



Pan Arkadiusz Chwaścik

(dane zostały
zanonimizowane)

Wrocław, 14 lipca 2026 r.

WSS-ZNS.152.27.2026

Dotyczy: petycji z dnia 14 maja 2026 r. w sprawie funkcjonowania Wrocławskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz przejrzystości konkursów dla organizacji pozarządowych

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na petycję dotyczącą funkcjonowania Wrocławskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacji otwartych konkursów ofert dla organizacji pozarządowych uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko.

Ad. 1. Wniosek o przeprowadzenie niezależnego audytu konkursów dla organizacji pozarządowych organizowanych przez Miasto Wrocław

Otwarte konkursy ofert są prowadzone na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Procedury obowiązujące w Gminie Wrocław zostały szczegółowo uregulowane Zarządzeniem nr 12501/24 Prezydenta Wrocławia z dnia 13 lutego 2024 r.

W dotychczas prowadzonych postępowaniach wyjaśniających, będących odpowiedzią na zgłaszane przez Pana zarzuty dotyczące wskazywanych nieprawidłowości, nie stwierdzono naruszeń prawa ani uchybień proceduralnych. Wszystkie konkursy były prowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami, a ich przebieg podlegał kontroli społecznej poprzez udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w komisjach konkursowych.

W związku z powyższym brak jest podstaw do przeprowadzenia dodatkowego audytu, zwłaszcza że obowiązujące procedury zapewniają wielostopniową kontrolę prawidłowości prowadzonych postępowań, w tym kontrolę społeczną.

Ad. 2. Wniosek o analizę konkursów, w których warunki mogły wskazywać konkretnego przyszłego beneficjenta

Zgodnie z art. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie treść ogłoszenia o otwartym konkursie ofert jest ściśle określona przepisami prawa i obejmuje m.in. rodzaj zadania publicznego, zasady przyznawania dotacji, kryteria oceny ofert oraz informacje o zadaniach realizowanych w latach poprzednich.

Gmina nie ma możliwości dowolnego kształtowania treści ogłoszeń konkursowych. Precyzyjne określenie zakresu zadania nie stanowi ograniczenia konkurencji, lecz wynika z obowiązku zapewnienia przejrzystości i jednoznaczności ogłoszenia.

W każdym otwartym konkursie ofert:

- każda organizacja spełniająca warunki może złożyć ofertę;
- ocena ofert odbywa się według jednakowych kryteriów;
- w skład komisji konkursowych wchodzi przedstawiciele strony społecznej, a nie wyłącznie pracownicy Urzędu;
- wyniki konkursów publikowane są w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Gminy;
- każdy oferent ma prawo żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty zgodnie z art. 15 ust. 2i ustawy.

Ustawa dopuszcza również ogłaszanie konkursów na wniosek organizacji pozarządowej w trybie art. 12 ustawy. W takim przypadku zasadniczą treść ogłoszenia wynika z wniosku organizacji wskazującej potrzebę realizacji określonego zadania publicznego. Jest to rozwiązanie przewidziane przez ustawodawcę, służące reagowaniu na oddolne potrzeby społeczności lokalnych. Konkurs pozostaje jednak otwarty dla wszystkich podmiotów spełniających wymagania ustawowe, a jego ogłoszenie nie przesądza o wyborze konkretnego oferenta.

Również fakt, że w kolejnych latach dane zadanie publiczne realizuje ta sama organizacja, nie stanowi naruszenia zasad konkurencyjności. Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy jednym z kryteriów oceny ofert jest analiza dotychczasowej realizacji zadań publicznych, w tym rzetelności, terminowości oraz sposobu rozliczenia otrzymanych środków publicznych.

Jeżeli organizacja w poprzednich latach wykazała się wysoką jakością realizacji zadania, odpowiednim zapleczem merytorycznym i organizacyjnym oraz prawidłowym rozliczeniem dotacji, okoliczności te mogą wpływać na ocenę jej oferty również w kolejnych konkursach. Nie oznacza to jednak ograniczenia dostępu do środków publicznych dla innych organizacji, ponieważ wszystkie oferty oceniane są według jednakowych kryteriów.

Niedopuszczalne byłoby natomiast obniżanie oceny organizacji wyłącznie z tego powodu, że realizowała dane zadanie w latach poprzednich, jedynie w celu zapewnienia rotacji beneficjentów. Takie działanie byłoby sprzeczne zarówno z przepisami ustawy, jak i z zasadą efektywnego wydatkowania środków publicznych.

Ad. 3. Wniosek o ujawnienie procedur konsultacyjnych dotyczących tworzenia treści konkursów

Procedury dotyczące przygotowywania i ogłaszania otwartych konkursów ofert mają charakter jawny i wynikają z:

- ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- rocznego programu współpracy Gminy Wrocław z organizacjami pozarządowymi;
- Zarządzenia nr 12501/24 Prezydenta Wrocławia w sprawie trybu postępowania przy udzielaniu dotacji organizacjom pozarządowym na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W przypadku konkursów ogłaszanych na podstawie art. 12 ustawy treść ogłoszenia wynika z wniosku organizacji pozarządowej, jednak sam konkurs pozostaje otwarty dla wszystkich podmiotów spełniających warunki określone przepisami prawa.

Ad. 4. Wniosek o wprowadzenie mechanizmów zwiększających transparentność procesu przyznawania dotacji

Obowiązujące przepisy oraz procedury stosowane przez Gminę Wrocław zapewniają wysoki poziom transparentności procesu przyznawania dotacji, w szczególności poprzez:

- publikację ogłoszeń konkursowych oraz wyników postępowań w Biuletynie Informacji Publicznej;
- udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w komisjach konkursowych;
- publikację informacji o zadaniach realizowanych w latach poprzednich;
- możliwość uzyskania uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty;
- jawność informacji o przyznanych dotacjach.

Gmina pozostaje otwarta na dalsze usprawnianie współpracy z organizacjami pozarządowymi, jednak obowiązujący system spełnia wszystkie wymagania ustawowe i zapewnia równe traktowanie podmiotów ubiegających się o środki publiczne.

Ad. 5 i 6. Wniosek o odwołanie obecnego składu Wrocławskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz powołanie nowego składu Rady

Odnosnie Pana postulatów dotyczących odwołania obecnego składu Wrocławskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego, i przeprowadzenia wyborów nowego składu rady składającej się z przedstawicieli niezależnych organizacji informuję, że:

przesłanki umożliwiające odwołanie członka Rady Pożytku uregulowane zostały w art. 41g ust.2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z tym przepisem Prezydent Wrocławia odwołuje członka Rady przed upływem kadencji w następujących sytuacjach:

- na jego wniosek;
- na wniosek Prezydenta Wrocławia lub Rady Miejskiej Wrocławia, jedynie w odniesieniu do członka reprezentującego ten podmiot;
- w przypadku skazania go prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione z winy umyślnej;
- w przypadku powstania trwałej niezdolności do pełnienia obowiązków członka Rady z powodu choroby stwierdzonej orzeczeniem lekarskim;
- w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na trzech kolejnych posiedzeniach Rady Powiatowej lub Rady Gminnej.

Żadna ze wskazanych przesłanek zgodnie z posiadaną wiedzą nie wystąpiła w związku z czym brak jest podstaw do odwołania członków WRDPP.

Ponadto zwracam uwagę, że 27 października 2026 r. upływa obecna trzyletnia kadencja członków Rady, czego następstwem będzie przeprowadzenie w październiku bieżącego roku nowych wyborów.

Tryb powoływania członków Wrocławskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego uregulowany został w uchwale nr XXXVII/803/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 23 marca 2017 r.

W skład Wrocławskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego wchodzi przedstawiciele organizacji pozarządowych (6 osób wyłonionych w wyborach), dwóch przedstawicieli Rady Miejskiej Wrocławia oraz dwóch reprezentantów Prezydenta Wrocławia. Łącznie 10 osób. Kadencja rady trwa 3 lata.

Wybór członków Rady Pożytku reprezentujących organizacje pozarządowe następuje spośród kandydatów zgłoszonych Prezydentowi przez organizacje prowadzące działalność na terenie Wrocławia, głosami samych organizacji. W tym zakresie brak jest podstaw do kwestionowania niezależności wybranych obecnie przedstawicieli.

Tym samym nie znajduje uzasadnienie Pański wniosek o odwołanie członków obecnej Rady Pożytku i wybór jej nowego składu w tym momencie.

Ad. 7. Wniosek o zapewnienie społecznej kontroli nad procesem opiniowania konkursów i podziału środków publicznych

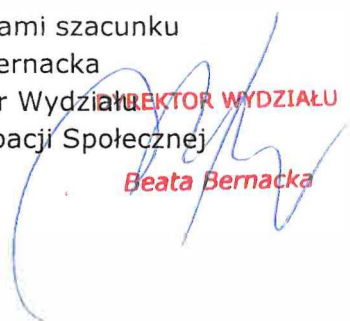
Spółeczna kontrola procesu konkursowego stanowi integralny element obowiązujących procedur. Zgodnie z art. 15 ust. 2d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w skład komisji konkursowych wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe, z wyłączeniem przedstawicieli organizacji uczestniczących w danym konkursie.

Mechanizm ten funkcjonuje we wszystkich otwartych konkursach ofert organizowanych przez Gminę Wrocław i zapewnia udział strony społecznej w procesie opiniowania ofert.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że postulaty dotyczące transparentności, społecznej kontroli oraz równego traktowania organizacji pozarządowych są realizowane w ramach obowiązujących przepisów prawa oraz stosowanych przez Gminę Wrocław procedur.

Jednocześnie Gmina Wrocław pozostaje otwarta na dialog z organizacjami pozarządowymi oraz dalsze doskonalenie zasad współpracy w granicach obowiązującego porządku prawnego.

Z wyrazami szacunku
Beata Bernacka
Dyrektor Wydziału
Partycypacji Społecznej



Sprawę prowadzi: Wojciech Krzosa; Urząd Miejski Wrocławia; Wydział Partycypacji Społecznej, ul. Gabrieli Zapolskiej 4, 50-032 Wrocław; tel. +48 717 77 72 92, fax. +48 717 77 86 63; wss@um.wroc.pl; www.wroclaw.pl

Otrzymują:

1. Adresat
2. ad acta, Wydział Partycypacji Społecznej Urzędu Miejskiego Wrocławia – numer ewidencyjny 00124903/2026/W

Pismo zostało przygotowane zgodnie ze standardami WCAG 2.0.