

Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach programu pomocy de minimis dla przedsiębiorców innowacyjnych

1. Przedmiot regulacji

Przedmiotem niniejszej uchwały jest ustanowienie programu pomocy de minimis w formie zwolnień z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców prowadzących działalność o charakterze innowacyjnym na terenie Wrocławia. Uchwała precyzuje warunki, na jakich przedsiębiorcy mogą ubiegać się o wsparcie, definiuje katalog kosztów kwalifikowanych związanych z prowadzoną działalnością oraz określa ramy czasowe i limity wartościowe udzielanej pomocy zgodnie z unijnym mechanizmem *de minimis*. Uchwała ma na celu stworzenie przejrzystych zasad przyznawania preferencji podatkowych, które będą stymulować lokalny rynek nowoczesnych usług i produktów.

2. Podstawa prawna

Uchwała została przygotowana w oparciu o delegację ustawową zawartą w art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przepisy te przyznają Radzie Miejskiej kompetencję do wprowadzania w drodze uchwały zwolnień przedmiotowych z podatku od nieruchomości o charakterze lokalnym.

Należy wskazać, że choć ustawodawca w art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych przewidział już zwolnienie dla budynków i budowli zajętych przez instytuty badawcze, to niniejsza regulacja stanowi niezależną inicjatywę samorządu. Ma ona na celu objęcie wsparciem szerszej grupy podmiotów – przedsiębiorców innowacyjnych, którzy nie posiadają statusu instytutu badawczego, a których działalność jest istotna dla rozwoju gospodarczego Wrocławia. Korzystając z uprawnienia do stanowienia zwolnień innych niż ustawowe, Gmina Wrocław może aktywnie kształtować lokalną politykę podatkową w obszarze wspierania przedsiębiorców prowadzących działalność w oparciu o nowoczesne technologie.

3. Zakres wsparcia i koszty kwalifikowane

Konstrukcja programu zakłada szerokie wsparcie procesów innowacyjnych, obejmujące zarówno nakłady inwestycyjne, jak i koszty działalności bieżącej przedsiębiorcy. Takie podejście wynika z charakterystyki wdrażania nowoczesnych technologii, gdzie obok infrastruktury (budynków i budowli) kluczowe znaczenie mają bieżące nakłady operacyjne niezbędne do uruchomienia i utrzymania nowego procesu lub wytworzenia ulepszanego produktu.

Włączenie do katalogu kosztów kwalifikowanych wydatków bieżących (z wyłączeniem kosztów administracyjnych i ogólnych, wyszczególnionych w § 7 ust. 2 pkt 2) ma na celu realne odciążenie przedsiębiorców w najbardziej kosztownej fazie adaptacji technologii. Dzięki temu zwolnienie z podatku od nieruchomości staje się instrumentem wspierającym działalność gospodarczą o wysokim stopniu innowacyjności.

4. Rola opiniodawcza i weryfikacja zgłoszeń

W celu zapewnienia rzetelności procesu przyznawania zwolnień, w § 10 uchwały przewidziano mechanizm wsparcia dla organu podatkowego. Z uwagi na specyficzny, technologiczny charakter projektów innowacyjnych, zgłoszenia będą opiniowane przez Prezesa Zarządu Agencji Rozwoju Aglomeracji Wrocławskiej S.A. Rola Agencji ma charakter wyłącznie opiniodawczy i ekspercki. Jej zadaniem jest dostarczenie merytorycznej oceny, czy dana technologia spełnia definicyjne wymogi uchwały co do innowacyjności oraz czy planowane koszty rzeczywiście służą jej wdrożeniu. Należy jednak wyraźnie zaznaczyć, że opinia ta nie ma charakteru wiążącego ani decyzyjnego – ostateczne rozstrzygnięcie o przyznaniu zwolnienia oraz potwierdzenie spełnienia warunków formalno-prawnych pozostaje w wyłącznej kompetencji Prezydenta Wrocławia. Takie rozwiązanie zapewnia wysoką jakość oceny merytorycznej, przy jednoczesnym zachowaniu pełnej odpowiedzialności organu podatkowego za wydawane rozstrzygnięcia.

5. Pomoc publiczna i konsultacje

Projekt uchwały przewiduje udzielanie wsparcia finansowego przedsiębiorcom, co bezpośrednio obliguje Gminę do zachowania procedur dotyczących pomocy publicznej. Projekt została opracowany w formule pomocy *de minimis*, zgodnie z wymogami Rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831. Wypełniając obowiązek wynikający z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Procedura ta ma na celu potwierdzenie, że zaproponowane zwolnienia nie zakłócają konkurencji na rynku wewnętrznym i są spójne z polityką państwa w zakresie wspierania przedsiębiorczości.

6. Ramy czasowe nabywania prawa do pomocy

W zakresie przyznawania pomocy publicznej, ramy czasowe programu są ściśle powiązane z okresem dopuszczalności wsparcia wynikającym z Rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831. Przyjęta konstrukcja pozwala na rzetelną weryfikację złożonych wniosków i wydanie stosownych potwierdzeń przez Prezydenta Wrocławia w terminach gwarantujących pełną zgodność z prawem unijnym. Takie rozwiązanie chroni interesy zarówno beneficjentów pomocy, jak i budżetu Miasta, eliminując ryzyko przyznania wsparcia po wygaśnięciu unijnych podstaw prawnych

Ustalenie daty końcowej obowiązywania uchwały na dzień 30 czerwca 2033 r. ma na celu zapewnienie przedsiębiorcom pełnego wykorzystania nabytego prawa do 24-miesięcznego zwolnienia z podatku od nieruchomości oraz realizację obowiązków sprawozdawczych w zakresie dotyczącym pomocy publicznej.

Projekt nie zawiera danych prawnie chronionych.