

Uzasadnienie do uchwały Rady Miejskiej Wrocławia w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty

1. Wyjaśnienie celu podjęcia uchwały wraz z ekonomicznym uzasadnieniem

Celem podjęcia niniejszej uchwały jest dostosowanie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do aktualnych i prognozowanych kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy jednoczesnym zachowaniu obowiązujących zwolnień o charakterze społecznym i proekologicznym.

Projekt uchwały przewiduje zmianę wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zarówno dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jak i nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. **Konieczność dokonania zmian podyktowana jest potrzebą zbilansowania dochodami pochodzącymi z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wynikających z analizy funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wzrostu kosztów realizacji ustawowych obowiązków gminy, zmian zachodzących w strukturze odbieranych odpadów oraz nowych obowiązków nakładanych na gminy przepisami prawa.**

Proponowane stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały ustalone zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dalej ucpg oraz nie przekraczają maksymalnych stawek opłat określonych w art. 6k ust. 2a tej ustawy. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2025 r. wyniósł 3 500,21 zł. W konsekwencji maksymalna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych, ustalana metodą od liczby mieszkańców wynosi 70,00 zł miesięcznie od mieszkańca. Natomiast w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, maksymalna stawka opłaty wynosi 45,50 zł za pojemnik lub worek o pojemności 120 litrów, przy zachowaniu proporcjonalności dla pozostałych pojemności.

- W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, projekt uchwały przewiduje ustalenie miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 57,00 zł od osoby.
- Dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne wysokość nowych stawek została ustalona proporcjonalnie do wzrostu

stawki dla nieruchomości zamieszkałych, przy zachowaniu dotychczasowych relacji pomiędzy pojemnościami worków i pojemników. Przyjęte rozwiązanie zapewnia spójność systemu opłat oraz równomierne rozłożenie skutków wzrostu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi pomiędzy wszystkie grupy właścicieli nieruchomości objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w przypadku gdy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny projektowane stawki opłaty wynoszą za:

- 1) worek o pojemności 80 litrów – 18,40 zł;
- 2) worek o pojemności 120 litrów – 27,60 zł;
- 3) pojemnik o pojemności 0,06 m³ – 13,80 zł;
- 4) pojemnik o pojemności 0,08 m³ – 18,40 zł;
- 5) pojemnik o pojemności 0,12 m³ – 27,60 zł;
- 6) pojemnik o pojemności 0,24 m³ – 55,20 zł;
- 7) pojemnik o pojemności 0,36 m³ – 82,80 zł;
- 8) pojemnik o pojemności 0,66 m³ – 151,80 zł;
- 9) pojemnik o pojemności 1,10 m³ – 253,00 zł;
- 10) pojemnik o pojemności 7,00 m³ – 1610,00 zł;
- 11) pojemnik o pojemności 10,00 m³ – 2300,00 zł;
- 12) pojemnik o pojemności 16,00 m³ – 3680,00 zł.

Projekt uchwały przewiduje również utrzymanie podwyższonej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, którzy nie wypełniają obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych w wysokości dwukrotnej stawki podstawowej. Zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 6k ust. 3 ucpg rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, na poziomie nie niższym niż dwukrotność wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie przekraczającym czterokrotności tej stawki.

Przyjęte rozwiązanie pozwala z jednej strony uwzględnić wyższe koszty związane z odbiorem, transportem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych zbieranych w sposób nieselektywny, z drugiej natomiast pełni funkcję prewencyjną i edukacyjną, zachęcając właścicieli nieruchomości do prawidłowego wywiązywania się z obowiązku selektywnego

zbierania odpadów komunalnych. Utrzymanie podwyższonej stawki na minimalnym poziomie przewidzianym przez ustawodawcę pozwala zachować proporcjonalność obciążeń nakładanych na właścicieli nieruchomości przy jednoczesnym wspieraniu realizacji celów środowiskowych oraz zwiększaniu poziomu selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W związku z powyższym jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawka podwyższona opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosić będzie 114,00 zł za każdą osobę zamieszkujejącą daną nieruchomość. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych stawka podwyższona opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosić będzie za:

- 1) worek o pojemności 80 litrów – 36,80 zł;
- 2) worek o pojemności 120 litrów – 55,20 zł;
- 3) pojemnik o pojemności 0,06 m³ – 27,60 zł;
- 4) pojemnik o pojemności 0,08 m³ – 36,80 zł;
- 5) pojemnik o pojemności 0,12 m³ – 55,20 zł;
- 6) pojemnik o pojemności 0,24 m³ – 110,40 zł;
- 7) pojemnik o pojemności 0,36 m³ – 165,60 zł;
- 8) pojemnik o pojemności 0,66 m³ – 303,60 zł;
- 9) pojemnik o pojemności 1,10 m³ – 506,00 zł;
- 10) pojemnik o pojemności 7,00 m³ – 3220,00 zł;
- 11) pojemnik o pojemności 10,00 m³ – 4600,00 zł;
- 12) pojemnik o pojemności 16,00 m³ – 7360,00 zł.

Wysokość proponowanych stawek została ustalona w oparciu o analizę kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, uwzględniającą w szczególności wzrost kosztów odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych, wzrost kosztów pracy, cen paliw i energii, wzrost opłaty za korzystanie ze środowiska za składowanie odpadów oraz rozszerzenie zakresu obowiązków realizowanych przez gminę w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W roku 2026 r. dochód z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano kwotę na 469.180.050,00 zł natomiast planowane na ten rok koszty gminnego systemu odbierania odpadów komunalnych, szacuje się na kwotę 532.378.701 zł Zgodnie z art. 6r ust. 2 ucpg wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Koszty te obejmują w szczególności:

- koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- koszty obsługi administracyjnej systemu,
- koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Ponadto, zgodnie z zasadą samobilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, dochody pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być przeznaczane wyłącznie na finansowanie zadań związanych z funkcjonowaniem tego systemu.

Konieczność zmiany wysokości stawek wynika z jednoczesnego oddziaływania szeregu czynników rynkowych, gospodarczych, które w istotny sposób wpływają na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Przy kalkulacji proponowanych stawek opłaty uwzględniono również możliwość zmiany liczby nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem w związku z realizacją uprawnienia właścicieli tych nieruchomości dotyczącego możliwości składania oświadczenia o wyłączeniu się bądź przystąpieniu do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Wysokość stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zapewniać pokrycie rzeczywistych oraz prognozowanych kosztów funkcjonowania systemu. Analiza kosztów ponoszonych przez Gminę Wrocław wskazuje, że na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oddziałuje szereg czynników rynkowych, gospodarczych oraz systemowych, które w istotny sposób wpływają na wzrost kosztów jego funkcjonowania.

Zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- a) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- b) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- c) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- d) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

2. Przesłanki określone w art. 6k ust. 2 ucpg

Dokonując ustalenia wysokości opłat uwzględniono wszystkie przesłanki określone w art. 6k ust. 2 ustawy mające zastosowanie do funkcjonującego na terenie Gminy Wrocław systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

a) Liczba mieszkańców

Przy ustalaniu wysokości opłaty uwzględniono liczbę mieszkańców objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dane demograficzne dotyczące Gminy Wrocław. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego na koniec 2025 r. liczba ludności Wrocławia wyniosła 672.601 osób. Zameldowanych na pobyt stały i czasowy było 596.843 osób. Wrocław charakteryzuje się utrzymującą się na podobnym poziomie liczbą mieszkańców oraz liczbą osób czasowo przebywających na jego terenie, w szczególności studentów oraz pracowników sezonowych i cudzoziemców podejmujących zatrudnienie. Gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych objętych jest 654 875 mieszkańców (stan na dzień 31 maja 2026 r.).

Wielkość populacji korzystającej z systemu pozostaje jednym z podstawowych czynników wpływających zarówno na ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, jak i na koszty funkcjonowania systemu.

W kalkulacji kosztów funkcjonowania systemu uwzględniono również osoby wytwarzające odpady komunalne na terenie miasta, które nie są ujmowane w liczbie mieszkańców objętych systemem dla nieruchomości zamieszkałych, w szczególności pracowników sezonowych, studentów korzystających z obiektów zbiorowego zakwaterowania oraz inne osoby czasowo przebywające na terenie Wrocławia. Osoby te ujęte są również w nieruchomościach niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne.

Ilość odpadów komunalnych odbieranych z terenu Gminy Wrocław

Jednym z głównych czynników wpływających na poziom wydatków jest wzrost ilości odpadów komunalnych kierowanych do systemu. Dane za rok 2025 wskazują, że rzeczywista masa odebranych odpadów była wyższa od wartości prognozowanych o ponad 6,4 tys. Mg, co skutkowało znaczącym wzrostem kosztów funkcjonowania systemu.

Przy ustalaniu wysokości opłat uwzględniono rzeczywiste ilości odpadów komunalnych odbieranych z terenu Gminy Wrocław.

Frakcja	Ilość w latach w Mg		
	2023	2024	2025
Zmieszane	174 451,47	164 266,30	161 366,94
Bioodpady	36 902,02	38 784,50	43 064,74
Papier	21 702,53	22 504,10	22 056,48
Tworzywa sztuczne	22 883,66	24 100,96	23 800,05
Szkło	16 187,84	16 014,86	15 847,40
Tekstylia	64,74	63,74	592,92
Razem	272 192,26	265 734,46	266 728,53

W roku 2025 łącznie odebrano 266.728,53 Mg odpadów w tym 161 366,94 Mg odpadów zmieszanych, co oznacza, że nadal stanowią one największą frakcję odpadów komunalnych odbieranych z terenu Gminy Wrocław oraz generują istotną część kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Jednocześnie odnotowano znaczny wzrost ilości bioodpadów. W latach 2023–2025 ilość tej frakcji wzrosła z 36 902,02 Mg do 43 064,74 Mg, tj. o około 16,7%. Wzrost ten przekłada się na konieczność zapewnienia odpowiednich zdolności odbioru, transportu i zagospodarowania tej frakcji odpadów.

Dane wskazują również na utrzymujący się wysoki poziom selektywnie zbieranych odpadów komunalnych, w szczególności papieru, tworzyw sztucznych i szkła. Odbiór oraz zagospodarowanie tych frakcji wiążą się z koniecznością ponoszenia znaczących kosztów przez gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi.

Pomimo zmian zachodzących w strukturze poszczególnych frakcji odpadów, całkowita masa odebranych odpadów komunalnych pozostaje na bardzo wysokim poziomie, charakterystycznym dla dużych miast w Polsce.

Wrocław należy do miast generujących największe ilości odpadów komunalnych w Polsce. W 2024 r. średnia masa odpadów komunalnych przypadająca na jednego mieszkańca wynosiła ponad 537 kg na mieszkańca. Wskaźnik ten znacząco przekracza średnią krajową, co bezpośrednio wpływa na skalę zadań realizowanych przez gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi oraz poziom kosztów jego funkcjonowania.

PSZOK

Szczególnie wyraźny wzrost odnotowano w Punktach Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), gdzie ilość przyjmowanych odpadów zwiększyła się w ostatnim cyklu rocznym o około 40%. Wzrost ten dotyczył przede wszystkim odpadów remontowych, wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Analiza trendów oraz dynamiki zmian ilości odbieranych odpadów wskazuje, że tendencja wzrostowa utrzyma się również w kolejnych latach, co wymaga zapewnienia stabilnego finansowania systemu.

Tekstylia jako nowa frakcja odpadów

Od dnia 1 stycznia 2025 r. gminy zobowiązane zostały do zapewnienia selektywnego zbierania tekstyliów i odzieży. Realizacja tego obowiązku wiąże się z koniecznością organizacji odbioru nowej frakcji odpadów, zapewnienia odpowiedniej infrastruktury, prowadzenia działań informacyjnych skierowanych do mieszkańców oraz ponoszenia kosztów związanych z transportem i zagospodarowaniem tych odpadów.

Dane dotyczące ilości odebranych tekstyliów:

- 2023 r. – 64,74 Mg,
- 2024 r. – 63,74 Mg,
- 2025 r. – 592,92 Mg.

Oznacza to, że w roku 2025 masa odebranych tekstyliów była ponad dziewięciokrotnie wyższa niż w latach poprzednich. Tak znaczący wzrost strumienia tej frakcji potwierdza, że realizacja nowych obowiązków ustawowych związanych z selektywnym zbieraniem tekstyliów stanowi istotny element wpływający na koszty funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Prognozowane ilości odpadów

Przy ustalaniu wysokości opłat uwzględniono również prognozowane ilości odpadów komunalnych.

Frakcja	Prognozowana ilość w latach w Mg	
	2026	2027
Zmieszane	160 815,88	160 815,88
Biodpady	43 741,52	43 741,52
Papier	22 313,24	22 313,24
Tworzywa sztuczne	24 260,00	24 260,00
Szkło	15 940,99	15 940,99

Prognozy wskazują na utrzymywanie się wysokiego poziomu odbieranych odpadów komunalnych, co wymaga zapewnienia stabilnego finansowania systemu oraz zabezpieczenia środków niezbędnych do realizacji ustawowych obowiązków gminy.

b) Koszty funkcjonowania systemu

Na wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wpływają obiektywne czynniki niezależne od Gminy Wrocław, w szczególności:

- wzrost kosztów odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych,
- wzrost kosztów pracy,
- wzrost cen paliw,
- wzrost cen energii elektrycznej,
- konieczność osiągnięcia wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,
- rozszerzenie zakresu obowiązków gmin w zakresie selektywnego zbierania odpadów.

Istotnym elementem kosztotwórczym pozostaje również wzrost opłaty za korzystanie ze środowiska za składowanie odpadów komunalnych (tzw. opłaty marszałkowskiej), która w latach 2023-2026 kształtowała się następująco:

Rok	Opłata (zł/Mg)
2023	300,17 zł
2024	343,39 zł
2025	382,54 zł
2026	396,31 zł

Oznacza to wzrost opłaty w 2026 roku w stosunku do 2023 roku o około 32%.

Na przestrzeni lat zmieniały się również ceny wynikające z umów, za tonę odpadów w podziale na frakcje. Poniżej zestawienie średnich cen za tonę poszczególnych frakcji odpadów (ze wszystkich sektorów).

	2023r.	wolna ręka pomiędzy postępowaniami 2023 r.	przetarg 2023- 2025	obecne umowy 2026 r.
Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych	1 369,75 zł	1 361,25 zł	1 324,75 zł	1 514,20 zł
Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów z papieru i tektury	1 349,75 zł	1 348,75 zł	1 274,50 zł	1 460,15 zł
Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów ze szkła	1 243,25 zł	1 240,00 zł	1 150,50 zł	1 322,18 zł
Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów metali, tworzyw sztucznych i opakowaniowych wielomateriałowych	1 609,75 zł	1 601,50 zł	1 382,50 zł	1 567,79 zł
Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie bioodpadów	1 360,25 zł	1 360,00 zł	1 319,50 zł	1 516,29 zł
Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów wielkogabarytowych	1 538,50 zł	1 531,25 zł	1 435,00 zł	1 633,90 zł
Odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie przeterminowanych leków	12 977,25 zł	13 125,00 zł	13 337,53 zł	15 170,99 zł

Na ostateczną wysokość kosztów odbioru, zbierania, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych wpływ będą miały w szczególności wyniki postępowań przetargowych dotyczących odbioru, transportu oraz zagospodarowania odpadów komunalnych. Koszty związane ze zbieraniem, odbieraniem, transportem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych wyniosły:

Rok	Koszty (zł)
2023	413 819 362,11 zł
2024	428 114 580,23 zł
2025	483 344 534,08 zł
2026 (plan)	521 729 272,43 zł
2027 - 2029 (prognoza średnio za lata)	583 761 656,90 zł

Łączny wpływ wskazanych czynników kosztotwórczych, w szczególności wzrostu kosztów pracy, paliw, energii elektrycznej, opłaty za korzystanie ze środowiska oraz rozszerzenia zakresu obowiązków gmin w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, wskazuje na konieczność zmiany wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Istotnym czynnikiem wpływającym na wzrost kosztów funkcjonowania systemu jest również wzrost kosztów pracy. Równolegle obserwowany jest wzrost kosztów działalności przedsiębiorstw świadczących usługi w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych. Dane Głównego Urzędu Statystycznego wskazują, że przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw przekroczyło poziom 9 tys. zł brutto. Jednocześnie wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz utrzymująca się presja płacowa i inflacyjna wpływają na poziom kosztów pracy w sektorze usług komunalnych, w szczególności w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych oraz eksploatacji i obsługi specjalistycznych pojazdów wykorzystywanych do realizacji tych usług.

Rok	Minimalne wynagrodzenie za pracę	Wzrost względem roku poprzedniego
2023	3 600 zł	
2024	4 300 zł	+19,44%
2025	4 666 zł	+8,51%
2026	4 806 zł	+3,00%

Przedstawione dane wskazują na systematyczny wzrost wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w ostatnich latach. W okresie od 2023 r. do 2026 r. minimalne wynagrodzenie za pracę wzrosło z 3 600 zł do 4 806 zł, tj. o 1 206 zł, co oznacza wzrost o około 33,5%. Wzrost kosztów pracy stanowi jeden z istotnych czynników wpływających na koszty funkcjonowania przedsiębiorstw realizujących usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych. Dotyczy to w szczególności kosztów zatrudnienia kierowców, ładowaczy, pracowników sortowni, instalacji przetwarzania odpadów oraz personelu technicznego obsługującego specjalistyczną infrastrukturę wykorzystywaną w gospodarce odpadami. Rosnące koszty wynagrodzeń znajdują odzwierciedlenie w cenach usług świadczonych na rzecz gmin i stanowią jeden z czynników wpływających na wzrost kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W analizowanym okresie utrzymywała się podwyższona dynamika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych. Średnioroczny wskaźnik inflacji wyniósł 11,4% w 2023 r., 3,6% w 2024 r. oraz 3,6% w 2025 r.

Rok	Inflacja średnioroczna
2023	11,40%
2024	3,60%
2025	3,60%

Uwzględniając skumulowany efekt wzrostu cen w analizowanym okresie, poziom cen w 2025r. był wyższy o około 19,57% w porównaniu z poziomem cen z 2023 r. Wzrost ten miał bezpośredni wpływ na koszty funkcjonowania przedsiębiorstw świadczących usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych, w szczególności koszty pracy, paliw, energii, materiałów eksploatacyjnych oraz usług zewnętrznych.

Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi opiera się na wykorzystaniu specjalistycznych środków transportu oraz instalacji służących zbieraniu i zagospodarowaniu odpadów. W konsekwencji zmiany cen paliw oraz energii elektrycznej bezpośrednio przekładają się na koszty realizacji usług odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Dodatkowym czynnikiem wpływającym na sytuację finansową systemu jest obniżenie cen sprzedaży części frakcji surowcowych, w szczególności tworzyw sztucznych, co ogranicza przychody możliwe do uzyskania ze sprzedaży surowców pochodzących z selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Wpływ systemu kaucyjnego na gospodarkę odpadami komunalnymi

Dodatkowym czynnikiem wpływającym na funkcjonowanie gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi jest wdrażanie ogólnokrajowego systemu kaucyjnego obejmującego wybrane opakowania po napojach. System kaucyjny obejmuje opakowania wykonane z tworzyw sztucznych, metalu oraz szkła, które dotychczas stanowiły istotną część strumienia odpadów komunalnych odbieranych przez gminy.

Wskazuje się, że wdrożenie systemu kaucyjnego może wpływać na wzrost jednostkowych kosztów funkcjonowania systemów gminnych. Jednocześnie ze strumienia odpadów komunalnych mogą zostać wyłączone najbardziej wartościowe surowce, w szczególności butelki PET oraz puszki aluminiowe, które dotychczas stanowiły źródło przychodów ze

sprzedaży surowców wtórnych. Ograniczenie tych przychodów, przy utrzymaniu większości kosztów organizacyjnych i infrastrukturalnych systemu, może skutkować wzrostem jednostkowych kosztów jego funkcjonowania.

Ponadto wdrażanie systemu kaucyjnego wiąże się z koniecznością dostosowania organizacji gminnych systemów gospodarki odpadami do nowych uwarunkowań prawnych i sprawozdawczych.

- c) **Przesłanka dotycząca przypadków, w których odpady komunalne powstają nieregularnie**, w szczególności sezonowo, została uwzględniona w procesie kalkulacji stawek opłat. Ze względu jednak na niewielki udział nieruchomości o takim charakterze w strukturze nieruchomości objętych gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, jej wpływ na wysokość ustalonych stawek pozostaje ograniczony.

3. Zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Konieczność zbilansowania budżetu oraz zapewnienia środków na realizację zadań własnych wymusiła korektę stawek opłat. Jednocześnie, w celu minimalizacji skutków społecznych, w projekcie uchwały w pełni utrzymano dotychczasowe preferencje finansowe. Poprzez zachowanie dotychczasowych zwolnień, uchwała niweluje wzrost kosztów dla rodzin wielodzietnych oraz kontynuuje systemowe wsparcie dla rozwiązania proekologicznego jakim jest kompostowanie bioodpadów.

- **Kompostowanie bioodpadów w przydomowym kompostowniku**

Projekt uchwały utrzymuje zwolnienie dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Wysokość zwolnienia pozostaje na dotychczasowym poziomie i wynosi 10,00 zł miesięcznie od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wysokość zwolnienia została ustalona z uwzględnieniem szacowanego zmniejszenia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynikającego z zagospodarowywania bioodpadów w miejscu ich wytworzenia. Kompostowanie bioodpadów stanowi jeden z najbardziej efektywnych sposobów zagospodarowania odpadów organicznych powstających w gospodarstwach domowych. Przyczynia się ono do ograniczenia ilości bioodpadów przekazywanych do odbioru w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zmniejszenia ilości odpadów kierowanych do instalacji przetwarzania odpadów oraz wspiera realizację działań zmierzających do zapobiegania powstawaniu odpadów.

Na dzień sporządzania kalkulacji stawek ze zwolnienia korzystało 3 190 właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych.

Utrzymanie zwolnienia stanowi wyraz wspierania przez Gminę Wrocław postaw proekologicznych oraz zachęca mieszkańców do samodzielnego zagospodarowywania bioodpadów w miejscu ich wytworzenia.

- **Zwolnienie dla członków rodzin wielodzietnych**

Projekt uchwały przewiduje utrzymanie zwolnienia dla właścicieli nieruchomości będących członkami rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

Zwolnienie będzie nadal przysługiwało na dotychczasowych, niezmienionych zasadach i wynosić będzie 40% opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Projekt uchwały zachowuje obowiązujące rozwiązania wspierające rodziny wielodzietne, stanowiące istotny element polityki społecznej Gminy Wrocław.

Utrzymanie zwolnienia ma na celu ograniczenie skutków finansowych wynikających z ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez gospodarstwa domowe wychowujące większą liczbę dzieci. Rozwiązanie to uwzględnia szczególną sytuację rodzin wielodzietnych oraz stanowi formę wsparcia tej grupy mieszkańców przy jednoczesnym zachowaniu stabilności finansowej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Obecnie ze zwolnienia korzysta 2.400 rodzin wielodzietnych co przekłada się na 13.236 osób.

Pomimo konieczności zwiększenia wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi projekt uchwały zachowuje rozwiązania służące wspieraniu działań proekologicznych oraz ochronie rodzin wielodzietnych przed nadmiernym wzrostem obciążeń finansowych.

Podsumowanie

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ucpg wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmujące w szczególności koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej.

Dochody pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczone będą wyłącznie na finansowanie zadań związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z zasadą samobilansowania systemu wynikającą z ustawy.

Proponowane zmiany wysokości opłat wynikają z konieczności zapewnienia stabilnego funkcjonowania systemu, realizacji ustawowych obowiązków gminy oraz dostosowania wysokości opłat do aktualnych i prognozowanych uwarunkowań ekonomicznych.

Utrzymując zwolnienia z opłaty przewidziane w art. 6k ust. 4 i 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. zwolnienie dla właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady oraz zwolnienia dla rodzin wielodzietnych, projekt uchwały uwzględnia nie tylko konieczność zapewnienia stabilności finansowej systemu, lecz również aspekty społeczne i środowiskowe.

Prognozuje się, iż oszacowany na lata 2026-2029 dochód, pokryje przewidywane w tym okresie koszty systemu gospodarowania odpadami, w tym także koszty umów na odbiór, zbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych, które zostały oszacowane przez Spółkę Ekosystem na kwotę 501.000.000,00 zł w 2026 r., pozostałe koszty (administrowania systemem PSZOKów, edukacji ekologicznej) szacowane są na kwotę 31.378.701 zł (łącznie koszty systemu w 2026 r. prognozowane są na kwotę 532.378.701 zł).

Szacowany dochód w związku ze zmianą stawek, po uwzględnieniu przewidzianych w projekcie uchwały zwolnień, będzie się kształtował na następującym poziomie: 2026 r. – 532.400.000,00 zł (nowe stawki obowiązywać będą przez okres 4 miesięcy 2026 r.); 2027 r. – 590.000.000,00 zł, 2028 r. – 597.000.000,00 zł, 2029 r. – 602.000.000,00 zł

Wobec znacznego wzrostu kosztów zmiana stawek tej opłaty na terenie Gminy Wrocław jest w pełni uzasadniona.

Projekt uchwały nie zawiera danych prawnie chronionych.

Projekt uchwały nie wymaga konsultowania, zawiadamiania, zatwierdzania, opiniowania ani uzgadniania z innymi organami lub podmiotami.