



**Pan**  
**Andrzej Kilijanek**  
**Radny Rady Miejskiej Wrocławia**

Wrocław, 27 maja 2026 roku

WMM-MA.0003.6.2026

**Odpowiedź na interpelację w sprawie podjęcia pilnych działań w zakresie poprawy bezpieczeństwa pieszych oraz ukrócenia procederu nielegalnej jazdy rowerzystów po chodnikach na terenie Wrocławia**

Szanowny Panie Radny,

w odpowiedzi na Pana interpelację z 28 kwietnia 2026 roku w sprawie podjęcia pilnych działań w zakresie poprawy bezpieczeństwa pieszych poniżej odpowiedzi na zadane pytania:

1. Czy planowane jest zwiększenie liczby patroli Straży Miejskiej oraz zintensyfikowanie współpracy z Policją w celu egzekwowania zakazu jazdy po chodniku w miejscach, gdzie dostępna jest wydzielona droga rowerowa lub pas ruchu dla rowerów?
4. W jaki sposób miasto zamierza zdyscyplinować firmy kurierskie i dostawców jedzenia, których pracownicy statystycznie najczęściej naruszają przepisy dotyczące poruszania się po chodnikach i strefach pieszych?

Prezydent Wrocławia wzmocnia podległą mu Straż Miejską, podejmując działania pozwalające praktycznie zlikwidować wakaty, zwiększając przy tym stan etatowy

jednostki o dodatkowe 50 etatów mundurowych. Wyposaża się przy tym jednostkę w sprzęt niezbędny do realizacji obowiązków przez strażników.

Obecnie działają patrole rowerowe, które w sezonie zwiększonej aktywności rowerzystów oraz kierujących hulajnogami elektrycznymi kontrolują i kontrolować będą stosowanie się do przepisów przez te grupy uczestników ruchu.

Komendant Straży Miejskiej Wrocławia otrzymał od Prezydenta Wrocławia polecenie, by szczególną pieczę objąć okolice szkół, także w ramach cyklicznej akcji „Bezpieczna droga do szkoły”, ze wskazaniem konieczności zwrócenia uwagi na zachowanie kierujących. Dodatkowo szczególnym nadzorem objęto drogi wewnętrzne Rynku oraz te okalające to miejsce, z uwagi na znaczny ruch pieszych, a tym samym wyższe zagrożenie dla ich bezpieczeństwa ze strony osób poruszających się na rowerach elektrycznych.

Uruchomiono także dodatkowe patrole na osiedlach. W ramach prowadzonych tam działań strażnicy zwracają uwagę w szczególności na zachowanie kierujących hulajnogami i rowerami względem pieszych, a także na to, czy przestrzegają oni nakazów i zakazów wskazanych w ustawie Prawo o ruchu drogowym.

Co ważne, Prezydent Wrocławia jeszcze w 2025 roku polecił Komendantowi Straży Miejskiej Wrocławia analizę przepisów regulujących poruszane kwestie, celem zbadania, czy praktyka stosowania wypływających z nich norm wskazuje na konieczność dokonania zmian w prawie.

Ostatecznie Komendant Straży Miejskiej Wrocławia pismem z dnia 4 lipca 2025 roku zwrócił się do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (znak sprawy WW.405.272.2025.PS, korespondencja doręczona w dniu 11.07.2025 r.) z prośbą o rozważenie możliwości zmiany definicji roweru, zawartej w art. 2 pkt 47 ustawy Prawo o ruchu drogowym, poprzez dodanie w zdaniu „...rower może być wyposażony w uruchamiany naciskiem na pedały...” wyrazów „i podtrzymywany wyłącznie” przed wyrazem „naciskiem”, tak by definicja przyjęła brzmienie: „Rower - pojazd o szerokości nieprzekraczającej 0,9 m poruszany siłą mięśni osoby jadącej tym pojazdem; rower może być wyposażony w **uruchamiany i podtrzymywany wyłącznie** naciskiem na pedały pomocniczy napęd elektryczny zasilany prądem o napięciu nie wyższym niż 48 V o znamionowej mocy ciągłej nie większej niż 250 W, którego moc wyjściowa zmniejsza się stopniowo i spada do zera po przekroczeniu prędkości 25 km/h”.

Ponadto Komendant Straży Miejskiej Wrocławia wniósł o udzielenie informacji, czy strażnicy gminni są uprawnieni do używania – w ramach przeprowadzanej kontroli drogowej - niewielkich, przenośnych hamowni do pomiaru mocy rzeczywistej rowerów, pozwalających mierzyć również ich prędkość maksymalną.

Obecnie rower to pojazd o szerokości nieprzekraczającej 0,9 m poruszany siłą mięśni osoby jadącej tym pojazdem; rower może być wyposażony w uruchamiany naciskiem na pedały pomocniczy napęd elektryczny zasilany prądem o napięciu nie wyższym niż 48 V o znamionowej mocy ciągłej nie większej niż 250 W, którego moc wyjściowa zmniejsza się stopniowo i spada do zera po przekroczeniu prędkości 25 km/h.

Na ulicach zauważa się jednak wielu użytkowników tego rodzaju pojazdów, którzy poruszają się z prędkościami znacznie wyższymi niż 25 km/h pomimo braku nacisku na pedały, co wskazuje na dokonaną modyfikację, a tym samym wykroczenie poza definicję roweru i spełnienie wartości zastrzeżonych dla motoroweru. Osoby kierujące do utrzymywania wyższej prędkości używają manetek przy kierownicy.

Samo wyposażenie roweru w manetkę przyspieszenia nie jest jednak wystarczające do stwierdzenia popełnienia wykroczenia przez kierującego już nie rowerem, lecz motorowerem. Pojazd bowiem, którego napęd elektryczny jest uruchamiany naciskiem na pedały, a jedynie podtrzymywany jest manetką przyspieszenia, w dalszym ciągu mieści się w definicji roweru, skoro prawodawca nie zastrzegł, iż napęd elektryczny powinien być uruchamiany i podtrzymywany wyłącznie naciskiem na pedały. Dodatkowo nieodzwonne jest uzyskanie informacji, czy strażnik gminny, uprawniony do kontroli ruchu drogowego zarówno wobec rowerzysty, jak i motorowerzysty (art. 129b ust. 2 pkt 2 lit. b ustawy Prawo o ruchu drogowym w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o strażach gminnych), byłby uprawniony do używania przenośnych urządzeń (hamowni) do pomiaru mocy i prędkości pojazdów deklarowanych przez użytkownika jako rower, celem zweryfikowania, w związku z podejrzeniem popełnienia czynu zabronionego, czy pojazd nie mieści się w definicji motoroweru. Ustalenie podczas kontroli, na podstawie danych technicznych pojazdu, czy mamy do czynienia z rowerem, czy motorowerem, nie jest wiarygodne z uwagi na możliwość dokonania modyfikacji pojazdu już po wejściu w jego posiadanie.

W razie ustalenia, że pojazd, którym porusza się osoba, jest motorowerem, możliwe byłoby powiadomienie Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego o niespełnieniu obowiązku zawarcia umowy obowiązkowego ubezpieczenia oraz powiadomienie starosty o potrzebie zbadania, czy istnieją podstawy do nałożenia kary pieniężnej, o której mowa w art. 140mb p.r.d. Ujawnia się przy tym wykroczenie z art. 94 § 2 ustawy Kodeks wykroczeń (dalej k.w.) w sytuacji, gdy dojdzie do ustalenia, że rower jest motorowerem niedopuszczonym do ruchu oraz, ewentualnie, wykroczenie z art. 94 § 1 k.w.

Podejmowane działania, tak z własnej inicjatywy organu ścigania wykroczeń, jak i wskazywane i zlecane przez Prezydenta Wrocławia, przyczyniają się do utrzymania porządku i bezpieczeństwa na ulicach Wrocławia.

Straże gminne pozbawione zostały uprawnienia do kontroli prędkości pojazdów. Artykuł 129b ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, upoważniający uprzednio do tego rodzaju kontroli z wykorzystaniem urządzeń pomiarowych, został uchylony przez art. 1 pkt 1 lit. b ustawy z 24 lipca 2015 roku (Dz.U.2015.1335) zmieniającej nin. ustawę z dniem 1 stycznia 2016 r. Strażnicy Straży Miejskiej Wrocławia kontrolują natomiast przestrzeganie pozostałych przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym przez kierujących rowerami i hulajnogami elektrycznymi, weryfikując, czy kierujący korzystający z drogi dla pieszych (wtedy, gdy jest to dopuszczone) bądź drogi dla pieszych i rowerów:

- porusza się z prędkością zbliżoną do prędkości pieszego,
- zachowuje szczególną ostrożność,
- ustępuje pierwszeństwa pieszemu,
- nie utrudnia jego ruchu.

W trakcie prowadzonych działań, w okresie od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r. funkcjonariusze Straży Miejskiej Wrocławia podejmowali interwencje wobec rowerzystów (w tym także kurierów dostarczających jedzenie) łamiących przepisy ruchu drogowego, w szczególności dotyczące jazdy po chodniku, przejeżdżania przez przejścia dla pieszych oraz niestosowania się do sygnalizacji świetlnej:

- nałożono 28 mandatów na kwotę 8300 złotych:
- pouczone 37 rowerzystów,
- skierowano 3 wnioski do sądu,
- odholowano 310 hulajnóg.

W okresie od 01.01.2026 r. do 05.05.2026 r. uzyskano następujące wyniki:

- niezastosowanie się motorowerzystów w Rynku do znaku B-1 nałożono 27 mandatów na kwotę 8700 zł,
- niezastosowanie się motorowerzystów do sygnalizatora S-1 nałożono 3 mandaty na kwotę 1500 zł,
- niezastosowanie się rowerzystów do sygnalizatora S-6 nałożono 12 mandatów na kwotę 5 500 zł,
- przejazd rowerem przez przejście dla pieszych nałożono 8 mandatów na kwotę 600 zł,
- przejazd rowerzystów z prędkością inną niż zbliżona do prędkości pieszego nałożono 18 mandatów na kwotę 2 800 zł,
- w sumie: 68 mandatów na kwotę 19 100 zł,

- pouczono 34 rowerzystów,
- skierowano 1 wniosek do sądu,
- odholowano 126 hulajnóg.

We wskazanym okresie strażnicy nie odnotowali ani jednego przypadku kolizji pieszy – rowerzysta.

Reasumując w zakresie:

- punktu 1 interpelacji – realizowane jest zwiększenie liczby patroli Straży Miejskiej Wrocławia, w tym we współpracy z Policją,
- punktu 4 interpelacji – wskazane w zestawieniu interwencje podejmowane są w głównej mierze wobec dostawców jedzenia, stąd pracownicy firm kurierskich są dyscyplinowani stosowanym wobec nich postępowaniem mandatowym.

2. Czy miasto przewiduje realizację kampanii informacyjno-edukacyjnej „chodnik dla pieszych”, przypominającej rowerzystom o zasadach współżycia w przestrzeni miejskiej oraz o taryfikatorze mandatów za wykroczenia przeciwko pieszym?

W zakresie akcji informacyjno-edukacyjnej kierowanej do rowerzystów, a w szczególności do grupy dostawców jedzenia w 2023 roku obszar rynku oznaczony został jako strefa „*Slow Zone*”. W strefie tej rowerzyści powinni się poruszać z prędkością zbliżoną do prędkości pieszego. Strefa jest odpowiednio oznakowana znakami „*SLOW ZONE. ZWOLNIJ!*”, prowadzone są też patrole Straży Miejskiej przypominające o działaniu strefy. Niemniej przeanalizujemy możliwość przeprowadzenia kampanii informacyjno-edukacyjnej podchodzącej do tematu kompleksowo, która dotyczyć będzie wszystkich nielegalnych praktyk, tak w zakresie poruszania się rowerem po chodniku jak i innych nielegalnych zachowań, np. nielegalnego parkowania na chodnikach.

3. Jakie konkretne inwestycje zostaną podjęte w budżecie na rok 2026/2027, aby domknąć luki w sieci dróg rowerowych, które są najczęstszą wymówką dla zjeżdżania na chodnik?

Informuję, że budżet na 2026 rok został uchwalony, a inwestycje z zakresu pieszo-rowerowego są zawarte w „Wykazie zadań ujętych w programach – program pieszo-rowerowy”, który jest załącznikiem nr 1 do Uchwały nr XXVI/554/25 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 18 grudnia 2025 roku. Dodatkowo działania związane z uzupełnieniem luk w sieci dróg rowerowych realizowane są również poza programem pieszo-rowerowym, w ramach przebudów dróg oraz realizacji projektów WBO. Poniżej wyciąg z wyżej wymienionej tabeli w zakresie programu pieszo-rowerowego.


- a. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ciągu pieszo-rowerowego w ul. Kłokoczyckiej od nr 140 do ul. Piwnika Ponurego.

- b. Opracowanie dokumentacji projektowej na budowę ciągu pieszo-rowerowego w ul. Grota-Roweckiego na odcinku od ronda Bednarza do ul. Wspólnej Budowa brakujących odcinków chodników w ul. Grota-Roweckiego po zachodniej stronie od Iwaszkiewicza (w kierunku południowym).
- c. Opracowanie dokumentacji projektowej wraz z budową ciągu pieszo-rowerowego wzdłuż ul. Koziej - kontynuacja do ul. Łomżyńskiej.
- d. Wyznaczenie przejść dla pieszych i przejazdów dla rowerzystów wraz z doświetleniem - Pakiet Krzyki 1. Gazowa - OPZ w przygotowaniu 2. Terenowa/Pawia - wykonane 3. Nenckiego/Strachowskiego - wykonane 4. Strawińskiego/Buforowa 5. Drukarska 39/41.
- e. Wyznaczenie przejść dla pieszych i przejazdów dla rowerzystów wraz z doświetleniem - Pakiet Psie Pole 1. Kasprowicz (Bończyka Lenartowicza) 2. Żmudzka/Litewska 3. Czajkowskiego/Przybyszewskiego 4. Orkana.
- f. Wyznaczenie przejść dla pieszych i przejazdów dla rowerzystów wraz z doświetleniem - Pakiet Śródmieście i Stare Miasto 1. Rychtalska / Ustronie, 2. Dworcowa / Piłsudskiego.
- g. Przebudowa ul. Ojca Beyzyma w zakresie wyniesienia przejść dla pieszych i przejazdów rowerowych wraz z doświetleniem.
- h. Opracowanie dokumentacji projektowej dla łącznika pieszo-rowerowego przez bobrowisko - ul. Międzyrzecka.
- i. Opracowanie dokumentacji projektowej wraz z budową ciągu pieszo-rowerowego łączącego ZSP przy ul. Zwycięskiej z ul. Ołtaszyńską.
- j. Opracowanie dokumentacji projektowej na przekroczenia piesze i rowerowe w ul. Hallera.
- k. Opracowanie dokumentacji projektowej dla: a. Przejazd i przejście w ciągu Promenady Krzyckiej przez ul. Ślężną po południowej stronie skrzyżowania b. Przejazd i przejście w ciągu Promenady Krzyckiej przez ul. Powstańców Śląskich po północnej stronie skrzyżowania wraz z drogą dla rowerów po północnej stronie Krzyckiej do wiaduktu c. Przejazd i przejście w ciągu Promenady Krzyckiej przez ul. Kruczą.
- l. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy tunelu pod linią kolejową nr 143 przy Kanale Miejskim.
- m. Opracowanie dokumentacji projektowej dla Zielonej Rowerowej Osi Zachodniej (trasa rowerowa z Gądowa do centrum miasta).
- n. Opracowanie koncepcji dla trasy rowerowej Zielińskiego, pl. Muzealny, Muzealna, Świebodzka.
- o. Opracowanie dokumentacji projektowej dla trasy rowerowej wzdłuż ulicy Kowalskiej od posesji nr 125 do ulicy Tczewskiej.
- p. Opracowanie dokumentacji projektowej dla - Promenada Brochowska - od ul. Konduktorskiej do ul. Gazowej i ul. Międzyleskiej.

- q. Opracowanie koncepcji dla ścieżki rowerowej w al. Armii Krajowej i al. Wiśniowej.
- r. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ścieżki rowerowej od ul. Grunwaldzkiej do istniejącej ścieżki dla rowerów.
- s. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ścieżki rowerowej ul. Kamienna od ronda do ul. Borowskiej.
- t. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ścieżki rowerowej ul. Powstańców Śląskich od ronda do al. Hallera.
- u. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy drogi dla rowerów w Lesie Rędzińskim na odcinku od ul. Żużłowców do kładki nad ujściem Widawy.
- v. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ścieżki rowerowej w ul. Milenijnej.
- w. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ścieżki rowerowej w ul. Trzebnickiej od pl. Powstańców Wielkopolskich do Mostów Trzebnickich.
- x. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ścieżki rowerowej w ul. Mokronoskiej od ul. Wiejskiej oraz ul. Awicenny od ul. Wiejskiej do ul. Chachaja.
- y. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ścieżki rowerowej w ul. Spiskiej, od ul. Weigla do ul. Kamiennej i Borowskiej.
- z. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ścieżki rowerowej w ul. Olszewskiego od ul. Gersona do Zajezdni Dąbie.
- aa. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ścieżki rowerowej w ul. Strachowskiego od ul. Zwycięskiej do ul. Pszczelarskiej.
- bb. Opracowanie dokumentacji projektowej dla budowy ścieżki rowerowej w ul. Sienkiewicza od pl. Bema do ul. Świętokrzyskiej.
- cc. Przebudowy pl. Teatralnego, ul. Widok i ul. Szewskiej w celu wydzielenia drogi dla rowerów.
- dd. Budowa ciągu pieszo-rowerowego wzdłuż ul. Ołtaszyńskiej od ronda Ojca Pio do włączenia do drogi wojewódzkiej (wzdłuż WTWK).
- ee. Likwidacja barier na ciągach rowerowych – poprawa nawierzchni Alei Piastów.
- ff. Realizacja Planu działań rowerowych do 2030: m.in. ul. Szczęśliwa, ul. Borowska, ul. Krucza, Kładka Ołbińska, ul. Okulickiego, ul. Pilczycka.
- gg. Budowa drogi rowerowej i ciągu pieszego na odcinku od ul. Krzyckiej do ul. Raławickiej – Promenada Krzycka.
- hh. Opracowanie dokumentacji projektowej wraz z budową Promenady Krzyckiej na odcinku od ul. Raławickiej do ul. Hallera.
- ii. Budowa ciągu pieszo-rowerowego w ciągu ulic Trawowej we Wrocławiu.
- jj. Przebudowa ul. Żmigrodzkiej (po stronie zachodniej od Mostów Trzebnickich do ul. Kamieńskiego) w celu wydzielenia dróg rowerowych - projekt etap 1 - 3, realizacja etap 2.

Obecnie rozpoczął się proces przygotowywania budżetu na rok 2027 – trwa analiza odcinków, które mogłyby zostać zlecone do zaprojektowania w 2027 roku. Dokumentem będącym bazą do takiej analizy jest między innymi Plan Działań Rowerowych do 2030 roku.

Z wyrazami szacunku

  
PREZYDENT WROCŁAWIA  
*Jacek Sutryk*