

Uchwała nr V/18/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr XXVI/554/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Miasta na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Michał Bernas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr XXVI/554/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Miasta na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej Wrocławia nr XXVI/554/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie budżetu Miasta na 2026 rok Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie na 2026 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 8.490.876.677,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 8.040.249.434,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 450.627.243,00 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 9.669.047.411,58 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 8.004.554.265,28 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.664.493.146,30 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.178.170.734,58 zł,
- przychody ogółem w kwocie 1.561.645.471,58 zł, z tego z tytułu: z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 1.433.446.227,72 zł, z zaciągniętych kredytów na rynku zagranicznym w wysokości 120.000.000 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.331.157,86 zł, z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w wysokości 6.868.086,00 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 383.474.737,00 zł, z tego: spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 254.839.477,00 zł, spłaty otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów w wysokości 128.635.260,00 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu Miasta w kwocie 1.178.170.734,58 zł będą przychody pochodzące z:

- 1) kredytów i pożyczek z banku w wysokości 1.169.971.490,72 zł,
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach, w wysokości 1.331.157,86 zł,

- 3) rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w wysokości 6.868.086,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 u.f.p.

Zgodnie z przedłożoną uchwałą Rady Miejskiej Wrocławia nr XXVI/555/25 z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta (zwaną WPF) dług Wrocławia na koniec 2026 r. wyniesie 5.898.235.150,29 zł (co oznacza wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 1.112.719.754,88 zł), w tym dług, którego planowana spłata dokona się z wydatków, w kwocie 325.395.914,49 zł. W kolejnych latach prognozuje się dalsze zaciąganie zobowiązań zwrotnych, w tym na finansowanie prognozowanych deficytów (na koniec 2027 r. prognozuje się wzrost długu o 562.164.865,15 zł, natomiast na koniec 2028 r. o 133.381.216,52 zł). Począwszy od 2029 r. prognozuje się stopniowe zmniejszanie kwoty zadłużenia (kwoty rozchodów związanych ze spłatą długu przewyższają prognozowane przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, ponadto prognozuje się zmniejszenie kwoty długu spłacanego wydatkami).

W 2026 r. zaplanowano wydatki na obsługę długu (odsetki) w kwocie 210.010.440 zł. W kolejnych latach wydatki na obsługę długu będą kształtowały się od 243 mln zł w 2027 r. do 290 mln zł w 2032 roku. W okresie tym relacja wydatków na obsługę długu do kwoty długu nie przekroczy 5%, natomiast w pozostałym okresie objętym prognozą wyniesie od 5,19% w 2033 r. do 10,74% w 2045 roku.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 74,75% (2026 r.). W kolejnych latach relację tę prognozuje się na poziomie: 78,37% w 2027 r., 76,07% w 2028 r. i 71,41% w 2029 roku.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 i art. 296c u.f.p. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Planowana w 2026 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 7,57% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia wynoszącym 13,02% (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 12,54%). W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

W latach 2032–2034 dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zbliża się do wskaźnika spłaty. Ryzyko niezachowania relacji w tym okresie jest bardzo wysokie. Różnica pomiędzy wskaźnikiem spłaty a wskaźnikiem dopuszczalnych spłat — wyliczonym w oparciu o plan na 3 kw. 2025 r. — wynosi odpowiednio: 1,21 pkt proc. (2032 r.), 0,27 pkt proc. (2033 r.) i 0,47 pkt proc. (2034 r.), co oznacza, że nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Miasto relacji wynikającej z art. 243 u.f.p.

Utrzymanie wskaźnika zdolności spłaty na poziomie zapewniającym spełnienie ustawowych relacji będzie uzależnione od realizacji nadwyżek operacyjnych, planowanych w latach 2027 i 2028 w kwotach odpowiednio: 203 mln zł i 454 mln zł (w latach kolejnych na poziomie od 729 mln zł w 2029 r. do 938 mln zł w 2038 r.), w sytuacji wykonanych w okresie 2022–2024 na poziomie odpowiednio: 192 mln zł, 25 mln zł i 344 mln zł, przy przewidywanym w 2025 r. deficycie operacyjnym w wysokości 180 mln zł oraz planowanej na 2026 rok nadwyżce operacyjnej w wysokości 36 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej. W tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także ograniczenia ekonomiczne. Dopuszczalne wskaźniki zadłużenia Miasta Wrocławia zostały obliczone w oparciu o prognozowane optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Miasta Wrocławia w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Niezrealizowanie prognozowanych

ww. wartości na założonym poziomie niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wskazuje się na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Miasta Wrocławia. Skład Orzekający zauważa, iż w sytuacji niezrealizowania dochodów na poziomie prognozowanym konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło