

**UCHWAŁA NR XXVI/571/25
RADY MIEJSKIEJ WROCŁAWIA
z dnia 18 grudnia 2025 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie podjęcia uchwały w sprawie utworzenia
miejskiego programu „EkoLos Wrocław – Loteria Miejska za Czyste Miasto”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska Wrocławia uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się petycji Pana Grzegorza Prigana z dnia 21 października 2025 r. w zakresie wniesionego żądania podjęcia przez Radę Miejską Wrocławia uchwały w sprawie utworzenia miejskiego programu „EkoLos Wrocław – Loteria Miejska za Czyste Miasto”, którego celem jest:

- zwiększenie poziomu recyklingu i ograniczenie zaśmiecania przestrzeni publicznej,
- aktywizacja mieszkańców poprzez atrakcyjny system nagród i losowań,
- włączenie mieszkańców w gospodarkę obiegu zamkniętego,
- umożliwienie zaliczania wartości oddanych opakowań na poczet podatków lokalnych, opłat śmieciowych i czynszów w lokalach komunalnych i TBS,
- tworzenie Funduszy Osiedlowych z Kaucji finansujących lokalne inwestycje w zieleń, chodniki i infrastrukturę,
- promowanie postaw proekologicznych w duchu nagrody, nie kary.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawarte zostało w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miejskiej Wrocławia do zawiadomienia Wnoszącego petycję o sposobie rozpatrzenia petycji przez Radę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady
Miejskiej Wrocławia

Magdalena Razik-Trziszka

Załącznik
do uchwały nr XXVI/571/25
Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 18 grudnia 2025 r.

Petycją z dnia 21 października 2025 r. Grzegorz Prigan (dalej: Wnioskodawca) zaproponował przyjęcie przez Radę Miejską Wrocławia uchwały pozwalającej na wprowadzenie miejskich kaucjomatów oraz mechanizmu „EkoLos”, umożliwiającego zaliczanie wartości kaucji na poczet zobowiązań publicznoprawnych.

Uzasadniając petycję, Wnioskodawca przedstawił argumentację przemawiającą w jego ocenie za zasadnością rozwiązania zaproponowanego w petycji.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870; dalej: ustawa), przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Pod względem formalno-prawnym petycja spełnia wymagania stawiane przez ustawę o petycjach.

Stanowiska w imieniu Prezydenta wyrazili pismami: z dnia 25 listopada 2025 r. Prezes Zarządu Ekosystem Sp. z o. o. (dalej: Prezes) oraz z dnia 1 grudnia 2025 r. Zastępca Dyrektora Wydziału Podatków i Opłat Urzędu Miejskiego Wrocławia (dalej: Dyrektor).

Prezes w swoim stanowisku stwierdził, że propozycja wprowadzenia miejskich kaucjomatów oraz mechanizmu „EkoLos”, umożliwiającego zaliczanie wartości kaucji na poczet zobowiązań publicznoprawnych jest niezgodna z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie systemu kaucyjnego oraz gospodarowania odpadami opakowaniowymi.

Zgodnie z ustawą o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, za organizację i prowadzenie systemu kaucyjnego odpowiadają podmioty reprezentujące (operatorzy systemu kaucyjnego), a nie gmina. System kaucyjny z założenia ma być neutralny dla konsumenta, a kaucja powinna być zwracana w momencie zwrotu opakowania. Oferowanie przez gminę dodatkowych zachęt (losy, zaliczanie na poczet opłat), stwarza ryzyko konkurowania z oficjalnymi punktami zbiórki (sklepami) i ingeruje w mechanizm ekonomiczny ustalony przez ustawę.

W związku z powyższymi uwarunkowaniami prawnymi i systemowymi, inicjatywa w przedstawionym kształcie nie może zostać wdrożona w oparciu o obecny stan prawny.

Dyrektor w swoim stanowisku z dnia 1 grudnia wskazała, że zaproponowane przez Wnioskodawcę (w pkt I d) oraz V 5 petycji): umożliwienie zaliczania wartości oddanych opakowań na poczet podatków lokalnych oraz opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi jest związane z materią wygaśnięcia zobowiązania podatkowego w całości bądź w części. Zagadnienie to uregulowane jest w art. 59 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 poz. 111, z późn. zm.), w którym zawarte są enumeratywne wyliczenie form wygaśnięcia zobowiązania podatkowego. Powyższy przepis stanowi, że zobowiązanie podatkowe wygasa w całości lub w części wskutek:

- 1) zapłaty;
- 2) pobrania podatku przez płatnika lub inkasenta;
- 3) potrącenia;
- 4) zaliczenia nadpłaty lub zaliczenia zwrotu podatku;
- 5) zaniechania poboru;
- 6) przeniesienia własności lub praw majątkowych;
- 7) przejęcia własności nieruchomości lub prawa majątkowego w postępowaniu egzekucyjnym
- 8) umorzenia zaległości;

- 9) przedawnienia;
- 10) zwolnienia z obowiązku zapłaty na podstawie art. 14m lub art. 14 zł;
- 11) nabycia spadku w całości przez Skarb Państwa albo jednostkę samorządu terytorialnego stwierdzonego przez prawomocne postanowienie o stwierdzeniu nabycia spadku - ze skutkiem na dzień otwarcia spadku.

Zaproponowane w przedmiotowej petycji zaliczenie wartości kaucji na poczet podatku od nieruchomości oraz opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi, w myśl przywołanych przepisów, nie wygasi skutecznie zobowiązań podatkowych. Regulacje ustawowe dotyczące dokonywania zapłaty podatku wymagają co do zasady, aby podatek regulowany był przez podatnika. Jedynie w sytuacjach określonych w art. 62b podatek może być zapłacony przez inny podmiot.

W związku z powyższym petycja w części dotyczącej zaliczania wartości oddanych opakowań na poczet podatków lokalnych oraz opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi pozostaje poza właściwością organu podatkowego i obszarem działania, który określił ustawodawca w przywołanych przepisach Ordynacji podatkowej. Do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy Ordynacja podatkowa - art. 6q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Poruszone w pkt I d) petycji zagadnienie zaliczania wartości kaucji na poczet czynszów w lokalach komunalnych i TBS, również pozostaje poza właściwością rzeczową Wydziału Podatków i Opłat, ponieważ do tych opłat stosuje się przepisy prawa cywilnego.

Rada Miejska Wrocławia, po dokonaniu analizy treści petycji oraz obowiązujących przepisów prawa stwierdziła, że przedmiotowa petycja nie może zostać wdrożona w obecnym stanie prawnym. Zakres żądania wykracza poza kompetencje organów gminy określone w ustawach.

Mając na uwadze powyższe Rada Miejska Wrocławia uznała, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Rada Miejska postanawia jak w § 1 niniejszej uchwały.