



Pan
Piotr Uhle
Radny Miejski Wrocławia

Wrocław, 13.05. 2026 r.

DSS.0003.2.2026

Dotyczy: odpowiedzi na zapytanie w sprawie umowy nr UD-1-WSS/2026 dotyczącej opracowania Statutu Rad Osiedli wraz z Ordynacją Wyborczą

Szanowny Panie Radny,

w odpowiedzi na zapytanie z dnia 6 maja 2026 r. dotyczące umowy nr UD-1-WSS/2026 z dnia 16 kwietnia 2026 r. przedstawiam poniżej informacje odnoszące się do poszczególnych pytań. Odpowiedź została przygotowana na podstawie dokumentów pozostających w dyspozycji Urzędu Miejskiego Wrocławia, w szczególności umowy, załącznika określającego szczegółowy zakres czynności oraz notatki dotyczącej szacunkowej wartości zamówienia i wyboru wykonawcy.

1. Czy umowa nr UD-1-WSS/2026 z dnia 16 kwietnia 2026 r. dotyczyła przygotowania projektu uchwały wraz z załącznikami, który został skierowany do prac Rady Miejskiej Wrocławia jako druk nr 827A/26?

Umowa dotyczyła opracowania Statutu Rad Osiedli wraz z załącznikiem w postaci Ordynacji Wyborczej do rad osiedli. Rezultat prac wykonawcy został wykorzystany przy przygotowaniu projektu skierowanego do prac Rady Miejskiej Wrocławia jako druk nr 827A/26, w zakresie dotyczącym statutu oraz ordynacji wyborczej. Umowa nie obejmowała opracowania załącznika mapowego określającego podział Wrocławia na osiedla.

Należy jednocześnie zaznaczyć, że czynności wykonawcy miały charakter eksperckiego opracowania prawno-ustrojowego. Formalne skierowanie projektu do prac Rady Miejskiej Wrocławia oraz dalsze procedowanie projektu pozostają odrębnymi czynnościami właściwych podmiotów uczestniczących w procesie uchwałodawczym.

2. Jaki był szczegółowy opis przedmiotu tej umowy?

Przedmiotem umowy było opracowanie Statutu Rad Osiedli wraz z załącznikiem w postaci Ordynacji Wyborczej do rad osiedli, przy uwzględnieniu:

- obowiązujących przepisów prawa, w tym ustawy o samorządzie gminnym wraz z aktualizacjami oraz Statutu Wrocławia;

- ewentualnych wytycznych otrzymanych w trakcie prac nad projektem statutu od przedstawicieli Gminy Wrocław;
- ewentualnego przedstawienia wyników prac przedstawicielom Gminy Wrocław i Rady Miejskiej Wrocławia;
- ewentualnego udziału w konsultacjach społecznych.

Termin realizacji umowy został określony od 16 kwietnia 2026 r. do 30 listopada 2026 r. do godz. 15:45.

3. Kto był wykonawcą umowy oraz w jakim trybie został wybrany do jej realizacji? Proszę o udostępnienie dokumentacji dotyczącej wyboru wykonawcy.

Wykonawcą umowy jest prof. dr hab. Jerzy Korczak. Wybór wykonawcy został poprzedzony zapytaniami ofertowymi skierowanymi drogą elektroniczną w dniu 7 kwietnia 2026 r. do dwóch wykonawców. W odpowiedzi uzyskano dwie oferty: jedna oferta na kwotę 50.000,00 zł brutto oraz oferta prof. dr. hab. Jerzego Korczaka na kwotę 48.000,00 zł brutto. Wybrano ofertę z niższą ceną.

Szacunkowa wartość zamówienia, ustalona jako średnia z uzyskanych ofert, wyniosła 49.000,00 zł. Z uwagi na wartość zamówienia niższą niż 170.000,00 zł netto, do umowy nie stosowano przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych. Dokumentacja dotycząca wyboru wykonawcy, w zakresie możliwym do udostępnienia, stanowi załącznik do niniejszej odpowiedzi.

4. Czy przedmiot umowy został wykonany w całości oraz czy został w całości opłacony? Proszę o udostępnienie dokumentów potwierdzających wykonanie i rozliczenie umowy.

Na dzień sporządzenia niniejszej odpowiedzi umowa pozostaje w toku, ponieważ termin jej realizacji upływa 30 listopada 2026 r. Wykonawca przekazał materiały wykorzystane przy przygotowaniu projektu skierowanego do prac Rady Miejskiej Wrocławia jako druk nr 827A/26, w zakresie dotyczącym statutu i ordynacji wyborczej. Nie oznacza to jednak zakończenia całego zakresu umowy, który obejmuje również możliwość przedstawiania wyników prac przedstawicielom Gminy Wrocław i Rady Miejskiej Wrocławia oraz ewentualny udział w konsultacjach społecznych.

Na dzień sporządzenia niniejszej odpowiedzi nie sporządzono końcowego protokołu odbioru dzieła oraz nie dokonano końcowego rozliczenia umowy. W konsekwencji dokumenty potwierdzające końcowe wykonanie i końcowe rozliczenie umowy nie istnieją w dacie udzielania odpowiedzi..

5. Jakie były przesłanki zlecenia opracowania projektu uchwały podmiotowi zewnętrznemu, pomimo funkcjonowania w strukturze Urzędu Miejskiego Wrocławia wyspecjalizowanych komórek organizacyjnych oraz zatrudnienia pracowników odpowiedzialnych za przygotowanie aktów prawa miejscowego?

Zlecenie opracowania eksperckiego materiału prawno-ustrojowego podmiotowi zewnętrznemu było związane z kompleksowym charakterem planowanej reformy osiedlowej, obejmującej zarówno projekt nowego statutu, jak i ordynację wyborczą do rad osiedli. Zakres prac wymagał połączenia wiedzy

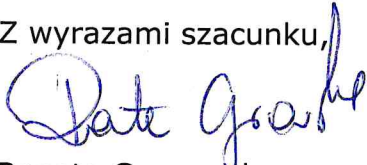
z obszaru prawa samorządowego, ustroju jednostek pomocniczych gminy oraz praktyki funkcjonowania aktów prawa miejscowego.

Istotne znaczenie miały również harmonogram prac, równoległe prowadzenie innych zadań związanych z obsługą osiedli i procesami konsultacyjnymi oraz potrzeba przygotowania materiału, który mógłby zostać poddany dalszej analizie merytorycznej, legislacyjnej i proceduralnej w toku prac wewnętrznych oraz prac Rady Miejskiej Wrocławia.

Zlecenie opracowania materiału zewnętrznemu ekspertowi nie zastępowało kompetencji organów Gminy Wrocław ani właściwych komórek Urzędu Miejskiego Wrocławia oraz miejskich jednostek organizacyjnych. Opracowanie wykonawcy stanowiło materiał ekspercki wykorzystywany w toku dalszych prac. Ocena zgodności projektu z prawem, jego weryfikacja merytoryczna i proceduralna oraz decyzje dotyczące skierowania projektu do prac Rady Miejskiej Wrocławia pozostają po stronie właściwych podmiotów i organów Gminy Wrocław.

Do niniejszej odpowiedzi załączam dokumenty dotyczące zakresu czynności oraz wyboru wykonawcy. Kopia umowy, jeżeli będzie przekazywana poza obieg wewnętrzny, powinna zostać udostępniona z zachowaniem przepisów o ochronie danych osobowych, w szczególności po anonimizacji danych identyfikacyjnych i adresowych wykonawcy, które nie są niezbędne do udzielenia odpowiedzi na zapytanie.

Z wyrazami szacunku,



Renata Granowska

Wiceprezydent Wrocławia

Załączniki:

1. Zanonimizowany szczegółowy zakres czynności do umowy o dzieło nr UD-WSS-1/2026 z dnia 16.04.2026 r.
2. zanonimizowana notatka z dnia 15.04.2026 r. dotycząca szacunkowej wartości zamówienia i wyboru wykonawcy.
3. Kopia umowy nr UD-1-WSS/2026 z dnia 16.04.2026 r. - po anonimizacji danych osobowych,

Otrzymują:

1. Adresat;
2. Biuro Rady Miejskiej ul. Sukiennice 9; Wrocław
3. Biuro Prezydenta do L. dz. 161894
4. Wydział Partycypacji Społecznej

UMOWA O DZIEŁO UD-1-WSS /2026

zawarta w dniu 16.04.2026 r., we Wrocławiu

pomiędzy Gminą Wrocław – Urzędem Miejskim Wrocławia, reprezentowaną przez Panią Beatę Bernacką – Dyrektora Wydziału Partycypacji Społecznej, działającego na podstawie pełnomocnictwa nr 366/I/20 Prezydenta Wrocławia z dnia z 04.11.2020 r. przy kontrasygnacie Skarbnika Miasta Wrocławia lub osoby przez niego upoważnionej, zwaną dalej „Zleceńodawcą”, zwanym dalej „Zamawiającym”,

a (dane zostały zanonimizowane) _____, pesel _____ (dane zanonimizowano) _____, zwaną/nym dalej „Wykonawcą”, o następującej treści:

§ 1

1. Zamawiający powierza a Wykonawca przyjmuje do wykonania dzieło w postaci:

opracowania Statutu Rad Osiedli wraz z załącznikiem w postaci Ordynacji Wyborczej do rad osiedli, przy uwzględnieniu:

- obowiązujących przepisów prawa (w tym ustawy o samorządzie gminnym wraz z najnowszymi ich aktualizacjami oraz Statutem Wrocławia),
- ewentualnych wytycznych otrzymanych w trakcie prac nad projektem statutu od przedstawicieli Gminy Wrocław,
- ewentualnego przedstawienia wyników prac przedstawicielom Gminy i Rady Miejskiej Wrocławia,
- ewentualnego udziału w konsultacjach społecznych.

2. Wykonawca jest zobowiązany do wykonania przedmiotu umowy zgodnie z wytycznymi

Zamawiającego lub osób przez niego wskazanych, przy jednoczesnym zachowaniu

standardów obowiązujących dla tego typu realizacji.

3. Wykonawca oświadcza, że dysponuje odpowiednim przygotowaniem niezbędnym do

należytego wykonania przedmiotu umowy oraz zobowiązuje się do jego wykonania

zgodnie z najwyższą starannością wymaganą dla tego typu realizacji.

§ 2

Wykonawca zobowiązuje się do wykonania przedmiotu umowy określonego w § 1 ust. 1

umowy w terminie od dnia 16.04.2026 r. do dnia 30.11.2026 r. do godziny 15:45.

§ 3

1. Zamawiający zobowiązuje się do stworzenia warunków organizacyjno-technicznych umożliwiających wykonanie dzieła.
2. W przypadku wystąpienia okoliczności uniemożliwiających wykonanie dzieła z przyczyn niezależnych od Wykonawcy, zobowiązany on jest do niezwłocznego poinformowania o tym fakcie Zamawiającego.

§ 4

1. Za wykonanie przedmiotu umowy Strony uzgadniają wynagrodzenie w kwocie 48.000,00 złotych brutto (słownie: czterdzieści osiem tysięcy złotych brutto).
2. Wpłata wynagrodzenia nastąpi po wykonaniu umowy, zatwierdzonym przez Strony protokołem odbioru dzieła.
3. Zamawiający dokona wypłaty wynagrodzenia w oparciu o oryginał rachunku wystawiony przez Wykonawcę i dostarczony Zamawiającemu.
4. Wpłata wynagrodzenia zostanie dokonana w terminie do 30 dni od daty otrzymania przez Zamawiającego zatwierzonego przez strony oryginałów protokołu odbioru przedmiotu umowy i prawidłowo wypełnionego rachunku wystawionego przez Wykonawcę.

§ 5

Wykonawca nie może powierzyć wykonania umowy innej osobie bez zgody Zamawiającego.

§ 6

1. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną:
 - 1) za nieterminowe wykonanie umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy w wysokości 0,5% kwoty wynagrodzenia brutto, o której mowa w § 4 ust. 1 za każdą/y godzinę/ dzień zwłoki, nie więcej jednak niż 20% kwoty tego wynagrodzenia;
 - 2) za nienależyte wykonanie umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, z zastrzeżeniem pkt 1, w wysokości 20% kwoty wynagrodzenia brutto, o której mowa w § 4 ust. 1;
 - 3) za odstąpienie od wykonania umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, Zamawiający otrzyma odstępnę w wysokości 30% kwoty wynagrodzenia brutto, o której mowa w § 4 ust. 1.

2. Zamawiający zastrzega sobie prawo do dochodzenia odszkodowania przewyższającego wysokość kary umownej.

§ 7

1. Wykonawca wyraża zgodę na rozpowszechnianie przez Zamawiającego, wizerunku

Wykonawcy, stosownie do art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie

autorskim i prawach pokrewnych.

2. Wykonawca, wraz z odbiorem dzieła przez Zamawiającego, przenosi na Zamawiającego majątkowe prawa autorskie do tego dzieła, na polach eksploatacji określonych w ust. 3.

3. Wykonawca przenosi na Zamawiającego majątkowe prawa autorskie do dzieła na polach eksploatacji obejmujących: utrwalanie, zwielokrotnianie, wprowadzanie do pamięci komputera, zapis trwały i czasowy oraz tworzenie kopii, publicznego udostępniania w taki sposób, aby każdy mógł mieć do nich dostęp w miejscu i w czasie przez siebie wybranym, w sieci komputerowej, w tym poprzez Internet.

4. Wynagrodzenie, o którym mowa w § 4 umowy obejmuje także wynagrodzenie za przeniesienie autorskich praw majątkowych do dzieła na Zamawiającego.

§ 8

Do obowiązków Wykonawcy, w ramach określonego w umowie wynagrodzenia, należy

wykonanie przedmiotu umowy w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa,

przepisami i zasadami bezpieczeństwa i higieny pracy oraz Polityką Zintegrowanego

Systemu Zarządzania Urzędu Miejskiego Wrocławia, dostępną na stronie:

<https://bip.um.wroc.pl/>.

§ 9

Wykonawca oświadcza, iż przyjmuje do wiadomości, że dotyczące go dane, w tym dane

osobowe (imię i nazwisko/nazwa), data umowy, jej przedmiot, numer, data obowiązywania oraz wartość umowy brutto mogą zostać

udostępnione w Urzędowym Rejestrze Umów Urzędu Miejskiego Wrocławia, zamieszczonym w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego Wrocławia.

§ 10

Do niniejszej umowy nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, gdyż wartość umowy nie przekracza kwoty 170 tysięcy złotych (bez podatku VAT).

§ 11

1. Wszelkie zmiany umowy wymagają formy pisemnej, pod rygorem nieważności.
2. W sprawach nieuregulowanych niniejszą umową zastosowanie mają przepisy ustawy Kodeksu cywilnego.
3. Spory mogące wyniknąć przy wykonywaniu umowy, Strony zobowiązują się rozstrzygać w drodze wzajemnych uzgodnień, a w przypadku braku możliwości rozstrzygnięcia sporu w tym trybie w terminie 30 dni, spór poddany zostanie rozstrzygnięciu przez sąd powszechny właściwy dla siedziby Zamawiającego.
4. W przypadku stwierdzenia przez Zamawiającego rażących uchybień w trakcie wykonywania przedmiotu umowy przez Wykonawcę, Zamawiający zastrzega sobie prawo do wypowiedzenia umowy w trybie natychmiastowym, bez prawa Wykonawcy do odszkodowania.
5. Umowę zawarto w 3 jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje Wykonawca, a dwa egzemplarze Zamawiający.

Niniejszą umowę sprawdzono pod względem legalności, celowości i gospodarności

DYREKTOR WYDZIAŁU

Beata Bernacka

Zamawiający

Klasyfikacja budżetowa JUS-001 ZP03 GW Dz. 853 Rozdz. 85395 § 4170+999

| | |
|--|---------------------|
| Sprawdzono w Centralnym Rejestrze Zobowiązań | |
| pod numerem | 453177102 |
| dnia | 27-04-2026 |
| Małgorzata Komieczna | |
| podpis | <i>M. Komieczna</i> |

Z up. SKARBNIKA
Anna Cieślak
KIEROWNIK
Działu Planowania

Załącznik nr 1
Szczegółowy zakres czynności
do umowy o dzieło nr UD-WSS-1/2026
z dn. 16.04.2026 r.

Szczegółowy zakres czynności:

opracowanie Statutu Rad Osiedli wraz z załącznikiem w postaci Ordynacji Wyborczej do rad osiedli, przy uwzględnieniu:

1. obowiązujących przepisów prawa (w tym ustawy o samorządzie gminnym wraz z najnowszymi ich aktualizacjami oraz Statutem Wrocławia),
2. ewentualnych wytycznych otrzymanych w trakcie prac nad projektem statutu od przedstawicieli Gminy Wrocław,
3. ewentualnego przedstawienia wyników prac przedstawicielom Gminy i Rady Miejskiej Wrocławia,
4. ewentualnego udziału w konsultacjach społecznych.

Ww. czynności odbywać się będą w następujących terminach:

Termin realizacji umowy od 16.04.2026 r. do 30.11.2026 r.

Wykonawca

Zamawiający
DYREKTOR WYDZIAŁU
Beata Bernacka

15.04.2026 r.

Notatka

W związku z zapytaniem ofertowym przesłanym 07.04.2026 r. drogą e-mailową przez p. Karolinę Ciechanowicz do wykonawców: (zanonimizowano) oraz (zanonimizowano) na realizację zadania polegającego na opracowaniu Statutu Rad Osiedli wraz z załącznikiem w postaci Ordynacji Wyborczej do rad osiedli, przy uwzględnieniu:

- obowiązujących przepisów prawa (w tym ustawy o samorządzie gminnym wraz z najnowszymi ich aktualizacjami oraz Statutem Wrocławia),
- ewentualnych wytycznych otrzymanych w trakcie prac nad projektem statutu od przedstawicieli Gminy Wrocław,
- ewentualnego przedstawienia wyników prac przedstawicielom Gminy i Rady Miejskiej Wrocławia,
- ewentualnego udziału w konsultacjach społecznych,

otrzymano następujące oferty:

- a) (zanonimizowano)- 50.000,00 zł netto/50.000,00 zł brutto,
- b) (zanonimizowano)- 48.000,00 zł netto/48.000,00 zł brutto.

Szacunkowa wartość zamówienia wynosi:

$$(50.000,00 + 48.000,00)/2 = 49.000,00 \text{ zł}$$

Wybrano ofertę z niższą ceną tj. ofertę wykonawcy (zanonimizowano) z ceną 48.000,00 zł netto/48.000,00 zł brutto.

Joanna Jurek
Kunig

