



Pan  
Igor Wójcik

Radny Rady Miejskiej Wrocławia

Wrocław, 3 kwietnia 2026 r.

WSR.0003.1.2026

Dotyczy: interpelacji w sprawie kompleksowego raportu z realizacji uchwały antysmogowej na terenie Wrocławia, ze szczególnym uwzględnieniem danych dotyczących likwidacji kopciuchów oraz wyników kontroli Straży Miejskiej i działań na rzecz redukcji smogu komunikacyjnego

W odpowiedzi na interpelację z dnia 23 marca 2026 r. w sprawie kompleksowego raportu z realizacji uchwały antysmogowej na terenie Wrocławia uprzejmie informuję, jak niżej.

Ad. 1

a.

Realizacja zadania dotyczącego likwidacji nieefektywnych źródeł grzewczych jest obowiązkiem wynikającym m.in. z Programu ochrony powietrza (dalej: uchwała POP). Zgodnie z zapisami wynikającymi z uchwały POP Prezydent Wrocławia w terminie do 15 lutego ma obowiązek złożenia do Marszałka Województwa Dolnośląskiego corocznego sprawozdania z realizacji zadań zawartych w uchwale POP, za rok poprzedni.

W latach 2017-2020 raporty opierały się na wykazie punktów adresowych, w których zlikwidowano ogrzewanie węglowe. W tamtym okresie sprawozdawczość nie podawała precyzyjnej, sumarycznej liczby wymienionych pieców, a jedynie wykaz nieruchomości objętych modernizacją systemu grzewczego (uchwała nr XLVI/1544/14 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 12 lutego 2014 r.) Zgodnie z danymi z ww. sprawozdań liczba mieszkań, w których dokonano wymiany źródeł ciepła na paliwa stałe wyglądała następująco:

W roku 2017: 1316 mieszkań,  
W roku 2018: 1481 mieszkań,  
W roku 2019: 1261 mieszkań,  
W roku 2020: 252 mieszkania.

Począwszy od 2021 roku, po przyjęciu przez Sejmik Województwa Dolnośląskiego nowego programu ochrony powietrza (uchwała nr XXI/505/20 Sejmiku

Województwa Dolnośląskiego z dnia 16 lipca 2020 r.) zmieniono sposób raportowania, wprowadzając obowiązek wykazywania liczby wymienionych źródeł grzewczych.

W oparciu o dane ze sprawozdań z realizacji zadań zawartych w POP w latach 2021-2025 zlikwidowano następującą liczbę nieefektywnych źródeł ciepła:

W roku 2021: 2635 szt.

W roku 2022: 3635 szt.

W roku 2023: 2442 szt.

W roku 2024: 1833 szt.

W roku 2025: 1471 szt.

b.

Na podstawie dostępnych danych z Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB) na terenie miasta eksploatowane są urządzenia grzewcze na paliwa stałe w następujących kategoriach klasowych: 4689 kotłów poniżej klasy 3. (lub brak informacji), 706 urządzeń 3. klasy oraz 387 klasy 4.

Centralna Ewidencja i Emisyjności Budynków nie umożliwia sporządzenia zestawienia z podziałem na poszczególne osiedla.

c.

Według stanu na koniec lutego 2026 r., w zarządzanym przez Gminę Wrocław mieszkaniowym zasobie komunalnym dokonano (narastająco) wymiany 15 174 sztuk nieekologicznych źródeł ogrzewania, na łączną kwotę wydatkowanych na ten cel środków budżetu Miasta, ponad 400 mln złotych. Aktualnie wymiana pieców w budynkach będących w 100% własnością Miasta jest na ukończeniu. Do wymiany w komunalnym zasobie mieszkaniowym Miasta Wrocławia pozostaje 3 316 pieców, głównie w lokalach mieszkalnych w budynkach wspólnotowych. Na rok 2026 zaplanowana jest wymiana 1830 pieców, w blisko 1400 mieszkań komunalnych.

Miasto nie prowadzi ewidencji w podziale na Osiedla, stąd informacja podana została w ujęciu syntetycznym.

d.

Główne przyczyny opóźnień w realizacji zadań związanych z wymianą nieekologicznych źródeł ogrzewania w mieszkaniach komunalnych, to:

1. Odmowy mieszkańców udostępnienia zajmowanych przez nich lokali komunalnych, celem wykonania w nich robót związanych z wymianą systemu ogrzewania. Realizacja zmiany systemu ogrzewania w czasie pandemii, w tym okresie najemcy nie udostępniali lokali w celu wykonania likwidacji pieców;
2. Problemy socjalno – bytowe mieszkańców uniemożliwiające wykonanie robót w lokalach, z powodu np.:
  - niesamodzielności i/lub niepełnosprawności (w tym odmowy mieszkańców zamiany mieszkania, w tej sytuacji);
  - braku w lokalu niezbędnych mediów (odcięty prąd przez Tauron z powodu nieopłaconych przez mieszkańca rachunków);
  - bardzo złych warunków sanitarnych w lokalach, spowodowanych przez mieszkańców oraz potrzebie objęcia ich opieką MOPS lub przeniesieniem do DPS (długotrwały proces – pod warunkiem zgody na to mieszkańca);
  - próśb mieszkańców o przełożenie terminów (na odległe) z powodu ich ciężkich i długotrwałych chorób ;
3. Notoryczny i długotrwały brak kontaktu z mieszkańcem – brak możliwości skutecznego nawiązania z nim kontaktu (np. praca za granicą; samowolne zajęcia; osoby samotne / wycofane społecznie, itp.), w tym nie reagowanie na pisemne wezwania, pozostawiane wiadomości podczas podejmowanych prób wizji lokalu, kontaktu tel., itp.);

4. Lokale w trakcie przejmowania od mieszkańców na stan Gminy, w tym oczekujące na eksmisję, wykwaterowanie, lub ze złożonym wnioskiem o abolicję;
5. Lokale będące w trakcie wykupu przez mieszkańców;
6. Długotrwały proces podejmowania uchwał przez Wspólnoty niezbędne do wykonania robót w częściach wspólnych budynku;
7. Pojawiające się odmowy ze strony Zarządców Wspólnot budynków, w których Gmina ma mniejszościowy udział na wykonywanie w nich prac związanych z wykonaniem instalacji zasilania na częściach wspólnych i zwiększanie mocy przyłączeniowej przez Tauron, ze względu na jej zły stan techniczny. Jednocześnie brak podejmowania szybkich decyzji Wspólnot, dot. poniesienia przez nie niezbędnych nakładów związanych z wymianą WLZ, lub brak skutecznego podjęcia uchwał zmierzających do podłączenia budynków do sieci ciepłowniczej;
8. Pojawiający się brak możliwości szybkiego uzyskania warunków przyłączeniowych od dostawców Tauron, ze względu na wykazywaną przez niego potrzebę dokonania inwestycji w danej lokalizacji. Wiąże się to z długotrwałym okresem oczekiwania na ich zakończenie i w takich przypadkach prace związane z wymianą ogrzewania nie mogą być realizowane;
9. Ograniczona ilość firm specjalistycznych;
10. Struktura lokali trudna do realizacji nowego ogrzewania, istniejąca zabudowa lokali uniemożliwia prowadzenie instalacji, najemcy nie wyrażają zgody;
11. W budynkach wspólnotowych właściciele prywatni nie wyrażają zgody/ uniemożliwiają na prowadzenie przewodów spalinowych z kotłów gazowych oraz kanałów wentylacyjnych z lokali gminnych przez swoje mieszkania;
12. W chwili obecnej najemcy nie wyrażają zgody na ogrzewanie elektryczne z uwagi na obawy związane z wysokimi opłatami za energię elektryczną, pomimo wcześniejszej deklaracji zgody na likwidację pieców i zmianę ogrzewania na elektryczne.

## Ad.2

a.

Statystyki z kontroli palenisk domowych przeprowadzonych przez Straż Miejską we Wrocławiu w ostatnich trzech sezonach grzewczych przedstawia poniższa tabela.

<i><b>Podstawa kontroli</b></i>	<i><b>Ilość notatek do wniosków</b></i>	<i><b>art. 41kw (środki oddziaływania wychowawczego)</b></i>	<i><b>Mandaty karne ilość</b></i>	<i><b>Mandaty karne kwota</b></i>	
<b>SEZON GRZEWczy 2022/2023</b>					
<b>OGÓŁEM:</b>	<b>2006</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>23</b>	<b>7500</b>
art. 191 ustawy <sup>1)</sup>	2002	2	4	22	7000
art. 334 ustawy <sup>2)</sup>	4	0	0	1	500
art. 27h ustawy <sup>3)</sup>	0	0	0	0	0
<b>SEZON GRZEWczy 2023/2024</b>					
<b>OGÓŁEM:</b>	<b>1671</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>29</b>	<b>10300</b>
art. 191 ustawy <sup>1)</sup>	1664	3	2	26	8800
art. 334 ustawy <sup>2)</sup>	7	1	2	3	1500
art. 27h ustawy <sup>3)</sup>	0	0	0	0	0

<b>SEZON GRZEWCZY 2024/2025</b>					
<b>OGÓŁEM:</b>	<b>3797</b>	<b>43</b>	<b>111</b>	<b>151</b>	<b>49450</b>
art. 191 ustawy <sup>1)</sup>	2546	11	15	43	14650
art. 334 ustawy <sup>2)</sup>	749	26	77	104	33800
art. 27h ustawy <sup>3)</sup>	502	6	19	4	1000

1) Ustawa o odpadach- termiczne przekształcanie odpadów

2) Ustawa Prawo ochrony Środowiska - nieprzestrzeganie ograniczeń, nakazów lub zakazów określonych w uchwałach antysmogowych

3) Ustawa o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków - niezłożenie w terminie deklaracji o źródłach ciepła lub źródłach spalania paliw

b.

Kontrole Straży Miejskiej przeprowadzane są w oparciu o zgłoszenia pisemnie i telefoniczne od mieszkańców oraz kontrole własne, gdzie zachodzi prawdopodobieństwo popełnienia wykroczenia polegającego na termicznym przekształcaniu odpadów wbrew przepisom Ustawy o odpadach, a także niestosowanie się do nakazów i zakazów uchwały antysmogowej.

Poniżej wyniki kontroli z ostatnich sezonów grzewczych w podziale na osiedla:

<b>SEZON GRZEWCZY 2022/2023 Osiedla</b>	<b>Ilość kontroli</b>	<b>Ilość notatek do wniosków</b>	<b>art. 41kw (środki OW)</b>	<b>MK ilość</b>	<b>MK kwota</b>
Bieńkowice	15	0	0	0	0
Biskupin-Sępólno-Dąbie- Bartoszewice	26	0	1	0	0
Borek	17	0	0	0	0
Brochów	44	0	0	0	0
Gaj	31	0	0	0	0
Gajowice	23	0	0	0	0
Gądów-Popowice Płd.	7	0	0	0	0
Grabiszyn -Grabiszynek	63	0	0	2	200
Huby	48	0	0	1	100
Jagodno	21	0	0	0	0
Jerzmanowo -Jarnołów- Strachowice-Osiniec	9	0	0	0	0
Karłowice-Różanka	104	0	0	1	100
Klecina	55	0	0	0	0
Kleczków	18	0	0	0	0
Kowale	50	0	0	2	600
Krzyki-Partynice	56	0	0	0	0
Księżę	56	0	0	0	0
Kuźniki	26	0	0	1	500
Leśnica	201	0	0	5	1900
Lipa Piotrowska	14	0	0	0	0

Maślice	51	0	0	1	500
Muchobór Mały	7	0	0	0	0
Muchobór Wielki	24	0	0	0	0
Nadodrze	57	0	0	0	0
Nowy Dwór	17	0	0	2	1000
Ołbin	107	0	0	1	100
Ołtaszyn	17	0	0	0	0
Oporów	23	0	0	0	0
Osobowice-Rędzin	10	0	0	0	0
Pawłowice	18	0	0	1	100
Pilczyce-Kozanów-Popowice Płn.	35	0	2	2	1000
Plac Grunwaldzki	62	1	0	0	0
Polanowice- Poświętne-Ligota	30	0	1	0	0
Powstańców Śląskich	9	0	0	0	0
Pracze Odrzańskie	22	0	0	0	0
Przedmieście Oławskie	196	0	0	0	0
Przedmieście Świdnickie	46	0	0	0	0
Psie Pole-Zawidawie	100	0	0	0	0
Sołtysowice	37	0	0	0	0
Stare Miasto	49	0	0	0	0
Strachocin- Swojczyce-Woj- nów	40	0	0	2	700
Szczepin	31	1	0	1	500
Świniary	3	0	0	0	0
Tarnogaj	55	0	0	0	0
Widawa	7	0	0	0	0
Wojszyce	30	0	0	0	0
Zacisze-Zalesie-Szczytniki	9	0	0	0	0
Żerniki	30	0	0	1	200

<b>SEZON GRZEWCZY 2023/2024 Osiedla</b>	<b>Ilość kontroli</b>	<b>Ilość notatek do wniosków</b>	<b>art. 41kw (środki OW)</b>	<b>MK ilość</b>	<b>MK kwota</b>
Bieńkowice	17	0	0	0	0
Biskupin-Sępólno-Dąbie- Bartoszewice	60	0	0	1	500
Borek	34	1	0	0	0
Brochów	49	0	0	0	0

Gaj	12	0	0	0	0
Gajowice	12	0	0	0	0
Gądów-Popowice Płd.	5	0	0	3	1500
Grabiszyn-Grabiszynek	26	0	0	0	0
Huby	40	0	0	0	0
Jagodno	19	0	0	0	0
Jerzmanowo -Jarnołtów- Strachowice-Osiniec	3	0	0	0	0
Karłowice-Różanka	97	1	0	4	1700
Klecina	72	0	0	0	0
Kleczków	10	0	0	0	0
Kowale	42	0	0	1	500
Krzyki-Partynice	34	0	0	0	0
Księżę	13	0	0	0	0
Kuźniki	16	0	0	1	300
Leśnica	97	0	0	1	300
Lipa Piotrowska	15	0	0	0	0
Maślice	27	0	0	0	0
Muchobór Mały	18	1	1	2	800
Muchobór Wielki	31	1	0	5	1700
Nadodrze	188	0	0	2	300
Nowy Dwór	5	0	0	0	0
Ołbin	135	0	0	0	0
Ołtaszyn	26	0	0	0	0
Oporów	20	0	0	2	600
Osobowice -Rędzin	24	0	0	0	0
Pawłowice	20	0	0	0	0
Pilczyce-Kozanów-Popowice Płn.	16	0	0	0	0
Plac Grunwaldzki	20	0	0	0	0
Polanowice- Poświętne- Ligota	36	0	0	0	0
Powstańców Śląskich	2	0	0	0	0
Pracze Odrzańskie	29	0	1	2	500
Przedmieście Oławskie	22	0	0	0	0
Przedmieście Świdnickie	62	0	0	0	0
Psie Pole-Zawidawie	96	0	0	1	100
Sołtysowice	11	0	0	0	0
Stare Miasto	23	0	0	0	0

Strachocin- Swojczyce- Wojnów	63	0	1	2	900
Szczepin	19	0		0	0
Świniary	3	0	0	0	0
Tarnogaj	25	0	1	0	0
Widawa	21	0	0	1	100
Wojszyce	22	0	0	1	500
Zacisze-Zalesie-Szczytniki	19	0	0	0	0
Żerniki	15	0	0	0	0

<b>SEZON GRZEWCZY 2024/2025 Osiedla</b>	<b>Ilość kontroli</b>	<b>Ilość notatek do wniosków</b>	<b>art. 41kw (środki OW)</b>	<b>MK ilość</b>	<b>MK kwota</b>
Bieńkowice	88	1	1	0	0
Biskupin-Sępólno-Dąbie- Bartoszewice	202	0	1	0	0
Borek	23	0	0	0	0
Brochów	125	0	0	0	0
Gaj	23	0	0	1	500
Gajowice	23	0	1	2	350
Gądów-Popowice Płd.	7	1	0	0	0
Grabiszyn-Grabiszynek	68	0	0	0	0
Huby	218	0	0	0	0
Jagodno	62	0	1	0	0
Jerzmanowo- Jarnołtów- Strachowice-Osiniec	19	0	0	2	1000
Karłowice-Różanka	213	2	11	13	3800
Klecina	112	0	3	4	1400
Kleczków	58	0	0	0	0
Kowale	76	0	5	8	2400
Krzyki-Partynice	57	1	0	1	300
Księżę	40	0	1	1	400
Kuźniki	31	1	0	5	1900
Leśnica	345	17	21	41	13550
Lipa Piotrowska	78	2	4	5	1100
Maślice	63	5	3	3	1100
Muchobór Mały	26	3	0	2	600
Muchobór Wielki	115	0	3	7	2000
Nadodrze	137	0	4	0	0

Nowy Dwór	27	0	2	2	800
Ołbin	176	0	1	2	1000
Ołtaszyn	69	0	2	1	500
Oporów	24	1	1	2	700
Osobowice-Rędzin	39	2	1	1	250
Pawłowice	97	2	2	1	100
Pilczyce-Kozanów-Popowice Płn.	34	0	1	2	800
Plac Grunwaldzki	77	0	1	1	500
Polanowice-Poświętne-Ligota	96	1	4	5	1350
Powstańców Śląskich	14	0	1	0	0
Pracze Odrzańskie	54	0	1	5	1400
Przedmieście Oławskie	176	0	1	2	600
Przedmieście Świdnickie	12	0	0	0	0
Psie Pole-Zawidawie	222	0	9	2	600
Sołtysowice	71	0	4	1	100
Stare Miasto	34	0	1	2	1000
Strachocin-Swojczyce- Wojnów	129	0	4	11	2950
Szczepin	13	0	0	0	0
Świniary	32	0	3	5	2000
Tarnogaj	55	0	1	2	700
Widawa	25	0	2	5	2100
Wojszyce	15	0	1	0	0
Zacisze-Zalesie-Szczytniki	56	0	0	1	500
Żerniki	41	4	1	3	1100

Ad. 3

a.

Monitoring jakości powietrza w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska koordynowany i prowadzony jest zgodnie z ustawą z dnia 10 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (dalej: GIOŚ). GIOŚ na swojej stronie

<https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/rwms/1/publications> udostępnia raporty dla Wrocławia, które klasyfikują rodzaje zanieczyszczeń powietrza według źródeł ich emisji. Raporty sporządzane są co roku, przy czym z uwagi na trwający proces opracowywania danych za rok 2025 raport nie został jeszcze opublikowany i aktualnie dostępny jest materiał dotyczący 2024 roku. W raporcie GIOŚ pn. „Jakość powietrza na obszarze Wrocławia. Informacja za rok 2024 na podstawie Państwowego Monitoringu Środowiska” dostępnym pod linkiem:

<https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/rwms/publications/card/2238> w rozdziale V. Emisja zanieczyszczeń do powietrza we Wrocławiu na Wykresie 1. przedstawiono udział źródeł emisji poszczególnych zanieczyszczeń powietrza we Wrocławiu, w tym emisji z transportu drogowego.

b.

Na mocy nowelizacji ustawy z 11 stycznia 2018 roku o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1289 ze zm.), która weszła w życie w grudniu 2024 roku, na miasta powyżej 100 tysięcy mieszkańców nałożony został obowiązek ustanowienia strefy czystego transportu (SCT) w przypadku stwierdzenia przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska (GIOŚ) przekroczenia obowiązującej dopuszczalnej normy średniorocznego stężenia dwutlenku azotu, wynoszącej 40 µg/m<sup>3</sup>.

Zgodnie z ostatnim, opublikowanym w kwietniu 2025 roku, raportem GIOŚ dotyczącym „Rocznej oceny jakości powietrza”, na żadnej z trzech zlokalizowanych we Wrocławiu stacji pomiarowych dwutlenku azotu nie odnotowano przekroczenia przytoczonej normy. Analiza bieżących pomiarów, publikowanych dobowo przez GIOŚ, potwierdza utrzymanie się w 2025 roku trendu spadkowego i w konsekwencji brak przekroczeń określonego normą poziomu. W związku z powyższym podstawowa przesłanka obligująca Miasto do utworzenia SCT wygasła.

Przeprowadzone w ramach prac przygotowawczych SCT konsultacje społeczne wykazały, że projekt ustanowienia strefy budzi istotne kontrowersje społeczne. Mieszkańcy obawiają się ograniczenia prawa własności, swobody poruszania się, czy wręcz wykluczenia komunikacyjnego mniej zamożnych osób. Wprowadzenie SCT we Wrocławiu, w warunkach braku wsparcia organizacyjnego, informacyjnego (kampanie społeczne) i finansowego na poziomie krajowym lub regionalnym, przy jednoczesnym spełnieniu norm jakości powietrza, nie ma obecnie szans na uzyskanie niezbędnej akceptacji społecznej dla tego przedsięwzięcia. Mając na uwadze powyższe argumenty, prace nad ustanowieniem strefy czystego transportu zostały wstrzymane.

Z wyrazami szacunku,

Renata Granowska  
Wiceprezydent Wrocławia