



Do Zainteresowanych

Wrocław, dnia 16.06.2026r.

WZP-DZ.271.1.25.2026

ZP/TP/28/2026/WSR/1882

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.:
Sporządzenie Strategicznej mapy hałasu Wrocławia,
ZP/TP/28/2026/WSR.

W związku z otrzymaniem pytań do treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (dalej SWZ), działając w trybie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1320 z późn. zm), wyjaśniam co następuje:

Pytanie nr 1

„Prosimy o jednoznaczne wskazanie pełnego wykazu danych wejściowych, które Zamawiający przekaze Wykonawcy po podpisaniu umowy, wraz z określeniem ich formatu, aktualności, kompletności oraz terminu przekazania.”

Odpowiedź nr 1

Wykaz danych wejściowych, które Zamawiający przekaze Wykonawcy po podpisaniu umowy został wskazany w Opisie przedmiotu zamówienia - dalej OPZ (część III ust. 1, s. 6).
Wszystkie dane zostaną przekazane Wykonawcy w formacie pdf., za wyjątkiem aktualnej mapy wrażliwości hałasowej dla obszarów miasta Wrocław – pliki shapefile.

Pytanie nr 2

„Prosimy o wyjaśnienie, które konkretnie dane za rok kalendarzowy 2026 mogą zostać udostępnione dopiero w styczniu 2027 r. oraz w jakim terminie Zamawiający przewiduje ich przekazanie Wykonawcy.”

Odpowiedź nr 2

Dane za rok kalendarzowy 2026, które mogą być udostępnione w styczniu 2027 r. dotyczą inwestycji zrealizowanych na koniec roku 2026.

Pytanie nr 3

„Czy w przypadku nieprzekazania przez Zamawiającego lub podmioty trzecie danych za 2026 r. w terminie umożliwiającym odbiór Etapu I do 30 stycznia 2027 r., termin wykonania Etapu I ulegnie odpowiedniemu przedłużeniu?”

Odpowiedź nr 3

Zamawiający zakłada, że wszystkie dane za 2026 r. zostaną przekazane do 30 stycznia 2027 r., w związku z powyższym nie przewiduje się przedłużenia terminu wykonania etapu I.

Pytanie nr 4

„Prosimy o potwierdzenie, że Wykonawca nie będzie ponosił odpowiedzialności za brak, opóźnienie, niekompletność lub nieaktualność danych, których pozyskanie zależy od Zamawiającego lub podmiotów trzecich, o ile Wykonawca wykaże dochowanie należytej staranności w ich pozyskaniu.”

Odpowiedź nr 4

Wykonawca nie będzie ponosił odpowiedzialności za brak, opóźnienie, niekompletność lub nieaktualność danych, o których mowa w części III ust. 1 OPZ. Zamawiający przewiduje przekazanie danych niezwłocznie. Natomiast w zakresie części III ust.2 OPZ Wykonawca będzie ponosił odpowiedzialność za wskazane w pytaniu nieprawidłowości.

Pytanie nr 5

„Prosimy o doprecyzowanie, czy Zamawiający przekaze Wykonawcy kompletną listę dróg publicznych o średniodobowym natężeniu ruchu powyżej 1000 pojazdów na dobę, które mają stanowić podstawę do wyznaczenia punktów pomiarowych hałasu drogowego.”

Odpowiedź nr 5

Wykonawca otrzyma pełnomocnictwo, o którym mowa w części III ust. 2 OPZ w zakresie samodzielnego pozyskania danych, zatem dane te nie będą przekazane bezpośrednio od Zamawiającego.

Pytanie nr 6

„Prosimy o wyjaśnienie, czy minimalna liczba 170 punktów pomiarów hałasu drogowego obejmuje wyłącznie punkty podstawowe, a punkty zaoferowane w ramach kryterium K1 są punktami dodatkowymi ponad tę liczbę i podlegają wszystkim wymaganiom OPZ dotyczącym pomiarów, sprawozdań oraz zestawień.”

Odpowiedź nr 6

Zgodnie z treścią SWZ (Dział XVI, pkt 3) Zamawiający przyzna ofercie Wykonawcy punkty za przeprowadzenie dodatkowych pomiarów hałasu drogowego. Punkty zaoferowane w ramach kryterium K1 są punktami dodatkowymi.

Pytanie nr 7

„Prosimy o wyjaśnienie, czy minimalna liczba punktów pomiarów hałasu kolejowego wskazana w OPZ obejmuje wyłącznie punkty podstawowe, a punkty zaoferowane w ramach kryterium K2 są punktami dodatkowymi ponad tę liczbę i podlegają wszystkim wymaganiom OPZ dotyczącym pomiarów, sprawozdań oraz zestawień.”

Odpowiedź nr 7

Zgodnie z treścią SWZ (Dział XVI, pkt 4) Zamawiający przyzna ofercie Wykonawcy punkty za przeprowadzenie dodatkowych

pomiarów hałasu kolejowego. Punkty zaoferowane w ramach kryterium K2 są punktami dodatkowymi.

Pytanie nr 8

„Czy termin wykonania pomiarów hałasu drogowego do 18 grudnia 2026 r. zostanie odpowiednio wydłużony w przypadku późnego zawarcia umowy, niekorzystnych warunków meteorologicznych, braku akceptacji lokalizacji punktów pomiarowych lub innych okoliczności niezależnych od Wykonawcy?”

Odpowiedź nr 8

Umowa zostanie zawarta niezwłocznie po rozstrzygnięciu przetargu, w terminie umożliwiającym wykonania pomiarów, zgodnie z założeniami zawartymi w OPZ. Zamawiający nie przewiduje wzdluzenia terminu wykonania pomiarów hałasu drogowego. Terminy określone w części I ust. 2 OPZ poszczególnych etapów muszą pozostać zachowane ze względu na ostateczny termin przekazania opracowania do GIOŚ.

Pytanie nr 9

„Prosimy o doprecyzowanie minimalnego zakresu pomiarów hałasu przemysłowego: czy pomiary mają być wykonane dla wszystkich co najmniej 60 obiektów identyfikowanych na Mapie hałasu, czy tylko dla wybranych obiektów? Jeżeli tylko dla wybranych, prosimy o wskazanie minimalnej liczby obiektów, punktów pomiarowych oraz kryteriów ich wyboru.”

Odpowiedź nr 9

Pomiary hałasu przemysłowego muszą być wykonane w minimum 60 punktach pomiarowych.

Pytanie nr 10

„Prosimy o wyjaśnienie, kto odpowiada za zapewnienie dostępu do terenów zakładów przemysłowych, obiektów handlowych, parkingów, zajezdni, portów, strzelnic i innych obiektów, dla których mają być prowadzone pomiary lub identyfikacja źródeł hałasu.”

Odpowiedź nr 10

Wykonawca jest zobowiązany do samodzielnego uzyskania dostępu do wyżej wskazanych terenów.

Pytanie nr 11

„Jak należy postąpić w przypadku odmowy dostępu do terenu, braku odpowiedzi właściciela lub zarządcy obiektu, braku możliwości wykonania pomiarów w warunkach reprezentatywnych albo braku...”

Odpowiedź nr 11

Z doświadczenia Zamawiającego z wcześniejszych opracowań przy wykonywaniu Strategicznej Mapy Hałasu takie sytuacje nie miały miejsca lub były znikome. Sposób postępowania w niniejszym przypadku został opisany w „Katalogu danych dotyczących działalności przemysłowej w Polsce w odniesieniu do wymagań Dyrektywy 2015/996” oraz „Dobrych praktykach wykonywania strategicznych map hałasu”. Zgodnie z powyższym model hałasu przemysłowego powinien być tworzony na podstawie wszystkich dostępnych danych o źródłach hałasu, a nie wyłącznie na podstawie pomiarów wykonanych przez autora mapy na terenie zakładu.

Pytanie nr 12

„Dotyczy: wniosek o wyjaśnienie i zmianę treści SWZ w zakresie warunku udziału w postępowaniu dotyczącego doświadczenia wykonawcy Działając na podstawie art. 284 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, zwracamy się z wnioskiem o wyjaśnienie oraz zmianę treści SWZ i ogłoszenia o zamówieniu w zakresie warunku udziału w postępowaniu dotyczącego zdolności technicznej lub zawodowej wykonawcy, tj. warunku odnoszącego się do wymaganego doświadczenia w realizacji usług. Zgodnie z obecnym brzmieniem warunku Zamawiający wymaga wykazania wykonania co najmniej jednej usługi polegającej na wykonaniu strategicznej mapy hałasu, o której mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska, dla miasta o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy, o wartości co najmniej 400 000 zł brutto. Wnosimy o zmianę tego warunku

poprzez dopuszczenie jako doświadczenia równoważnego również usług polegających na opracowaniu programu ochrony środowiska przed hałasem, o którym mowa w art. 119a ustawy Prawo ochrony środowiska, sporządzonego na podstawie strategicznych map hałasu, o ile usługa taka obejmowała obszar co najmniej jednego miasta o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy albo obszar województwa obejmujący takie miasto, a jej wartość wynosiła co najmniej 400 000 zł brutto. Proponujemy nadanie warunkowi następującego brzmienia: „Zamawiający uzna warunek udziału w postępowaniu w zakresie wiedzy i doświadczenia za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że w okresie ostatnich pięciu lat, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykonał należycie co najmniej jedną usługę o wartości co najmniej 400 000 zł brutto, polegającą na: a) wykonaniu strategicznej mapy hałasu, o której mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska, dla miasta o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy, lub b) opracowaniu programu ochrony środowiska przed hałasem, o którym mowa w art. 119a ustawy Prawo ochrony środowiska, sporządzonego na podstawie strategicznych map hałasu, obejmującego obszar co najmniej jednego miasta o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy albo obszar województwa obejmujący takie miasto, przy czym usługa obejmowała co najmniej analizę danych wynikających ze strategicznych map hałasu, analizę terenów zagrożonych hałasem, określenie lub ocenę działań ograniczających poziom hałasu w środowisku, opracowanie harmonogramu lub propozycji działań naprawczych oraz przygotowanie danych, analiz, zestawień lub warstw przestrzennych związanych z ochroną środowiska przed hałasem.” Uzasadnienie wniosku W ocenie Wykonawcy obecne brzmienie warunku jest nadmiernie zawężające i może prowadzić do nieuzasadnionego ograniczenia konkurencji. Warunek odwołuje się wyłącznie do usługi nazwanej jako „strategiczna mapa hałasu”, podczas gdy przedmiot zamówienia obejmuje także istotne elementy analityczne, planistyczne, przestrzenne, sprawozdawcze i uzgodnieniowe, typowe również dla programów ochrony środowiska

przed hałasem. Zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska strategiczne mapy hałasu stanowią podstawowe źródło danych wykorzystywanych m.in. do tworzenia i aktualizacji programów ochrony środowiska przed hałasem, planowania strategicznego oraz planowania i zagospodarowania przestrzennego. Program ochrony środowiska przed hałasem jest natomiast opracowywany na podstawie strategicznych map hałasu i obejmuje działania ograniczające poziom hałasu w środowisku, w tym działania planowane do realizacji w ciągu pięciu lat oraz działania długoterminowe, z uwzględnieniem liczby mieszkańców oraz efektywności ekologicznej i ekonomicznej działań. Oznacza to, że usługa opracowania programu ochrony środowiska przed hałasem nie jest usługą przypadkową ani odległą od przedmiotu niniejszego zamówienia. Przeciwnie, jest dokumentacją sporządzaną w tym samym reżimie prawnym ochrony przed hałasem, bezpośrednio opartą na strategicznych mapach hałasu, wymagającą znajomości danych akustycznych, źródeł hałasu, terenów zagrożonych hałasem, działań naprawczych, harmonogramów, kosztów, analiz przestrzennych, konsultacji oraz wymagań sprawozdawczych. Przedmiot niniejszego zamówienia również obejmuje elementy wykraczające poza samo techniczne sporządzenie mapy. Zamawiający wymaga m.in. przeprowadzenia uzgodnień z zarządcami źródeł hałasu dotyczących propozycji działań naprawczych, oszacowania kosztów realizacji tych działań, przygotowania danych i asysty przy ich przekazaniu Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska oraz Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego, opracowania arkuszy sprawozdawczych, zbiorów danych przestrzennych, warstw GIS oraz map przedstawiających rezultaty planowanych działań. Są to elementy merytorycznie zbieżne z zakresem prac wykonywanych przy programach ochrony środowiska przed hałasem. W świetle art. 16 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie z zachowaniem zasad uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców, przejrzystości i proporcjonalności. Z kolei

zgodnie z art. 112 ust. 1 ustawy Pzp warunki udziału w postępowaniu powinny być określone w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności jako minimalne poziomy zdolności. Art. 116 ust. 1 ustawy Pzp pozwala Zamawiającemu określić warunki dotyczące doświadczenia wykonawcy, ale doświadczenie to powinno służyć ocenie realnej zdolności do wykonania zamówienia na odpowiednim poziomie jakości, a nie prowadzić do formalnego wykluczenia wykonawców posiadających doświadczenie merytorycznie równoważne lub szersze. Wprowadzenie proponowanej zmiany nie obniży wymaganego poziomu zdolności wykonawcy. Nadal wymagane byłoby doświadczenie o znacznej wartości, dotyczące ochrony środowiska przed hałasem, obejmujące obszar miasta powyżej 100 tysięcy mieszkańców albo obszar województwa obejmujący takie miasto, a więc skalę i złożoność adekwatną do przedmiotu zamówienia. Jednocześnie zmiana pozwoliłaby dopuścić do udziału wykonawców, którzy posiadają realne, sprawdzone i należycie wykonane doświadczenie w analizie strategicznych map hałasu, ocenie skutków hałasu, modelowaniu efektów działań naprawczych, opracowywaniu danych przestrzennych i sprawozdawczych oraz procedowaniu dokumentacji z udziałem organów i społeczeństwa. Proponowana zmiana zwiększy konkurencyjność postępowania, nie naruszając interesu Zamawiającego ani celu warunku udziału w postępowaniu, którym jest wybór wykonawcy zdolnego do należytej realizacji zamówienia. Pozostawienie warunku w obecnym brzmieniu może natomiast prowadzić do nieuzasadnionego zawężenia kręgu wykonawców wyłącznie do podmiotów, które wykonywały dokumentację o konkretnej nazwie, mimo że inne usługi realizowane w tym samym systemie prawnym i merytorycznym potwierdzają porównywalne albo nawet szersze kompetencje. W związku z powyższym wnosimy o zmianę warunku udziału w postępowaniu w zaproponowanym zakresie oraz odpowiednią zmianę treści ogłoszenia o zamówieniu.”

Odpowiedź nr 12

W ocenie Zamawiającego wykonanie Strategicznej mapy hałasu nie jest tożsame z wykonaniem Programu ochrony środowiska przed hałasem, ponieważ ww. Program nie wiąże się z wykonywaniem pomiarów hałasu w środowisku oraz innymi czynnościami dedykowanymi do tworzenia strategicznych map hałasu. W związku z powyższym Zamawiający nie wprowadza zmian w zakresie warunku udziału w postępowaniu.

Z up. Prezydenta

Ewa Kulik

Dyrektor Wydziału Zamówień Publicznych