



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
WE WROCŁAWIU**

**AL. JANA DŁUGOSZA 68
51-162 WROCŁAW**

WPN.610.173.2025.DŚ.1

Wrocław, dnia 24 listopada 2025 r.

P O S T A N O W I E N I E

Na podstawie art. 16 ust. 7 i art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r., poz. 1478 ze zm.), art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. b tiret czwarte ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.), rozporządzenia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 listopada 2006 r. w sprawie Parku Krajobrazowego „Dolina Bystrzycy” (Dz. Urz. Woj. Doln. Nr 252 poz. 3735 oraz z 2008 r., Nr 317 poz. 3921), rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 14 października 2021 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łęgi nad Bystrzycą (PLH020103) (Dz. U. z 2022 r. poz. 6), rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry (PLH020017) (Dz. U. poz. 975), rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. nr 25, poz. 133 ze zm.), rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Widawy (PLH020036) (Dz. U. poz. 1546), rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Las Pilczycki (PLH020069) (Dz. U. poz. 1483), rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 14 października 2021 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Kumaki Dobrej (PLH020078) (Dz. U. poz. 2128) oraz art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Wrocławia znak: WPL-DOA-D.672.2.2024 z dnia 24 października 2025 r. w sprawie uzgodnienia projektu planu ogólnego miasta Wrocławia,

odmawiam uzgodnienia

projektu planu ogólnego miasta Wrocławia, zlokalizowanego w granicach **Parku Krajobrazowego „Dolina Bystrzycy”, specjalnych obszarów ochrony siedlisk: Łęgi nad Bystrzycą (PLH020103), Dolina Widawy (PLH020036), Las Pilczycki (PLH020069), Kumaki**

Dobrej (PLH020078), Grądy w Dolinie Odry (PLH020017) oraz obszaru specjalnej ochrony ptaków Grądy Odrzańskie (PLB020002).

Uzgodnienie projektu planu ogólnego może nastąpić po uwzględnieniu wymogów ochrony przyrody wynikających z przepisów odrębnych – ww. *ustawy o ochronie przyrody*, poprzez:

- doprowadzenie ustaleń projektu planu ogólnego w zakresie terenów zlokalizowanych w granicach stref zieleni i rekreacji: 312SN obręb Opatowice, 269SN obręb Książę Małe i 556SN obręb Ratyń - do zgodności z zapisami art. 33 ust. 1 *ustawy o ochronie przyrody*.
- wskazanie ustaleń projektu planu ogólnego w zakresie terenów zlokalizowanych w granicach stref zieleni i rekreacji: 556SN, 670SN i 625SN obręb Ratyń, których realizacja nie będzie wywierać negatywnego wpływu na ochronę przyrody Parku Krajobrazowego „Dolina Bystrzycy”.

Uzasadnienie

W dniu 27 października 2025 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu (zwanego dalej Regionalnym Dyrektorem) wpłynął wniosek Prezydenta Wrocławia w sprawie uzgodnienia projektu planu ogólnego miasta Wrocławia.

Analiza przedłożonej dokumentacji wykazała, że część terenów objętych projektem planu ogólnego zlokalizowana jest w granicach obszarów chronionych, tj. Parku Krajobrazowego „Dolina Bystrzycy”, specjalnych obszarów ochrony siedlisk: Łęgi nad Bystrzycą (PLH020103), Dolina Widawy (PLH020036), Las Pilczycki (PLH020069), Kumaki Dobrej (PLH020078), Grądy w Dolinie Odry (PLH020017) oraz obszaru specjalnej ochrony ptaków Grądy Odrzańskie (PLB020002). Zatem projekt planu ogólnego podlega uzgodnieniu z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w trybie art. 16 ust. 7 i art. 30 ust. 3 *ustawy o ochronie przyrody*, w zakresie ustaleń mogących mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody parku krajobrazowego oraz w zakresie ustaleń mogących znacząco negatywnie oddziaływać na ww. obszary Natura 2000.

Jak wynika z dokumentacji planistycznej, w tym z prognozy oddziaływania na środowisko (*oprac. Magdalena Doniec, Rafał Odachowski, Marcin Kacprzak, październik 2025 r.*), projekt planu ogólnego dotyczy obszaru miasta Wrocławia, w jego granicach administracyjnych. Ustalenia planu ogólnego zasadniczo stanowią kontynuację polityki przestrzennej Wrocławia nakreślonej w obowiązujących planach miejscowych oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Przestrzenny rozkład stref planistycznych w dużej mierze odpowiada bowiem strukturze funkcjonalno-przestrzennej, która została przedstawiona na rysunku kierunków studium. Projekt planu ogólnego wyznacza następujące strefy planistyczne: SW - strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną; SZ - strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową; SJ - strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną; SU - strefa usługowa; SP - strefa gospodarcza; SH – strefa handlu wielkopowierzchniowego; SI - strefa infrastrukturalna; SN - strefa zieleni i rekreacji; SC - strefa cmentarzy; SO - strefa otwarta

i SK - strefa komunikacyjna. W prognozie wskazano, że celem planu ogólnego jest podtrzymanie sposobu przeznaczenia terenów w stosunku do obowiązujących dokumentów planistycznych, utrzymanie faktycznego zagospodarowania terenów, jak również wyznaczenie nowych terenów pod zainwestowanie. Ponadto wskazane obszary uzupełnienia zabudowy (OUZ) i obszary zabudowy śródmiejskiej (OZS) zawierają się w zabudowie, która została wyznaczona w strefach planistycznych.

Zaznaczyć przy tym należy, że normy zawarte w planie ogólnym mają na celu określenie ram, w jakich ma się mieścić docelowe zagospodarowanie przestrzeni i stanowią wytyczne dla szczegółowych działań projektowych na kolejnych etapach procesu planistycznego, niezależnie od formy prawnej jakie te działania przyjmą. Plan ogólny jest dokumentem elastycznym, w takim znaczeniu, że opisane w nim zasady dają swobodę w zakresie wariantowania niekonfliktujących ze sobą rozwiązań na etapie sporządzania planów miejscowych, nie powodując jednocześnie konieczności zmiany planu ogólnego. Zatem plan ogólny nie określa docelowego przeznaczenia terenu, a jedynie wskazuje katalog przeznaczeń terenu możliwych do wyznaczenia w planach miejscowych.

Analizując możliwy wpływ ustaleń projektu planu ogólnego na środowisko przyrodnicze, dokonano oceny tego oddziaływania w oparciu o dostępne materiały, tj.: dokumentacja planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Widawy PLH020036, ustanowionego *Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 1 kwietnia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 1687 ze zm.)*, dokumentacja planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Las Pilczycki PLH020069, ustanowionego *Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 11 października 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Doln., poz. 5371.)*, dokumentacji planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grądy w Dolinie Odry, ustanowionego *Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu z dnia 17 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Grądy w Dolinie Odry (Dz. Urz. Woj. Doln., poz. 2020 i Dz. Urz. Woj. Opol. poz. 1134)*, Inwentaryzacja przyrodnicza sporządzona na potrzeby projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Łęgi nad Bystrzycą PLH020103, Inwentaryzacja przyrodnicza sporządzona na potrzeby projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Kumaki Dobrej PLH020078, Inwentaryzacja płazów i gadów Wrocławia (*oprac. Towarzystwo Herpetologiczne NATRIX*), Powszechna Inwentaryzacja w Lasach Państwowych oraz materiały graficzne (*geoportal.gov.pl*).

Odnosząc się do oddziaływania ustaleń projektu planu ogólnego na przyrodę Parku Krajobrazowego „Dolina Bystrzycy” stwierdzić należy, co następuje.

Park Krajobrazowy „Dolina Bystrzycy” zgodnie z § 1 ww. *rozporządzenia Wojewody Dolnośląskiego* obejmuje obszar chroniony ze względu na wartości przyrodnicze, historyczne i kulturowe oraz walory krajobrazowe. Szczególne cele ochrony Parku to ochrona doliny rzeki

o charakterze nizinny z licznymi starorzeczami oraz ochrona zbiornika wodnego Mietków jako cennego miejsca bytowania ptaków. Ponadto w celu zachowania i ochrony wartości przyrodniczych historycznych, kulturowych i krajobrazowych Parku wprowadzono szereg zakazów określonych w § 3 ust.1 *ww. rozporządzenia Wojewody Dolnośląskiego*.

Park obejmuje tereny w granicach obrębu Żar, Ratyń i Jarnołów. Zgodnie z przedłożoną dokumentacją planistyczną, projekt planu ogólnego w granicach *ww.* Parku Krajobrazowego w przeważającej większości utrzymuje sposób zagospodarowania terenu wynikający z ustaleń obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz faktycznego zagospodarowania terenów. Dla wyznaczonych w projekcie planu ogólnego stref otwartych SO, wskazano profil podstawowy (obligatoryjny dla danej strefy), a także profil dodatkowy, gdzie wyznaczono zieleni urządzoną. Jeżeli chodzi o tereny planowanej zabudowy SJ i SW to jej największy rozwój zanotowano w obrębach Ratyń i Żar. Lokalizacja tej zabudowy wynika z obowiązujących planów miejscowych. Zabudowa w obrębie Żar została zaplanowana na powierzchni ok. 2 ha - jako kontynuacja istniejących w sąsiedztwie funkcji, poszerzając zainwestowanie na zapleczu istniejącej zabudowy (druga i trzecia linia). W Ratyniu zabudowę zaplanowano na otwartych terenach rolnych stanowiących grunty orne i pastwiska - pomiędzy ulicą Stefana Batorego a Lasem Ratyńskim – na powierzchni ok. 5 ha. Przedmiotowy obszar z uwagi na jego położenie może być dogodnym miejscem dla bytowania i żerowania zwierząt. Natomiast z uwagi na otaczające go bariery antropogeniczne (istniejąca zabudowa oraz obwodnica Leśnicy) nie stanowi on istotnego korytarza migracyjnego. Plan ogólny pomiędzy przedmiotowymi strefami 2667SJ, 3217SJ i 92SW a Lasem Ratyńskim wskazuje strefę zieleni i rekreacji 670SN i 625SN, jednakże dopuszczając jako profil dodatkowy: teren usług sportu i rekreacji, usług kultury i rozrywki, usług gastronomii, zieleni naturalnej, lasu. W ocenie Regionalnego Dyrektora, aby teren ten pełnił obecne funkcje przyrodnicze, w tym zachował charakter strefy ekotonowej, realizacja wskazanych dla tej strefy usług będzie niemożliwa. Zatem w celu zachowania przejrzystości ustaleń planu ogólnego i skutecznej ochrony terenów otwartych cennych dla zachowania bioróżnorodności, należy odstąpić od dopuszczenia *ww.* form usługowych.

Jeżeli chodzi o wyznaczoną w południowej części obrębu Ratyń strefę 556SN o powierzchni ok. 16 ha - ustalenia planu ogólnego dla tej strefy również wskazują profil dodatkowy: teren usług sportu i rekreacji, usług kultury i rozrywki, usług gastronomii, zieleni naturalnej, lasu. Strefa 556SN stanowi niezabudowane grunty rolne, zlokalizowane pomiędzy Lasem Ratyńskim a terenami leśnymi i łąkowymi doliny rzeki Bystrzyca (położonymi po wschodniej stronie ulicy Gromadzkiej) – będące obecnie jedynym niezabudowanym łącznikiem – pomiędzy tymi cennymi przyrodniczo obszarami objętymi ochroną - nie tylko w formie przedmiotowego Parku, ale również w formie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łęgi nad

Bystrzycą (PLH020103). W rejonie strefy 556SN zinwentaryzowano gatunki objęte ochroną na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2022 r., poz. 2380), tj.: 6177 modraszka telejusa *Phengaris teleius*, 6179 modraszka nausitousa *Phengaris nausithous*, 6169 przeplatki maturna *Euphydryas maturna*, 1188 kumaka nizinnej *Bombina bombina*, 1337 bobra europejskiego *Castor fiber*, 1355 wydry *Lutra lutra*. Wskazać przy tym należy, że ochrona gatunków powinna sprowadzać się nie tylko do zachowania siedlisk, na których one występują, ale również do zachowania terenów otwartych (niezabudowanych) mających istotne znaczenie dla ciągłości występowania i możliwości ich dyspersji, gdyż mobilność osobników może być różna w rozmaitych warunkach środowiskowych. Utrata drożności nawet na krótkim odcinku może spowodować utratę funkcjonalności całego korytarza, a izolacja siedlisk ze względu na nasilające się procesy urbanizacyjne i antropopresję zmniejsza możliwości przetrwania gatunków na stwierdzonych stanowiskach. W ocenie Regionalnego Dyrektora planowane według ustaleń projektu planu ogólnego rekreacyjno – usługowe zagospodarowanie tych terenów, powiązane z gastronomią i wzmożonym ruchem kołowym, może negatywnie oddziaływać na stan ochrony wskazanych powyżej gatunków i ich siedlisk zarówno poprzez bezpośrednią ingerencję dotyczącą samego gatunku/siedliska, jak i zmianę warunków panujących w stanowisku/siedlisku, wynikającą z nasilonej antropopresji.

Tereny strefy 556SN są również miejscem migracji innych gatunków zwierząt, w tym dużych zwierząt kopytnych. Najistotniejszymi zagrożeniami dla właściwego funkcjonowania korytarzy ekologicznych są wszelkiego rodzaju bariery przestrzenne, w tym urbanizacja terenów otwartych, której towarzyszą emisja hałasu i światła oraz obecność ludzi i związane z tym ślady zapachowe, zarówno w porze dziennej, jak i nocnej. Czynniki te przyczyniają się do niszczenia siedlisk gatunków, niszczenia terytoriów zwierząt, ograniczenia dostępności bazy pokarmowej, płoszenia zwierząt (w tym osobników migrujących oraz osobników w trakcie rozrodu), wymuszania zmian behawioralnych i unikania tych terenów przez zwierzęta. Tym samym funkcjonalność korytarzy ekologicznych i stopień ich wykorzystania przez gatunki znacznie się zmniejsza, a wraz z nasilaniem się ww. negatywnych oddziaływań, zmiany te mogą prowadzić do stopniowej utraty funkcji korytarza. Zatem jedynie pozostawienie tego terenu w dotychczasowym rolnym zagospodarowaniu pozwoli na zachowanie ciągłości ekologicznej, tj. niezabudowanych przestrzeni w krajobrazie leśno-polno-łąkowym w granicach Parku.

Mając powyższe na uwadze uznano, że wskazane ustalenia dla stref zieleni i rekreacji: 556SN, 670SN i 625SN mogą wywierać negatywny wpływ na ochronę przyrody Parku Krajobrazowego „Dolina Bystrzycy”.

Jednocześnie analiza wykazała, że ustalenia planu ogólnego dla wyznaczonych stref planistycznych nie powinny naruszać zakazów obowiązujących w granicach przedmiotowego parku krajobrazowego - określonych w § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia Wojewody Dolnośląskiego.

W odniesieniu do ustaleń planu ogólnego w granicach ww. obszarów Natura 2000, stwierdzono, co następuje.

Obszary Natura 2000 podlegają ochronie na zasadach określonych w art. 33 ust. 1 i 2 *ustawy o ochronie przyrody*. Z przepisu tego wynika, że zabrania się, z zastrzeżeniem art. 34 podejmowania działań mogących, osobno lub w połączeniu z innymi działaniami, znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, w tym w szczególności: pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych lub siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000, pogorszyć integralność obszaru Natura 2000 lub jego powiązania z innymi obszarami.

Analiza wykazała, że wskazane ustalenia dla stref planistycznych w granicach obszarów Natura 2000: Dolina Widawy (PLH020036), Las Pilczycki (PLH020069), Kumaki Dobrej (PLH020078) oraz Grądy Odrzańskie (PLB020002), nie powinny generować oddziaływań o charakterze znacząco negatywnym.

Specjalny obszar ochrony siedlisk Dolina Widawy (PLH020036), obejmuje ujściowy odcinek doliny rzeki Widawy o długości ok. 6,2 km (od ujścia do osiedla Świniary) oraz fragment doliny rzeki Odry. Większość obszaru zajmują dobrze zachowane lasy liściaste, znaczący procent pokrycia mają także siedliska nieleśne, w tym głównie siedliska łąkowe, starorzecza i wody płynące. Głównymi walorami przyrodniczymi obszaru są ekosystemy związane z dolinami rzecznyymi. Występujące tu siedliska przyrodnicze i zróżnicowane ekosystemy wodne i lądowe cechuje wysoki stopień naturalności. Ochroną objęto 7 typów siedlisk przyrodniczych oraz 21 gatunków zwierząt, wymienionych w *rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dolina Widawy (PLH020036)*. Projekt planu ogólnego wskazuje strefy planistyczne zgodnie z obecnymi funkcjami terenu, tj. strefy otwarte SO z profilem dodatkowym zieleń urządzona oraz strefy zieleni i rekreacji SN z ustaleniami wynikającymi z profilu obowiązkowego i dodatkowego. Strefa 37SN obejmuje tereny dawnego Pałacu Stolbergów, a strefa 115SN tereny istniejącej stajni. Jednocześnie w granicach Obszaru znalazł się fragment planowanej trasy Obornickiej, który został oznaczony w planie ogólnym jako strefa komunikacyjna 138SK i 140SK. Przebieg tej drogi wynika z obowiązujących dokumentów planistycznych, tj. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania oraz planu miejscowego. W rejonie planowanej drogi, nad rzeką Widawą występuje siedlisko przyrodnicze 91F0 łąkowe lasy dębowo-wiązowo-jesionowe *Ficario-Ulmetum* oraz rozległe siedlisko gatunku 1086 zgniotek cynobrowy *Cucujus cinnaberinus*, stanowiących przedmioty ochrony tego Obszaru. Powyższe siedlisko łąkowe 91F0 w miejscu przebiegu drogi występuje na dość wąskim pasie terenu o szacunkowej szerokości od 40 m do 50 m. Podobnie w przypadku siedliska zgniotka cynobrowego, który żyje pod korą drzew liściastych (martwe drewno) – przede wszystkim topól, dębów, grabów - jego występowanie jest ograniczone do wąskiego pasa terenu

z istniejącym martwym drewnem. Biorąc pod uwagę fakt, że przeprawa mostowa zostanie posadowiona na przęsłach, realizacja inwestycji drogowej może spowodować jedynie częściową fragmentację siedliska, a przy zastosowaniu odpowiednich rozwiązań technicznych, można znacząco ograniczyć negatywne oddziaływanie na ww. przedmioty ochrony tego Obszaru. Nie mniej jednak wskazuję, że o zakresie i sposobach realizacji trasy Obornickiej, ostatecznie rozstrzygnie ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, przeprowadzona na zasadach określonych w *ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.)*, która zawierać będzie również ocenę oddziaływania w ww. obszar Natura 2000.

Natomiast w granicach obszarów Natura 2000: Las Pilczycki (PLH020069), Kumaki Dobrej (PLH020078) oraz Grądy Odrzańskie (PLB020002) w projekcie planu ogólnego wskazano jedynie strefy planistyczne otwarte SO z profilem dodatkowym zieleń urządzona - zgodnie z obecnymi funkcjami terenu. W związku z powyższym ustalenia wskazane dla tych stref dają możliwość zachowania terenów w dotychczasowym zagospodarowaniu, co daje podstawę do uznania, że nie będą znacząco negatywnie oddziaływać na przedmioty ochrony ww. obszarów Natura 2000.

Z kolei w odniesieniu do ustaleń projektu planu ogólnego w granicach specjalnych obszarów ochrony siedlisk: Łęgi nad Bystrzycą (PLH020103) i Grądy w Dolinie Odry (PLH020017), Regionalny Dyrektor ocenił, że część wyznaczonych stref planistycznych może powodować znacząco negatywne oddziaływanie na przedmioty ochrony tych obszarów.

Specjalny obszar ochrony siedlisk Łęgi nad Bystrzycą (PLH020103) obejmuje dolinę rzeki Bystrzycy od Kątów Wrocławskich do Leśnicy we Wrocławiu, a także odcinek doliny Strzegomki od Stoszyc do ujścia tej rzeki do Bystrzycy. Na całym obszarze dominują zbiorowiska leśne, oraz mozaika łąk, pastwisk i pól uprawnych. Głównymi typami siedlisk przyrodniczych są: 91E0 łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe *Salicetum albo-fragilis*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinoso-incanae* i olsy źródliskowe, 91F0 łęgowe lasy dębowo-wiązowo-jesionowe *Ficario-Ulmetum*, 9170 grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny *Galio-Carpinetum*, *Tilio-Carpinetum*, 6510 niżowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie *Arrhenatherion elatioris*, 6410 zmiennowilgotne łąki trzęślicowe *Molinion*. Rzeki Bystrzyca i Strzegomka na przeważającej długości zachowały naturalny charakter. Zbiorowiskom tym towarzyszą liczne gatunki zwierząt, w tym szereg bezkręgowców, płazów oraz ryb i ssaków. Ochroną objęto 9 typów siedlisk przyrodniczych oraz 15 gatunków zwierząt, wymienionych w *rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Łęgi nad Bystrzycą (PLH020103)*.

Zgodnie z przedłożoną dokumentacją planistyczną, projekt planu ogólnego w granicach ww. obszaru Natura 2000 w przeważającej większości utrzymuje sposób zagospodarowania terenu wynikający z ustaleń obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz faktycznego zagospodarowania terenów. Dla wyznaczonych w projekcie planu ogólnego stref otwartych SO, wskazano profil podstawowy (obligatoryjny dla danej strefy), a także profil dodatkowy, gdzie wyznaczono zieleni urządzoną. Ponadto wskazano tereny pod zabudowę SJ, SW i SZ, które w większości sankcjonują obecne funkcje terenu. Jednocześnie wyznaczono strefy SK obejmujące przebieg istniejącej obwodnicy Leśnicy. Projekt planu wyznacza również strefy zieleni i rekreacji SN, dla których wskazano profil dodatkowy: teren usług sportu i rekreacji, usług kultury i rozrywki, usług gastronomii, zieleni naturalnej, lasu.

Po analizie projektu planu ogólnego i ww. dokumentacji przyrodniczej Regionalny Dyrektor ocenił, że ustalenia wskazane dla strefy zieleni i rekreacji 556SN w obrębie Ratyń mogą znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000 Łęgi nad Bystrzycą (PLH020103), w tym na jego integralność oraz spójność sieci Natura 2000.

Jak wskazywano powyżej, przy analizie i ocenie na Park Krajobrazowy, wyznaczona w południowej części obrębu Ratyń strefa 556SN o powierzchni ok. 16 ha - stanowi niezabudowane grunty rolne, zlokalizowane pomiędzy Lasem Ratyńskim a terenami leśnymi i łąkowymi doliny rzeki Bystrzyca (położonymi po wschodniej stronie ulicy Gromadzkiej) – będące obecnie jedynym niezabudowanym łącznikiem – pomiędzy tymi obszarami. W rejonie strefy 556SN zinwentaryzowano siedliska gatunków oraz siedliska przyrodnicze stanowiące przedmioty ochrony tego obszaru Natura 2000, tj.: 6177 modraszka telejusa *Phengaris teleius*, 6179 modraszka nausitousa *Phengaris nausithous*, 6169 przeplatki maturna *Euphydryas maturna*, 1188 kumaka nizinnego *Bombina bombina*, 1337 bobra europejskiego *Castor fiber*, 1355 wydry *Lutra lutra* oraz 91E0 łęgi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe *Salicetum albo-fragilis*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinoso-incanae* i olsy źródliskowe, 91F0 łęgowe lasy dębowo-wiązowo-jesionowe *Ficario-Ulmetum*, 6510 niżowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie *Arrhenatherion elatioris*, 6410 zmiennowilgotne łąki trzęślicowe *Molinion*.

Powtórzyć zatem należy jak wyżej, że ochrona gatunków powinna sprowadzać się nie tylko do zachowania siedlisk, na których one występują, ale również do zachowania terenów otwartych (niezabudowanych) mających istotne znaczenie dla ciągłości występowania i możliwości ich dyspersji. Utrata drożności nawet na krótkim odcinku może spowodować utratę funkcjonalności całego korytarza, a izolacja siedlisk ze względu na nasilające się procesy urbanizacyjne i antropopresję zmniejsza możliwości przetrwania gatunków na stwierdzonych stanowiskach. W ocenie Regionalnego Dyrektora planowane według ustaleń projektu planu ogólnego rekreacyjno – usługowe zagospodarowanie tych terenów, powiązane z gastronomią i wzmożonym ruchem kołowym, może negatywnie oddziaływać na stan ochrony wskazanych

powyżej gatunków i ich siedlisk zarówno poprzez bezpośrednią ingerencję dotyczącą samego gatunku/siedliska, jak i zmianę warunków panujących w stanowisku/siedlisku, wynikającą z nasilonej antropopresji. Jednocześnie utrzymanie korytarzy ekologicznych jest kluczowe dla zachowania różnorodności ekologicznej, jak również integralności obszaru Natura 2000 i spójności sieci Natura 2000, ponieważ od ich funkcjonowania zależy stan zachowania gatunków i siedlisk stanowiących przedmioty ochrony obszaru Natura 2000. Konieczne jest zachowanie powiązań przestrzennych pomiędzy różnymi obszarami cennymi przyrodniczo, które zapewnią możliwość swobodnego przemieszczania się gatunków, krzyżowania i rozmnażania osobników, umożliwiając „wymianę genów” niezbędną do utrzymania zróżnicowania pomiędzy gatunkami oraz w obrębie gatunku. Wprowadzenie nowych form zagospodarowania wiązać się będzie z utratą dotychczasowych funkcji przyrodniczych i wpływać będzie na obniżenie funkcjonalności korytarza migracyjnego w sąsiedztwie tego obszaru. Tym samym realizacja ustaleń planu ogólnego może wpływać negatywnie na integralność tego obszaru Natura 2000 oraz spójność sieci Natura 2000.

Specjalny obszar ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry (PLH020017), w granicach Wrocławia obejmuje tereny wodonośne, fragment doliny Odry z przyległymi lasami, Wyspę Opatowicką oraz tereny rolne przy południowej granicy miasta. Obszar jest istotny dla zachowania leśnych oraz nieleśnych siedlisk przyrodniczych, szczególnie siedlisk o charakterze hydrogenicznym i związanych z nimi cennymi gatunkami zwierząt stanowiącymi przedmioty ochrony tego obszaru. W granicach tego obszaru w zdecydowanej większości projekt planu ogólnego zachowuje dotychczasowe funkcje terenu wskazując: strefy otwarte SO z profilem dodatkowym zieleni urządzonej, strefę infrastrukturalną SI (przepompownia Świątniki) oraz strefy SN z profilem dodatkowym teren usług sportu i rekreacji, usług kultury i rozrywki, usług gastronomii, zieleni naturalnej, lasu.

Natomiast Regionalny Dyrektor uznał, że ustalenia w zakresie wskazanych stref planistycznych 312SN i 269SN mogą generować oddziaływania o charakterze znacząco negatywnym.

Strefą 312SN objęto całą Wyspę Opatowicką, w granicach której ww. materiały przyrodnicze wykazują występowanie siedlisk gatunków stanowiących przedmioty ochrony tego obszaru Natura 2000, wymienionych w *rozporządzeniu Ministra Środowiska i Klimatu w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry (PLH020017)*, tj. siedlisko/stanowisko 6179 modraszka nausitousa *Phengaris nausithous*, 1074 barczatki kataks *Eriogaster catax*, 1088 kozioroga dębosza *Cerambyx cerdo*, 1188 kumaka nizinnej *Bombina bombina*. Ponadto zinwentaryzowano gatunki objęte ochroną na podstawie ww. *rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt*, tj. żabę moczarową *Rana avalis*, żabę trawną *Rana temporaria*, ropuchę szarą *Bubo bufo*, kompleks żab zielonych *Rana esculanta complex*, traszkę zwyczajną *Triturus vulgaris* traszkę grzebieniastą *Triturus cristatus*

oraz miejsce odpoczynku nietoperzy: karlika większego *Pipistrellus nathusii*, karlika malutkiego *Pipistrellus pipistrellus*, karlika drobnego *Pipistrellus pygmaeus*.

Strefa funkcjonalna 269SN została wyznaczona w obrębie Książa Małego, w sąsiedztwie rzeki Oławy, stanowi teren zalesiony ze zbiornikami wodnymi, przez jej obszar przepływa Stara Oława. W granicach strefy zinwentaryzowano siedliska gatunków stanowiących przedmioty ochrony tego obszaru Natura 2000, wymienione w *rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Grądy w Dolinie Odry (PLH020017)*, tj. siedlisko 1188 kumaka nizinnego *Bombina bombina* i 1355 wydry *Lutra lutra*. Ponadto stwierdzono gatunki płazów objęte ochroną na podstawie ww. *rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt*, tj. żabę moczarną *Rana avalis*, kompleks żab zielonych *Rana esculanta complex*, rzekotkę drzewną *Hyla arborea*.

Przeznaczenie ww. terenów pod zagospodarowanie związane z usługami sportu i rekreacji, usługami kultury i rozrywki, usługami gastronomii wiązać się będzie z utratą dotychczasowych funkcji przyrodniczych tych terenów i może negatywnie oddziaływać na stan ochrony wskazanych powyżej gatunków i ich siedlisk zarówno poprzez bezpośrednią ingerencję dotyczącą samego gatunku/siedliska, jak i zmianę warunków panujących w siedlisku, wynikającą z nasilonej antropopresji. Antropopresja związana z realizacją nowego zagospodarowania usługowego na tych terenach przyczyni się do zwiększenia ruchu turystycznego i rekreacyjnego, któremu towarzyszyć będzie penetracja terenu, emisja hałasu i światła. Zatem jedynie pozostawienie tych terenów w dotychczasowym zagospodarowaniu pozwoli na zachowanie siedlisk/stanowisk ww. gatunków w niepogorszonym stanie ochrony.

Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania, uznano, iż oddziaływanie ww. ustaleń projektu planu ogólnego na obszary Natura 2000: Łęgi nad Bystrzycą (PLH020103) i Grądy w Dolinie Odry (PLH020017) może mieć charakter znacząco negatywny i tym samym naruszać art. 33 ust. 1 *ustawy o ochronie przyrody*. Wskazując przy tym, że w przedmiotowym przypadku ma zastosowanie tzw. „zasada przezorności” (art. 191 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej), zgodnie z którą nierozwiązane wątpliwości muszą być interpretowane zawsze na korzyść środowiska przyrodniczego. Jeśli nie można wiarygodnie uzasadnić, że oddziaływanie jest nieznaczające, to należy uznać, że może być ono znaczące (wyrok NSA z dnia 22 stycznia 2013 r., sygn. akt II OSK 2392/12). Powyższe rozstrzygnięcie wielokrotnie zostało potwierdzone w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości, który stwierdził w szczególności, iż „*zezwolenie na realizację planu lub przedsięwzięcia może zostać udzielone jedynie pod warunkiem, że właściwe władze krajowe uzyskają pewność, iż plan lub przedsięwzięcie nie będą miały negatywnych skutków dla obszaru, którego dotyczą. Ma to miejsce wówczas, gdy z naukowego punktu widzenia brak jest racjonalnych wątpliwości, że skutki takie nie wystąpią*” (wyrok z dnia 7 września 2004 r. w sprawie C-127/02).

Reasumując, realizacja części planowanego zagospodarowania terenu może wpływać niekorzystnie na wartości przyrodnicze Parku Krajobrazowego „Dolina Bystrzycy” oraz spowodować znacząco negatywne oddziaływanie na specjalne obszary ochrony siedlisk: Łęgi nad Bystrzycą (PLH020103) i Grądy w Dolinie Odry (PLH020017). Wobec powyższego odmówiono uzgodnienia projektu planu ogólnego w trybie przepisów *ustawy o ochronie przyrody*. Uzgodnienie przedmiotowego projektu planu ogólnego będzie możliwe po uwzględnieniu warunków wskazanych w sentencji niniejszego postanowienia

Pouczenie

Na postanowienie, zgodnie z art. 106 § 5 Kpa, służy zażalenie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska we Wrocławiu
p.o. Regionalny Konserwator Przyrody
we Wrocławiu

Katarzyna Łapińska
*/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/*

Otrzymuje:
Prezydent Wrocławia, ul. Świdnicka 53, 50-030 Wrocław (doręczenie elektroniczne).