



**Szanowny Pan
Łukasz Olbert
Radny Rady Miejskiej Wrocławia
ul. Sukiennice 9
50-107 Wrocław**

Wrocław, 19.02.2015 r.

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty uprzejmie wyjaśnia się, co następuje.

Ad. 1. Przede wszystkim należy wskazać, że przepis art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprost i wyraźnie nakazuje Radzie Miejskiej określić „wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane”, pozbawiając gminę w tym zakresie jakiegokolwiek swobody decyzyjnej. Zaniechanie określenia wyższych stawek opłaty byłoby zatem poczytane za niewypełnienie ustawowej delegacji, a co za tym idzie mogłoby być powodem unieważnienia uchwały, która nie określałaby takiej stawki. Tym samym – na gruncie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – przyjęcie tzw. wyższej stawki nie jest kwestią autonomicznej decyzji Rady Miejskiej, ale jej ustawowym obowiązkiem, którego – niezależnie od treści ustawy o odpadach jak i niezależnie od oceny zasadności wprowadzania tzw. wyższej stawki – Gmina nie może zaniechać. Tym samym wskazywany przez Pana przepis ustawy o odpadach na gruncie aktualnego stanu ustawodawstwa (w tym niestety niekiedy sprzecznego brzmienia różnych ustaw) nie może stanowić podstawy dla zaniechania dywersyfikacji stawek w akcie prawa miejscowego. Jednocześnie podkreślić trzeba, że wprowadzenie wyższej stawki opłaty nie może stanowić podstawy do ignorowania obowiązku selektywnego zbierania odpadów jak również nie może stanowić tytułu do uwolnienia się od odpowiedzialności za naruszenia przepisów ustawowych jak i Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Wrocławia w zakresie selektywnego zbierania odpadów.

Niezależnie od powyższego wprowadzenie takiej stawki stanowi narzędzie promowania selektywnej zbiórki odpadów jak i sposób sankcjonowania nierealizowania przez właściciela nieruchomości zadeklarowanego selektywnego sposobu zbierania i odbierania odpadów.

Ad. 2. Wskazywany przez Pana Radnego projekt uchwały nie przewiduje obniżki stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Obowiązujące do tej pory stawki opłaty są bowiem zgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i mieszczą się w określonych przez ustawę granicach.

Nowa uchwała wejdzie w życie po upływie określonego w niej *vacatio legis* i od tego dnia rozpocznie swoje obowiązywanie. Z dniem jej wejścia w życie uchwała ta zastąpi do tej pory obowiązującą uchwałę w tym samym przedmiocie. Podkreślić należy przy tym, że nowa uchwała nie będzie miała mocy wstecznej, tj. jej skutki nie będą oddziaływać na stany faktyczne poprzedzające jej wejście w życie. Do dnia wejścia w życie nowej uchwały zastosowanie będzie miała bowiem uchwała aktualnie obowiązująca. Nieprzerwane, a więc i po 1 lutego 2015 r., obowiązywanie uchwały Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18 kwietnia 2013 r. w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 2863) potwierdza również opinia Ministerstwa Środowiska, wedle której „w przypadku gdy treść dotychczasowej uchwały nie jest sprzeczna ze znowelizowaną ustawą – przychylić się do poglądu, że uchwała taka nadal pozostaje w mocy do czasu uchwalenia i wejścia w życie nowej uchwały”. Zważywszy więc, że do tej pory obowiązująca uchwała nie jest sprzeczna ze znowelizowaną ustawą, będzie ona obowiązywała do dnia jej uchylenia, tj. do dnia wejścia w życie nowej uchwały. Nadmienić należy, że konieczność podjęcia nowej uchwały w przypadku Gminy Wrocław podyktowana jest względami formalnymi związanymi ze zmianą przepisu upoważniającego. Zmiany te wymagają bowiem zaktualizowania podstawy prawnej uchwały w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty poprzez wydanie nowej uchwały w miejsce do tej pory obowiązującej.

Ad. 3. Mając na względzie trzecie Pańskie zapytanie, wskazać należy, że aktualnie trwają prace legislacyjne nad przygotowaniem nowego wzoru deklaracji. Zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwalenie nowej uchwały w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty nie wymaga jednoczesnego podjęcia uchwały określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Składanie deklaracji na gruncie znowelizowanej ustawy jak również nowej uchwały stawkowej może odbywać się przy użyciu aktualnie obowiązującego wzoru. Potwierdza to wprost art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, w myśl którego min. uchwały określające wzór deklaracji zachowują moc przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji, tj. od 1 lutego 2015 r. Ustawodawca dał tym samym gminom czas na przygotowanie stosowanych uchwał, podtrzymując wprost obowiązywanie uchwał dotychczasowych i akceptując ich stosowanie. W tym też okresie zostanie przygotowany i poddany Radzie Miejskiej Wrocławia projekt nowej uchwały określającej wzór deklaracji spełniający wszystkie wymagania nowej ustawy.

Ad. 4. Ustosunkowując się do czwartej z podniesionych przez Pana kwestii uprzejmie informuję, że w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne (np. będą to nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gospodarcza), opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oblicza się na podstawie liczby, wielkości i częstotliwości przyporządkowanych do tej nieruchomości pojemników. Jednocześnie dodać trzeba, że każdy stan faktyczny wymaga odrębnej i zindywidualizowanej analizy przez właściwy w tych sprawach organ, toteż niniejszej odpowiedzi nie należy poczytywać jako wiążącej oceny przedstawionego jedynie w zarysie stanu faktycznego i każdego doń analogicznego.

Ad. 5. Zgodnie z zasadami poprawnej legislacji podjęcie procedury prawodawczej polegającej na wydaniu aktu wykonawczego – w tym przypadku tzw. uchwały stawkowej, której tyczy się piąte pytanie – możliwe jest dopiero po ogłoszeniu ustawy, na podstawie której akt wykonawczy ma być wydany i po jej wejściu w życie. Tymczasem ogłoszenie istotnych w tej mierze przepisów nastąpiło dopiero 17 stycznia 2015 r., a ustawa weszła w życie dopiero 1 lutego 2015 roku, co przekreśliło możliwość podjęcia oraz przeprowadzenia i ukończenia procedury prawodawczej jeszcze w styczniu 2015. Ponadto uwzględnić należy, że uchwała,

będąca aktem prawa miejscowego, podlega obowiązkowej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, której dokonuje wojewoda a dodatkowo zgodnie z zasadami demokratycznego państwa prawnego winna wejść w życie co najmniej po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Tym samym pod względem prawnym jak i faktycznym nie było możliwym doprowadzenie do sytuacji, w której od 1 lutego 2015 r. obowiązywałaby nowa uchwała. Jednocześnie mając na względzie fakt, że dotychczasowa uchwała nadal obowiązuje, wejście w życie uchwały stawkowej po 1 lutego 2015 r. nie wywołuje jakichkolwiek negatywnych skutków.

Z wyrazami szacunku



Wojciech Adamski

Otrzymują:

1. Adresat

2. Prezydent Wrocławia-Rafał Dutkiewicz, kancelaria Prezydenta ul. Sukiennice 9, 50-107 Wrocław-d/w
3. Wojciech Adamski, Wiceprezydent Wrocławia, pl. Nowy Targ 1/8, 50-141 Wrocław- a/a
4. d/w – Ekosystem Sp. z o.o. ul. Kazimierza Michalczyka 23, 53-633 Wrocław