

593A/25



PROJEKT

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA
z dnia

w sprawie **zasad przyznawania diet i zwrotu kosztów podróży służbowej przewodniczącym Zarządów Osiedli oraz zasad przyznawania diet członkom Zarządów Osiedli i radnym Rad Osiedli**

Na podstawie art. 37b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2025 poz. 1153 i 1436) uchwala się, co następuje:

§ 1

1. Podstawą do obliczenia diety jest kwota bazowa określona w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie ustawy z dnia 23 grudnia 1999r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. 2024 poz. 1356).
2. W celu obliczenia wysokości diety w danym roku budżetowym za podstawę uznaje się kwotę bazową dla roku poprzedzającego dany rok budżetowy.
3. Diety wypłaca się kwartalnie, a źródłem ich finansowania jest budżet miasta Wrocławia.
4. W przypadku Osiedla, którego Rada liczy 15 radnych, wysokość miesięcznej diety wynosi dla:
 - 1) radnego Rady Osiedla – 17% kwoty bazowej;
 - 2) Przewodniczącego Zarządu Osiedla – 46% kwoty bazowej;
 - 3) Przewodniczącego Rady Osiedla, Sekretarza Osiedla oraz Skarbnika Osiedla – 26% kwoty bazowej;
 - 4) Wiceprzewodniczącego Rady Osiedla, Wiczewodniczącego Zarządu Osiedla oraz Członka Zarządu Osiedla – 13% kwoty bazowej.
5. W przypadku Osiedla, którego Rada liczy 21 radnych, wysokość miesięcznej diety wynosi dla:

- 1) radnego Rady Osiedla – 17% Kwoty Bazowej;
 - 2) Przewodniczącego Zarządu Osiedla – 63% Kwoty Bazowej;
 - 3) Przewodniczącego Rady Osiedla, Sekretarza Osiedla Oraz Skarbnika Osiedla – 43% Kwoty Bazowej;
 - 4) Wiceprzewodniczącego Rady Osiedla, Wiceprzewodniczącego Zarządu Osiedla oraz Członka Zarządu Osiedla – 19% kwoty bazowej.
6. W przypadku gdy radny Rady Osiedla pełni również funkcję określoną w ust. 4 pkt 2-4 i ust. 5 pkt 2-4, wysokość diety stanowi suma kwoty bazowej przysługującej radnemu Rady Osiedla oraz kwoty bazowej przysługującej z tytułu pełnienia funkcji określonych w ust. 4 pkt 2-4 i ust. 5 pkt 2-4.

§ 2

1. Wysokość diety zaokrągla się w dół do pełnego złotego.
2. W przypadku gdy członek organu Osiedla pełni daną funkcję przez okres niepełnego miesiąca, wysokość diety oblicza się proporcjonalnie do okresu pełnienia funkcji.
3. W przypadku gdy członek organu osiedla w trakcie miesiąca zmieni pełnione funkcje, ust. 2 stosuje się odpowiednio.
4. Dieta dla radnego, Przewodniczącego Rady Osiedla oraz Wiceprzewodniczącego Rady Osiedla ulega obniżeniu proporcjonalnie do liczby nieobecności na sesjach rady osiedla:
 - 1) o 25% – w przypadku nieobecności na jednej sesji Rady Osiedla w kwartale;
 - 2) o 50% – w przypadku nieobecności na dwóch sesjach Rady Osiedla w kwartale;
 - 3) o 75% – w przypadku nieobecności na trzech lub więcej sesjach Rady Osiedla w kwartale.
5. Dieta dla Przewodniczącego Zarządu Osiedla, Wiceprzewodniczącego Zarządu Osiedla, Sekretarza Osiedla, Skarbnika Osiedla oraz Członka Zarządu Osiedla ulega obniżeniu proporcjonalnie do liczby nieobecności w posiedzeniach Zarządu Osiedla:
 - 1) o 25% – w przypadku nieobecności na jednym posiedzeniu Zarządu Osiedla w kwartale;
 - 2) o 50% – w przypadku nieobecności na dwóch posiedzeniach Zarządu Osiedla w kwartale;
 - 3) o 75% – w przypadku nieobecności na trzech lub więcej posiedzeniach Zarządu Osiedla w kwartale.
7. Zmniejszenia diet, o których mowa w ust. 4, nie dotyczą radnych pełniących funkcje Przewodniczącego Zarządu Osiedla oraz Wiceprzewodniczącego Zarządu Osiedla, jeżeli

w czasie sesji reprezentowali Osiedle. Potwierdzeniem tego jest stosowna adnotacja na liście obecności, dokonana przez Przewodniczącego Rady Osiedla.

§ 3

1. Wypłaty diet za dany kwartał dokonuje się z dołu do ostatniego dnia miesiąca następującego po danym kwartale na rachunek bankowy wskazany przez członka organu Osiedla. Dietę za IV kwartał wypłaca się do 31 grudnia danego roku.
2. Dietę za ostatni kwartał kadencji Rady Osiedla wypłaca się do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym kończy się kadencja.
3. Członek organu Osiedla ma prawo do zrzeczenia się diety.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Wrocławia.

§ 5

Traci moc uchwała nr XXXIX/2469/05 z dnia 9 czerwca 2005r. w sprawie określenia zasad na jakich członkom organów osiedli przysługują diety (Biuletyn Urzędowy Rady Miejskiej Wrocławia z 2005 r. Nr 7, poz.188 oraz z 2016 r. poz.315).

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2027r.

UZASADNIENIE

uchwały nr
Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia

w sprawie zasad przyznawania diet i zwrotu kosztów podróży służbowej przewodniczącym Zarządów Osiedli oraz zasad przyznawania diet członkom Zarządów Osiedli i radnym Rad Osiedli

Celem niniejszej uchwały jest normalizacja i unifikacja systemu wypłacania diet członkom organów Osiedli oraz urealnienie ich stawek.

Dotychczas funkcjonujące zasady pozwalają Radom Osiedli na przyznawanie diet członkom organów Osiedla. Diety wypłacane są ze środków wydzielonych dla Osiedli w budżecie Miasta (tj. „budżetów” Osiedli). Wysokość środków przeznaczonych na diety nie może przekroczyć 30% wysokości środków finansowych ustalonych na podstawie liczby mieszkańców. Oznacza to, że w skali roku Osiedle – w zależności od liczby mieszkańców – na diety może przeznaczyć kwotę, której górna granica kształtuje się w zakresie od kilku do nieco ponad dwudziestu tysięcy złotych. W skali miesiąca są to zatem kwoty od kilkuset do ok. 1.800 złotych, a zaznaczyć należy, że mówimy o sumach przypadających do podziału na 15, a nawet 21 radnych.

Jednocześnie należy podkreślić, że „budżety” Osiedli także nie były urealniane od kilkunastu lat. Wzrosty ich wartości, z którymi mamy do czynienia w ostatnich latach, są widoczne, jednak nie odpowiadają faktycznemu wzrostowi cen i kosztów funkcjonowania, który wystąpił w analizowanym okresie. Wysokość tych środków w sytuacji gospodarczej, z którą mamy do czynienia w ostatnich latach (a obecnie w szczególności), staje się coraz mniej przystająca do rzeczywistości, ale również i oczekiwań mieszkańców odnośnie aktywności i poziomu oferty samorządu osiedlowego. W tej sytuacji samorzady wielu Osiedli rezygnują w zupełności z wypłacania diet, przeznaczając te środki na działalność statutową. Chwalebna i odpowiedzialna postawa tych radnych jest jednocześnie zjawiskiem haniebnym w kontekście rozwiązań ustrojowych, które do podejmowania takich kroków zmuszają. W pozostałych przypadkach diety – zwłaszcza „szeregowych” radnych (niepiastujących żadnych stanowisk statutowych w organach Osiedla) – kształtują się w kwotach symbolicznych: często kilkunastu-kilkudziesięciu złotych. Sytuacja ta sprawia, że praca radnego bywa (właśnie przez pryzmat diet) postępowana przez opinię publiczną. Przeniesienie ciężaru finansowania wypłaty diet radnych osiedlowych z „budżetów” Osiedli na budżet Gminy w pewnym stopniu poprawi sytuację finansową Osiedli – pozwalając na wykorzystanie na inne cele statutowe nawet do 30% środków przynależnych danemu Osiedlu w skali roku.

Wykonywanie mandatu radnego na każdym szczeblu samorządu jest oczywiście pracą społeczną. Jednocześnie jednak normą społeczną jest nadawanie diet osobom, które podejmują się pełnienia tych funkcji. Istota diety wielokrotnie była przedmiotem orzecznictwa sądów administracyjnych. Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w swym wyroku z 7 listopada 2017r.: „przyjmuje się, że dieta nie jest wynagrodzeniem za pracę, a ma stanowić ekwiwalent utraconych korzyści, jakich radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu przedstawicielskiego”. Warto w tym kontekście wskazać, że wykonywanie mandatu radnego osiedlowego to częstokroć obowiązki codzienne, zaś w przypadku Przewodniczących Zarządów nierzadko pochłaniające nawet kilka godzin dziennie. Samorząd Osiedla nie posiada również aparatu urzędniczego, zatem wszelkie

obowiązki związane chociażby z tak trywialnymi kwestiami, jak zakupy artykułów higienicznych, utrzymanie czystości czy wykonywanie drobnych napraw w siedzibie spoczywają na barkach radnych. Obecne stawki nie stanowią nawet zwrotu kosztów benzyny zużywanej podczas podróży (wizyty w urzędzie i jednostkach miejskich, spotkania z mieszkańcami, zakupy, organizacja zajęć i wydarzeń, objazd Osiedla), nie mówiąc już o pozostałych aspektach ekwiwalentnego charakteru diety.

Ujednolicenie i upowszechnienie sposobu naliczania i wypłaty diet wyeliminuje gorszące zjawisko różnicowania radnych w zależności od Osiedla, na którym pełnią mandat. Ponadto, zgodnie z podstawowymi wartościami demokratycznymi, istniejący we Wrocławiu system samorządów pomocniczych musi gwarantować osobom o każdym statusie majątkowym możliwość pełnienia funkcji w organach Osiedla, a szczególnie w Radach Osiedli. Przepisy prawa powinny gwarantować materialne podstawy pełnienia funkcji radnego osiedlowego. Nie może dochodzić do sytuacji, gdy jakakolwiek osoba będzie w ramach pełnienia standardowych czynności radnego osiedlowego zmuszona do finansowania ze swych własnych, prywatnych środków wydatków związanych z pełnieniem mandatu radnego osiedlowego. Realizując ustrojową zasadę równości wobec prawa, w tym równych szans pełnienia funkcji publicznych, każdy radni – bez względu na ich status materialny – powinni mieć zagwarantowane przez prawo podstawy materialne pełnienia powierzonych im funkcji publicznych.

Urealnienie wysokości diet radnych osiedlowych jest kwestią oczekiwaną społecznie oraz dotyka elementarnych zasad ustrojowych i idei społeczeństwa obywatelskiego – zwłaszcza w kontekście rozwiązań prawnych związanych z przyjęciem przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 17 września 2021r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw i przyjętej na jej podstawie przez Radę Miejską Wrocławia uchwały z dnia 25 listopada 2021r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad przyznawania oraz wysokości diet dla radnych Rady Miejskiej Wrocławia. Rozbieżność pomiędzy dietą radnego miejskiego i radnego osiedlowego sięgająca obecnie niemal kilkudziesięciokrotności jest głęboko niezrozumiała dla mieszkańców oraz nie oddaje faktycznego znaczenia ustrojowego samorządu osiedlowego w procesie funkcjonowania miasta i jego społeczeństwa.

Warto również wskazać, że przygotowując projekt uchwały przyjęto składki niewygórowane, jeśli porównać je do tych obowiązujących w innych polskich metropoliach. Przykładowo w Krakowie od 1 stycznia 2022r. radnemu niepełniącemu żadnych dodatkowych funkcji w samorządzie jednostki pomocniczej przysługuje dieta w wysokości ok. 400 zł, zaś Przewodniczący Zarządu otrzymuje dietę w kwocie blisko 4.000 zł. Warto podkreślić, że w Krakowie zdecydowano o podwyższeniu stawek w ramach jednego pakietu uchwał – wraz z podwyżkami dla prezydenta miasta i członków rady miejskiej (podobnie jak np. w Rzeszowie czy Gdańsku). W Szczecinie radni szeregowi mogą liczyć nawet na ok. 300,00 zł, zaś w Zielonej Górze to 50% stawki diety przysługującej radnym miejskim. Z kolei Gdańsk Przewodniczącemu Zarządu gwarantuje 1.073,65zł, zaś Przewodniczącemu Rady 447,35 zł.

W przedstawianym projekcie przyjęto ryczałtowe naliczenie diety. Wybrana forma zbliża instytucje diet osiedlowych do diet radnych miejskich, które również są przyznawane ryczałtowo, celem zapewnienia podstaw materialnych pełnienia funkcji, i która to forma jest akceptowana przez wrocławskich radnych miejskich. Aktualne regulacje ustawowe pozwalają na taki zabieg. Przepis w ustawie o samorządzie gminnym, stanowiący podstawę do

uchwalenia diet członków organów jednostek pomocniczych, normatywnie zawiera niemal identyczną treść, co przepis, będący podstawą otrzymywania diet przez radnych gminnych. Jedyną różnicą jest to, że o ile radni gminni muszą otrzymywać diety (obligatoryjność), o tyle radni jednostek pomocniczych mogą je otrzymywać (fakultatywność), o ile rada gminy je ustanowi. W projekcie niniejszym uwzględniono ponadto rozróżnienie stawek diet wedle obciążenia obowiązkami i zadaniami statutowymi – uwzględniając per analogiam ustawowy obowiązek wyrażony w art. 25 ust. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym.

Projekt uchwały nie zawiera danych prawnie chronionych.

Źródłem finansowania skutków wykonania uchwały jest budżet Gminy Wrocław (klasyfikacja budżetowa: §W-750-75022-3030-999). Maksymalne koszty wypłaty diet radnym osiedlowym zgodnie ze stawkami założonymi w niniejszym projekcie wynoszą 4.941.840,00 zł rocznie. W rzeczywistości będzie to kwota niższa, gdyż powyższe wyliczenie nie uwzględnia potrąceń wynikających z nieobecności na sesjach.