

Uchwała nr V/106/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wrocławia przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziewa — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wrocławia przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Oceniając przedłożony przez Prezydenta Wrocławia projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wrocławia Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- 1) Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2026–2046, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
- 2) W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
- 3) Ujęte w prognozie na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p.
- 4) Dług Miasta na koniec 2026 r. wyniesie 5.700.209.279,22 zł (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2025 r. o 881.518.123,49 zł), w tym dług, którego planowana spłata dokona się z wydatków w kwocie 325.395.914,49 zł. W kolejnych latach prognozuje się dalsze zaciąganie zobowiązań zwrotnych m.in. na finansowanie prognozowanego deficytu (budżety deficytowe prognozuje się do 2028 r). Począwszy od 2029 r. prognozuje się stopniowe zmniejszanie kwoty zadłużenia.
- 5) Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wynosi 72,29 % (2026 r.).
- 6) Planowana w 2026 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 7,56% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia wynoszącym 13,02% (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 12,63%) W kolejnych latach

wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

- 7) Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych. W latach 2027 i 2028 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio 274 mln zł i 530 mln zł, natomiast w latach następnych założono dalsze sukcesywne zwiększanie nadwyżek operacyjnych (do 1.041 mln zł w 2037 r.), w sytuacji wykonanych w okresie 2022–2024 na poziomie odpowiednio: 192 mln zł, 25 mln zł, 344 mln zł i przy przewidywanym w 2025 r. deficycie operacyjnym w wysokości 155 mln zł.
- 8) W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i art. 232 ust. 2 u.f.p.
- 9) W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 u.f.p.
- 10) W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a u.f.p.

Jednym z istotniejszych zadań stawianych przed wieloletnią prognozą finansową rozumianą jako instytucja prawa budżetowego jest ograniczenie możliwości nadmiernego zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości dochodów i wydatków stanowią podstawę do ustalenia maksymalnej relacji spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego oraz faktycznej relacji spłaty długu. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej oznacza, że prognozę przyszłej sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego sporządzono z uwzględnieniem jej obecnej sytuacji oraz że jest możliwa (realna) realizacja przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, w tym realizacja przyjętych w prognozie przedsięwzięć wieloletnich.

Zdaniem Składu Orzekającego realizacja budżetów w prognozowanych wielkościach obarczona jest dużym ryzykiem. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować niezachowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej miasta, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy Miasta ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło