

Wrocław, dnia 2 marca 2026 r.

Wasz znak: WPL-DPP3.6721.2.2024

0015482/2026/W

Nasz znak: V.RPP.610.108.2026.og

DECYZJA Nr 119/RPP/M-108/2026

Na podstawie art. 166 ust. 2 pkt 5) ust. 5 oraz art. 240 ust. 3 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 960 z późn. zm.) w związku z art. 17 pkt 6 lit b) i art. 24 ust 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 z późn. zm.) oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1691),

po rozpatrzeniu

wystąpienia z dnia 2 lutego 2026 r. znak WPL-DPP3.6721.2.2024 Prezydenta Wrocławia o uzgodnienie zgodnie z art. 166 ust. 2 pkt 5 ustawy Prawo wodne projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Kębtówickiej, Jana Klemensa Branickiego i Augustyna Kośnego oraz rzeki Bystrzycy we Wrocławiu

orzekam

uzgadniam projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jw. w zakresie terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią

Uzasadnienie

Niniejszą decyzję wydano na podstawie przepisów prawnych, powołanych na wstępie.

Do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek Prezydenta Wrocławia znak: WPL-DPP3.6721.2.2024 z dnia 2 lutego 2026 r. (data wpływu 03.02.2026 r.) o uzgodnienie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Kębtówickiej, Jana Klemensa Branickiego i Augustyna Kośnego oraz rzeki Bystrzycy we Wrocławiu, zainicjowanego uchwałą Nr LXXVIII/2041/24 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 15 lutego 2024 r.

Występując o uzgodnienie przedmiotowego projektu dokumentu Prezydent Wrocławia ustalił termin dokonania uzgodnienia na 14 dni na podstawie art. 25 ust. 1 i ust.2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zaznacza się, że w myśl art. 24 ust. 1 tejże ustawy uzgodnienia projektu planu miejscowego z dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego

zagrożenia powodzią dokonuje się w drodze decyzji, o której mowa w art. 166 ust. 5 ustawy Prawo wodne. Zwraca się uwagę, że do decyzji tej zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Termin na uzgodnienie przez dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Wód Polskich określony jest w art. 35 w związku z art. 104. Kpa. W związku z powyższym Dyrektor RZGW we Wrocławiu PGW WP pismem znak V.RPP.610.108.2026.og z dnia 06 lutego 2026 r. poinformował Prezydent Wrocławia, że uzgodnienie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Kębtówickiej, Jana Klemensa Branickiego i Augustyna Kośnego oraz rzeki Bystrzycy we Wrocławiu nastąpi do dnia 05 marca 2026 r. Pismem znak WPL-DPP3.6721.2.2024 z dnia 18 lutego 2026 r. potwierdził ww. informację poprzez wyrażenie zgody na wydłużenie terminu uzgodnienia przedmiotowego projektu.

Do uzgodnienia przedłożono projekt aktu prawnego „w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Kębtówickiej, Jana Klemensa Branickiego i Augustyna Kośnego oraz rzeki Bystrzycy we Wrocławiu” wraz z uzasadnieniem. Część graficzną planu stanowi jeden rysunek sporządzony w skali 1:1000 stanowiący załącznik nr 1, o którym mowa w § 1. ust. 1 projektu uchwały. Do projektu dołączono także *Prognozę oddziaływania na środowisko ustaleń projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w rejonie ulic: Kębtówickiej, Jana Klemensa Branickiego i Augustyna Kośnego oraz rzeki Bystrzycy we Wrocławiu (POŚ)*, datowaną na 19 września 2025 r.

Stosownie do postanowień art. 166 ust. 2 pkt 5) ustawy Prawo wodne projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wymagają uzgodnienia z Wodami Polskimi w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, których status został uregulowany w art. 16 pkt 34) ustawy. Zgodnie z tym przepisem, obszarami szczególnego zagrożenia powodzią, na których obowiązują przepisy odrębne określone w ustawie Prawo wodne są:

- a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%,
- b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%,
- c) obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy...

Przez teren objęty planem przepływa nieobwałowana rzeka Bystrzyca, dla której sporządzono mapy zagrożenia powodziowego (MZP) i mapy ryzyka powodziowego (MRP), podane do publicznej wiadomości zgodnie z art. 171 ust. 5 ustawy Prawo wodne stanowiące podstawę do podejmowania działań związanych z planowaniem przestrzennym i do uzgadniania dokumentów w tym zakresie. Zgodnie z aktualnie obowiązującymi MZP (arkusze: WROCŁAW-LEŚNICA M-33-34-D-a-2 i SAMOTWÓR M-33-34-D-a-4) w granicach opracowania występują: obszar, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10% (strefa $Q_{10\%}$), obszar na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1% (strefa $Q_{1\%}$), obszar na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2% (strefa $Q_{0,2\%}$) i obszar narażony na zalanie w przypadku zniszczenia lub uszkodzenia budowli piętrzącej zbiornika Mietków.

Strefy zagrożenia będącego wynikiem powodzi rzecznej w dwóch scenariuszach

naturalnego wezbrania, tj. przy $p=10\%$ i przy $p=1\%$ stanowią obszar szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. a) i lit. b) Prawa wodnego, natomiast pozostałe obszary ($Q_{02\%}$, BP) mają charakter informacyjny.

W zakresie ww. obszarów, o których mowa w art. 169 ust. 2 Prawa wodnego naniesiono na rysunku planu trzy odrębne oznaczenia: „obszar, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%”, „obszar, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%” oraz „granicę obszaru szczególnego zagrożenia powodzią”, którą zakwalifikowano w §3. ust. 2. pkt 13) uchwały jako obowiązujące ustalenie planu.

Ocenę zabudowy i zagospodarowania terenów położonych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, poza samymi MZP i MRP prowadzi się również, a właściwie przede wszystkim, w oparciu o zgodność z celami zarządzania ryzykiem powodziowym w rozumieniu art. 16 pkt 4) ustawy Prawo wodne, określonymi w Planie Zarządzania Ryzykiem Powodziowym dla obszaru dorzecza Odry (Dz.U. 2022 r. poz. 2714) będącym strategicznym dokumentem w zakresie bezpieczeństwa powodziowego w Polsce. Jako cele główne Planu (PZRP) wymienia się m.in. zahamowanie wzrostu ryzyka powodziowego oraz obniżenie istniejącego ryzyka powodziowego i pod kątem spełnienia tych celów analizuje się ustalenia projektów dokumentów planistycznych, w tym mpzp. Uzgodnienia projektu planu odmawia się w myśl art. 166 ust. 10 ustawy m.in. jeżeli planowana zabudowa lub planowane zagospodarowanie terenu położonego na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią naruszają ustalenia PZRP, stanowią zagrożenie dla ochrony zdrowia ludzi, środowiska czy utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym.

W granicach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią znajdują się tereny: zieleni naturalnej (ZN), lasu (L), wód powierzchniowych śródlądowych lub zieleni (WS-Z), wód powierzchniowych śródlądowych (WS), zieleni naturalnej lub zieleni urządzonej (ZN-ZP) i komunikacji pieszo-rowerowej. Komentarza wymaga kwestia włączenia na rysunku koryta Bystrzycy (1WS i 2WS) do obszaru szczególnego zagrożenia powodzią. Podkreśla się, że koryta rzeki uwzględnione na MZP jako wody powierzchniowe nie stanowią na gruncie ustawy Prawo wodne obszaru szczególnego zagrożenia powodzią, gdyż w myśl definicji określonej w art. 16 pkt 43 tejże ustawy, powódź to „czasowe pokrycie przez wodę terenu, który w normalnych warunkach nie jest pokryty wodą, w szczególności wywołane przez wezbranie wody w ciekach naturalnych...”. Jednak częściowo w obrębie terenów 1WS i 2WS wyznaczono na MZP w wyniku modelowania hydrodynamicznego obszary, o których mowa w art. 169 ust. 2 Prawa wodnego. Podstawę podejmowania działań związanych z planowaniem przestrzennym stanowią wygenerowane strefy zagrożenia powodziowego, zobrazowane w postaci wektorowych warstw przekazane do Urzędu Miejskiego Wrocławia przez Ministerstwo i obszar szczególnego zagrożenia powodzią obejmuje również te fragmenty terenu. Dotyczy to również wód stojących i występujący w granicach opracowania akwen (1WS-Z) również jest ujęty na MZP jako „woda powierzchniowa”, przy czym ma nieco odmienną geometrię od przedstawionej na rysunku planu. Oznaczenia w tym zakresie uznaje się za prawidłowe.

W § 7. ust. 1 odniesiono się do przepisów odrębnych wynikających z prawa wodnego obowiązujących na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią. W § 7. ust. 1 zawarto katalog terenów, które w całości lub w części położone są w granicach tego obszaru: „1KP, 4KP, 1WS, 2WS, 3WS, 1WS-Z, 1L, 1ZN, 2ZN, 3ZN, 4ZN, 5ZN, 6ZN, 7ZN i 2ZN-ZP” oraz ustalono nakaz „stosowania technologii uwzględniających możliwość wystąpienia zagrożenia zalaniem wodami powodziowymi”.

Biorąc pod uwagę przeznaczenia podstawowe ww. terenów uznaje się ogólne brzmienie zaproponowanego nakazu za wystarczające dla spełnienia celów zarządzania ryzykiem powodziowym.

Mając na uwadze powyższe **orzeczono jak w sentencji**

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z upoważnienia

Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Zastępca Dyrektora

Jacek Drabiński

/podpisano elektronicznie/

Sprawę prowadzi:

Wydział Koordynacji i Ochrony przed Powodzią i Suszą
tel.: 71 33 78 828 i 71 33 78 817; e-mail: op.wroclaw@wody.gov.pl

Otrzymują /e-Doręczenia/:

Prezydent Wrocławia, ul. Świdnicka 53, 50-030 Wrocław,

Do wiadomości:

Zarząd Zlewni w Legnicy (NW Świdnica),
RPP a/a