

Uzasadnienie

Podstawa prawna

- 1) art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662):
„Art. 18. 1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.
2. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: (...)
15) stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.”;
- 2) art. 13b ust. 3 i 4 oraz art. 13f ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889):
 - a) „Art. 13b (...)
 3. Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania.
 4. Rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania lub śródmiejską strefę płatnego parkowania:
 - 1) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. a lub b, z tym że opłata za pierwszą godzinę postoju pojazdu samochodowego nie może przekraczać:
 - a) w strefie płatnego parkowania - 0,15% minimalnego wynagrodzenia, w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2024 r. poz. 1773),
 - b) w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania - 0,45% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w lit. a;
 - 2) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi;
 - 3) określa sposób pobierania opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1.”,
 - b) „Art. 13f 1. Za nieuiszczenie opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, pobiera się opłatę dodatkową.
 2. Rada gminy (rada miasta) określa wysokość opłaty dodatkowej, o której mowa w ust. 1, oraz sposób jej pobierania. Wysokość opłaty dodatkowej nie może przekroczyć 10% minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.”.

Stan faktyczny

Obecnie obowiązuje uchwała nr XXVI/712/20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2025 r. poz. 309 z późn. zm.).

Propozycja zmian

Zarząd Dróg i Utrzymania Miasta we Wrocławiu (dalej „ZDiUM”) wnioskuje o wprowadzenie do uchwały nr XXVI/712/20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 17 września 2020 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefy płatnego parkowania, ustalenia wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych i zerowej stawki opłaty dla niektórych użytkowników drogi, sposobu pobierania tych opłat i określenia wysokości opłaty dodatkowej (dalej „uchwała”), następujących zmian:

- 1) w § 3 – zmiana stawek opłat za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania oraz powiązanie ich z wysokością minimalnego wynagrodzenia za pracę;

ZDiUM zlecił wykonanie analiz możliwości aktualizacji stawek opłat za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania we Wrocławiu. Analizy z dnia 2 lutego 2026 r. objęły lata 2022-2025 i zostały opracowane przez spółkę VIA VISTULA Sp. z o.o.

Sporządzone analizy wykazały, iż biorąc pod uwagę wzrost wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę przy jednoczesnym braku zmian wysokości opłat za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania od roku 2020 doszło do wzrostu liczby transakcji, przy zbliżonym na przestrzeni lat średnim czasie postoju, ponieważ więcej osób jest skłonnych zostawić pojazd w strefie płatnego parkowania lub śródmiejskiej strefie płatnego parkowania z uwagi na relatywnie niski koszt.

W 2020 roku wysokość stawek opłat za postój pojazdów samochodowych za pierwszą godzinę postoju (odpowiednio 3 zł, 7 zł i 5 zł) w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę (2 600 zł) wynosiła:

- a) w strefie płatnego parkowania – 0,12%,
- b) w obszarze A śródmiejskiej strefy płatnego parkowania – 0,27%,
- c) w obszarze B śródmiejskiej strefy płatnego parkowania – 0,19%.

W 2026 roku proporcje te uległy znacznemu, prawie dwukrotnemu w odniesieniu do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę (4 806 zł), obniżeniu i wyniosły:

- a) w strefie płatnego parkowania – 0,06%,
- b) w obszarze A śródmiejskiej strefy płatnego parkowania – 0,15%,
- c) w obszarze B śródmiejskiej strefy płatnego parkowania – 0,10%.

Zgodnie z analizami powyższa sytuacja ma bezpośredni wpływ na niekorzystny sposób funkcjonowania strefy płatnego parkowania, a w szczególności śródmiejskiej strefy płatnego parkowania powodując znaczne obniżenie rotacji pojazdów oraz zajęcie miejsc postojowych utrzymujące się na poziomie prawie 100%, co wskazuje bezpośrednio na konieczność dostosowania wysokości opłat do zmienionej sytuacji ekonomicznej.

Mając na uwadze powyższe należy zwiększyć wysokość stawek opłat za postój pojazdów samochodowych, co będzie stanowić element racjonalnej polityki transportowej, sprzyjającej większej rotacji pojazdów i poprawie dostępności miejsc postojowych.

Zgodnie z rekomendacjami zawartymi w analizach proponowane jest także powiązanie wysokości stawek opłat za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania z wysokością kwoty minimalnego wynagrodzenia określanego na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2024 r. poz. 1773), poprzez ustalenie wysokości opłaty, jako wartości procentowej kwoty minimalnego wynagrodzenia. W projekcie zmiany uchwały proponuje się również zaokrąglenie tej kwoty opłaty w dół do pełnych dziesiątek groszy, z zastrzeżeniem wynikającym z ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, że stawka opłaty nie będzie mogła przekroczyć 20% w stosunku do stawki opłaty za poprzednią godzinę postoju (dotyczy drugiej i trzeciej godziny postoju). Wykaz zgodnie z załącznikiem do uzasadnienia.

Proponowane powyżej rozwiązanie rozwiąże problem braku dostosowania wysokości opłat do zmieniających się warunków społeczno-gospodarczych. Dodatkowo we Wrocławiu od 2023 roku mechanizm ten stosowany jest w odniesieniu do opłat dodatkowych, a od 2026 roku w odniesieniu do opłat abonamentowych za postój pojazdów samochodowych oraz opłaty zryczałtowanej za zajęcie zastrzeżonego stanowiska postojowego (koperty). System ten dobrze się sprawdza, dlatego w niniejszym projekcie proponuje się rozszerzenie tego mechanizmu na stawki opłat za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania.

- 2) w § 4 ust. 15-16 – objęcie zerową stawką opłaty za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania:
 - a) weteranów poszkodowanych w rozumieniu ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. z 2026 r. poz. 111),
 - b) kombatantów oraz niektórych osób będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego w rozumieniu ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2039 z późn. zm.),
 - c) członków Stowarzyszenia Polaków Poszkodowanych przez III Rzeszę, Ludzi ze znakiem „P” oraz Pionierów Wrocławia,
 - d) działaczy opozycji antykomunistycznej oraz osób represjonowanych z powodów politycznych w rozumieniu ustawy z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 906 z późn. zm.),
 - e) osób, które świadczyły pracę po 1956 r. na rzecz organizacji politycznych i związków zawodowych, nielegalnych w rozumieniu przepisów obowiązujących do kwietnia 1989 r. – na podstawie decyzji Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych,

- f) osób, które nie wykonywały pracy w okresie przed dniem 4 czerwca 1989 r. na skutek represji politycznych – na podstawie decyzji Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych,
- g) osób przewożących osoby wskazane w lit. a-f;

Warunkiem korzystania z zerowej stawki opłaty za postój pojazdu samochodowego przez osobę, o której mowa powyżej w:

- a) lit. a-f będzie:
 - udokumentowany status tej osoby potwierdzony przez właściwą instytucję, urząd lub organ,
 - posiadanie przez tę osobę pojazdu samochodowego na podstawie jednego z tytułów określonych w § 7 uchwały,
- b) lit. g będzie:
 - przewożenie osoby, o której mowa powyżej w lit. a-f, posiadającej udokumentowany status potwierdzony przez właściwą instytucję, urząd lub organ,
 - posiadanie pojazdu samochodowego na podstawie jednego z tytułów określonych w § 7 uchwały.

Wprowadzenie zerowej stawki opłaty za postój pojazdów samochodowych dla wyżej wymienionych osób stanowi wyraz uznania i szacunku dla osób, które swoją działalnością przyczyniły się do odzyskania przez Polskę wolności, suwerenności oraz budowy demokratycznego państwa prawa.

Osoby te wielokrotnie ponosiły osobiste konsekwencje swojej działalności, w tym represje, utratę pracy, ograniczenie możliwości zawodowych i społecznych, a także szykany ze strony władz komunistycznych. Ich postawa i zaangażowanie miały fundamentalne znaczenie dla przemian ustrojowych oraz kształtowania współczesnego państwa polskiego.

Wprowadzenie zwolnienia z opłat za postój pojazdów samochodowych ma charakter symboliczny i społeczny, stanowi formę wsparcia oraz uhonorowania osób zasłużonych dla wolności i niepodległości, którym przysługuje również uprawnienie do korzystania z bezpłatnych przejazdów na podstawie uchwały nr XLVII/1094/17 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 19 października 2017 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe świadczone środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Wrocław oraz sposobu ustalania wysokości opłaty dodatkowej i manipulacyjnej (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2025 r. poz. 2111).

Ustawa z dnia 20 marca 2015 r. o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych daje samorządom terytorialnym możliwość udzielenia pomocy osobom uprawnionym między innymi w zakresie udogodnień komunikacyjnych.

Należy podkreślić, że liczba osób uprawnionych do korzystania ze zwolnienia z opłat za postój pojazdów samochodowych jest ograniczona i wynika z określonego statusu potwierdzonego odpowiednimi dokumentami. W związku z tym proponowane rozwiązanie nie będzie miało istotnego wpływu na dochody z tytułu opłat za postój pojazdów samochodowych, natomiast będzie miało istotny wymiar społeczny i honorowy.

- 3) w § 7 oraz w § 8 w pkt 1 w lit. a w tiret pierwszym – zmiany porządkowe;

W § 7 zmiany wynikają z rozszerzenia katalogu osób objętych zerową stawką opłaty za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania. W § 8 pkt 1 lit. a w tiret pierwszym zmiany wynikają z usunięcia publikatora ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, zgodnie z projektem uchwały zostanie on podany w § 3 ust. 1 pkt 1.

- 4) w § 14 ust. 7 pkt 2 – zmiana sposobu doręczania zawiadomień w przypadku przeprowadzenia kontroli przy wykorzystaniu systemu automatycznej kontroli wnoszenia opłat.

W związku z obowiązkiem doręczania korespondencji z wykorzystaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej wynikającym z ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3), proponuje się dostosować zapisy dotyczące doręczenia zawiadomień w przypadku przeprowadzenia kontroli przy wykorzystaniu systemu automatycznej kontroli wnoszenia opłat.

Zgodnie z treścią art. 13b ust. 4a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych ustalając wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 lit. b, rada gminy (rada miasta) bierze pod uwagę wyniki analizy,

o której mowa w ust. 2b wspomnianej ustawy. W związku z tym przedmiotowy projekt uchwały, ze względu na zmianę wysokości stawek opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania, wymaga uprzedniego przeprowadzenia przez prezydenta miasta analizy. Analizy zostały opracowane w lutym 2026 roku przez spółkę VIA VISTULA Sp. z o.o.

Wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z wyjątkiem § 1 pkt 1, który wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2027 r.

Projekt uchwały nie zawiera danych prawnie chronionych.

Mając na uwadze powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.