło przedwcześnie, bo przed skutecznym doręczeniem im decyzji organu I instancji”.

Pismem z dnia 3 sierpnia 2015 r. (WSR-E.6220.163.2013.EP) - działający z upoważnienia Prezydenta Wrocławia - Dyrektor Wydziału Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Miejskim Wrocławia, powołując się na art. 38, art. 85 ust. 3 i art. 74 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz art. 49 k.p.a. - zawiadomił o wydaniu w dniu 17 marca 2015 r., przez działającego z upoważnienia Prezydenta Wrocławia, Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Miejskim Wrocławia decyzji z dnia 17 marca 2015 r. (WSR-E.6220.163.2013.EP), ustalającej „na rzecz Pana Dariusza Wachnika (Wrocławski Klub Motocrossowy, ul. Poświęcka 1a/c Wrocław); środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pod nazwą *Budowa toru motocrossowego*, zlokalizowanego na działce nr 11/5 AM 2 obręb Zakrzów we Wrocławiu”. Jak wynika z adnotacji sporządzonych na znajdującym się w aktach egzemplarzu „Zawiadomienia-Obwieszczenia”, zostało ono wywieszone na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego Wrocławia i opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej tego Urzędu w dniu 5 sierpnia 2015 r.

Po takim „Zawiadomieniu-Obwieszczeniu” odwołania od decyzji z dnia 17 marca 2015 r., wnieśli:

- w dniu 17 sierpnia 2015 r. Stowarzyszenie Ochrony Przyrody „Zielona Północ” z siedzibą we Wrocławiu

- w dniu 21 sierpnia 2015 r. Wojciech Szewczyk oraz Małgorzata Woronowicz-Szewczyk,
- w dniu 24 sierpnia 2015 r. Paweł Wlazło,
- w dniu 24 sierpnia 2015 r. Dorota Żmiejko,
- w dniu 25 sierpnia 2015 r. Katarzyna Weron i Rafał Weron,
- w dniu 27 sierpnia 2015 r. Joanna Lisowska i Piotr Lisowski.

Wraz z pismem z dnia 27 sierpnia 2015 r. (WSR-E.6220.163.2013.EP) - działający z upoważnienia Prezydenta Wrocławia - Dyrektor Wydziału Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Miejskim Wrocławia przekazał Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu we Wrocławiu wymienione wyżej odwołania.

Niewątpliwie, jak wspomniano, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Legnicy zakończyło ostatecznie postępowanie z odwołań, do których rozpatrzenia wyznaczył je Minister Administracji i Cyfryzacji w postanowieniu z dnia 12 maja 2015 r. Nowe odwołania, wniesione po doręczeniu decyzji z dnia 17 marca 2015 r. stronom postępowania z powołaniem się na art. 74 ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko i art. 49 k.p.a., wygenerowały nowe postępowanie odwoławcze, do którego przeprowadzenia, z racji właściwości miejscowej, właściwe jest wrocławskie Kolegium. W tym nowym postępowaniu odwoławczym Kolegium nadal jednak nie może orzekać, z tych samych powodów, które przedstawiono w postanowieniu z dnia 22 kwietnia 2015 r. (SKO 4136/12/15).

Ponownie więc Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu, działając na podstawie art. 24 § 3, w związku z art. 27 § 1 i 3 k.p.a., zdecydował o wyłączeniu z urzędu wszystkich członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu od udziału w postępowaniu odwoławczym, tym razem w sprawie wywołanej odwołaniami Joanny Lisowskiej, Piotra Lisowskiego, Katarzyny Weron, Rafała Weron, Pawła Wlazło, Wojciecha Szewczyka, Małgorzaty Woronowicz-Szewczyk, Doroty Żmiejko oraz Stowarzyszenia Ochrony Przyrody „Zielona Północ” z siedzibą we Wrocławiu.

Zgodnie z art. 27 § 1 k.p.a., członek organu kolegiального podlega wyłączeniu w przypadkach wskazanych w art. 24 § 1 k.p.a. W przypadku wystąpienia okoliczności niewymienionych w tym

przepisie, które jednak mogą wywołać wątpliwości co do bezstronności członka kolegium, prezes kolegium zobowiązany jest wyłączyć go od udziału w postępowaniu na wniosek strony, członka kolegium lub z urzędu. Zgodnie bowiem z art. 24 § 3 k.p.a., bezpośredni przełożony pracownika jest obowiązany na jego żądanie lub na żądanie strony albo z urzędu wyłączyć go od udziału w postępowaniu, jeżeli zostanie uprawdopodobnione istnienie okoliczności niewymienionych w art. 24 § 1, które mogą wywołać wątpliwość co do bezstronności pracownika.

Termin bezstronność oznacza brak uprzedzeń lub niechęci. Stronniczość może przyjąć formę zarówno stronniczości w znaczeniu obiektywnym, jak i subiektywnym. Stronniczość subiektywna odnosi się do sytuacji, gdy członkowie danego organu działają z osobistą niechęcią (uprzedzeniem) w stosunku do strony postępowania. Stronniczość obiektywna ma zaś miejsce, gdy istnieją sprawdzalne fakty, które mogą budzić wątpliwości co do bezstronności. Bezstronność polega zatem na tym, że pracownik organu kieruje się obiektywizmem i nie stwarza korzystniejszej sytuacji dla żadnej ze stron (por. P. Daniel, F. Geburczyk, Wyłączenie sędziego w postępowaniu sądowoadministracyjnym, Państwo i Prawo 4/2015, str. 50 i nast.).

W opisaney we wstępie sprawie istnieje prawdopodobieństwo wystąpienia okoliczności, o których mowa w art. 24 § 3 k.p.a., a to z racji tego, że jednym z odwołujących się jest członek etatowy Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu (Piotr Lisowski). Co zaś szczególnie istotne, wskazane uprawdopodobnienie dotyczy wszystkich członków Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu.

Mając powyższe na uwadze konieczne stało się rozstrzygnięcie – jak w osnowie.

Poza rozstrzygnięciem trzeba wyjaśnić, że choć w postępowaniu prowadzonym przez Prezydenta Wrocławia stosowano art. 49 k.p.a., a więc dokonywano doręczania pism poprzez obwieszczenie, Kolegium - poza obwieszczeniem niniejszego postanowienia - zdecydowało się doręczyć je do wiadomości odwołującym się, Dariuszowi Wachnikowi i Stowarzyszeniu „Wrocławski Klub Motocrossowy”. Fakt ten nie przesądza o uznaniu odwołujących się za strony postępowania (podmiot na prawach strony), ani uznania tego nie wyklucza.

Postanowienie jest ostateczne i nie podlega zaskarżeniu.

Otrzymują:

1. strony postępowania - poprzez obwieszczenie, zgodnie z art. 49 k.p.a., również w Biuletynie Informacji Publicznej Samorządowego Kolegium Odwoławczego
2. Urząd Miejski Wrocławia, Wydział Środowiska i Rolnictwa, ul. Wojciecha Bogusławskiego 8/10, 50-031 Wrocław
3. Rada Osiedla Psie Pole-Zawidawie, ul. Bolesława Krzywoustego 284, 51-310 Wrocław
4. Rada Osiedla Pawłowice, ul. Jeziorowa 27, 51-252 Wrocław

Do wiadomości:

5. Dariusz Wachnik
6. Stowarzyszenie Wrocławski Klub Motocrossowy, ul. Poświęcka 1a/c, 51-128 Wrocław
7. Joanna Lisowska
8. Piotr Lisowski
9. Katarzyna Weron
10. Rafał Weron
11. Paweł Wlazło
12. Dorota Żmiejko
13. Wojciech Szewczyk
14. Małgorzata Woronowicz-Szewczyk
15. Stowarzyszenie Ochrony Przyrody „Zielona Północ”, ul. Legnicka 17/8, 53-671 Wrocław

Wiceprezes
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
we Wrocławiu

Robert Raguszewski

